

ROMÂNIA



CONSILIUL SUPERIOR AL MAGISTRATURII
SECȚIA PENTRU PROCURORI

HOTĂRÂREA nr. 977

din 20 noiembrie 2019

Prin cererea înregistrată la Consiliul Superior al Magistraturii sub nr. 19318/DRUO/23072/ST/2019, doamna NICOLESCU LUMINIȚA, procuror șef al Biroului de recursuri civile în interesul legii din cadrul Parchetului de pe lângă Înalta Curte de Casație și Justiție, a solicitat recunoașterea gradului profesional corespunzător Parchetului de pe lângă Înalta Curte de Casație și Justiție.

În cererea sa, doamna procuror a în motivarea cererii următoarele argumente: prin Hotărârea Plenului Consiliului Superior al Magistraturii nr. 878 din data de 13.09.2007 s-a reținut că gradul profesional al unui magistrat este „dreptul unui magistrat de a funcționa la un anumit nivel în ierarhia instanțelor sau parchetelor, drept care poate fi câștigat prin numire, promovare sau transfer, cu respectarea dispozițiilor legale ce reglementează cariera magistraților”; în cazul numirilor în funcții de conducere în cadrul Parchetului de pe lângă Înalta Curte de Casație și Justiție nu se aplică regula concursului, ci o procedură specială, reglementată de art. 52-56 din Legea nr. 303/2004, derogatorie de la procedura de drept comun stabilită prin art. 43, implicând o selecție a candidaților prin prisma unor condiții și a calităților profesionale specifice; prin numirea în funcțiile de conducere în cadrul Parchetului de pe lângă Înalta Curte de Casație și Justiție a dobândit dreptul de a funcționa la acest nivel în ierarhia Ministerului Public, iar acest drept nu poate fi limitat la durata mandatului funcției de conducere, întrucât îndeplinind

în condițiile legii funcții de conducere în cadrul Parchetului de pe lângă Înalta Curte de Casație și Justiție a dobândit gradul profesional al acestui parchet; prin sentința civilă nr. 1348/2019 a Secției a VIII-a Contencios administrativ și fiscal a Curții de Apel București s-a stabilit că prezintă relevanță în ceea ce privește dobândirea gradului profesional legea în vigoare la data numirii în funcțiile de conducere, acela fiind momentul dobândirii gradului profesional corespunzător Parchetului de pe lângă Înalta Curte de Casație și Justiție, schimbările ulterioare de legislație neavând nicio incidență cu privire la gradul deja dobândit. De asemenea, s-a stabilit că față de principiul potrivit căruia legea dispune doar pentru viitor, noile prevederi legale vor fi aplicabile doar persoanelor ce vor fi numite în funcții de conducere ulterior datei de 18.10.2018, nu și celor care au fost numite anterior. Totdată, s-a apreciat că în condițiile în care art. 54 alin. (5) din Legea nr. 303/2004 ~~introduce o excepție de regula potrivit căreia gradul profesional odată dobândit nu se pierde, respectiv introduce o restrângere a unui drept dobândit~~ (grad profesional), această restrângere trebuie interpretată și aplicată restrictiv; art. 56 alin. (2) din Legea nr. 303/2004 nu menționează redobândirea gradului profesional anterior la încetarea mandatului.

S-au mai invocat dispozițiile art. 79¹ alin. (11) și 87 alin. (9¹) din Legea nr. 304/2004, potrivit cărora procurorii care au activat în cadrul structurilor specializate își redobândesc gradul profesional de execuție la încetarea mandatului, aspect din care rezultă o modificare de optică a legiuitorului, aplicabilă numirii în funcții după data de 18.10.2018, precum și Hotărârile Plenului Consiliului Superior al Magistraturii nr. 293/26.03.2015, nr. 594/10.06.2015 și 595/10.06.2015 prin a fost recunoscut gradul profesional corespunzător Parchetului de pe lângă Înalta Curte de Casație și Justiție unor procurori șefi secție/serviciu/birou din cadrul Parchetului de pe lângă Înalta Curte de Casație și Justiție.

Față de cererea formulată și documentele atașate, Secția pentru procurori reține următoarele:

Prin Hotărârea Secției pentru procurori din cadrul Consiliului Superior al Magistraturii nr. 401 din 04.09.2018 s-a dispus numirea doamnei Nicolescu Luminița, procuror în cadrul Parchetului de pe lângă Tribunalul București, în funcția de procuror șef al Biroului de recursuri civile în interesul legii din cadrul Serviciului judiciar civil al

Parchetului de pe lângă Înalta Curte de Casație și Justiție, pentru o perioadă de 3 ani, începând cu 05.09.2018.

În conformitate cu dispozițiile art. 55 alin. 1 din Legea 303/2004 privind statutul judecătorilor și procurorilor, republicată, cu modificările și completările ulterioare, aplicabile în varianta anterioară modificării prin OUG nr. 92/15.10.2018, având în vedere data numirii doamnei procuror în funcția de conducere, numirea în celelalte funcții de conducere în cadrul Parchetului de pe lângă Înalta Curte de Casație și Justiție și al Direcției Naționale Anticorupție se face pe o perioadă de 3 ani, cu posibilitatea reînvestirii o singură dată, de către Consiliul Superior al Magistraturii, la propunerea procurorului general al Parchetului de pe lângă Înalta Curte de Casație și Justiție sau a procurorului șef al Direcției Naționale Anticorupție, după caz.

Numirea procurorilor în temeiul dispozițiilor legale citate trebuie să parcurgă etapele procedurii prevăzute în art. 20 din Regulamentul privind transferul și detașarea judecătorilor și procurorilor, delegarea judecătorilor, numirea judecătorilor și a procurorilor în alte funcții de conducere, precum și numirea judecătorilor în funcția de procuror și a procurorilor în funcția de judecător, aprobat prin Hotărârea nr. 193/03.03.2006 a Plenului Consiliului Superior al Magistraturii, astfel cum a fost modificată și competată prin Hotărârea nr. 355/2011 a Plenului Consiliului Superior al Magistraturii.

Din aceste dispoziții legale și regulamentare, reiese că pentru numirea în funcția de procuror șef al Biroului de recursuri civile în interesul legii din cadrul Serviciului judiciar civil al Parchetului de pe lângă Înalta Curte de Casație și Justiție, nu era necesară condiția deținerii gradului profesional corespunzător acestui parchet și nici aceea a funcționării efective la Parchetul de pe lângă Înalta Curte de Casație și Justiție, numirea fiind dispusă pentru o perioadă determinată (3 ani cu posibilitatea reînvestirii pentru încă 3 ani).

Potrivit dispozițiilor art. 56 din Legea 303/2004 privind statutul judecătorilor și procurorilor, republicată, cu modificările și completările ulterioare, la încetarea mandatului pentru funcțiile de conducere prevăzute la art. 55 din același act normativ, printre care este inclusă și cea deținută de doamna procuror NICOLIESCU LUMINIȚA,

procurorii *revin* la parchetele de unde provin sau la un alt parchet unde au dreptul să funcționeze potrivit legii.

Secția pentru procurori apreciază că, pe de-o parte, norma cuprinsă în art. 56 mai sus amintit, este **imperativă** - norma legală nefolosind opționalul „pot reveni”, iar pe de altă parte, în măsura în care s-ar considera că procurorii numiți într-o funcție de conducere, la nivel ierarhic superior, dobândesc gradul profesional corespunzător, legiuitorul ar fi reglementat, în mod expres, acest aspect.

În ceea ce privește promovarea procurorilor, art. 43 alin. (1) din Legea 304/2004 privind statutul judecătorilor și procurorilor, republicată, cu modificările și completările ulterioare, prevedea că "Promovarea judecătorilor și procurorilor **se face numai prin concurs** organizat la nivel național, în limita posturilor vacante existente la tribunale și curți de apel sau, după caz, la parchete în condițiile prevăzute de lege și pe baza criteriilor stabilite de Consiliul Superior al Magistraturii în activitatea sa de gestionare a carierei judecătorilor".

Astfel, rezultă că prin promovare dintr-un grad profesional în grad profesional următor evoluează cariera, iar gradul profesional superior dobândit în condițiile legii are un caracter definitiv în evoluția carierei profesionale.

Numirea procurorilor în funcții de conducere în cadrul Parchetului de pe lângă Înalta Curte de Casație și Justiție/Direcția Națională Anticorupție nu trebuie confundată cu o promovare a acestora la Parchetul de pe lângă Înalta Curte de Casație și Justiție, **întrucât noțiunile de promovare și numire sunt distincte**, pentru fiecare în parte, legea prevăzând proceduri de asemenea, distincte, și nu există nicio dispoziție legală expresă derogatorie de la procedura de promovare în funcții de execuție pentru cei care au funcții de conducere la Parchetul de pe lângă Înalta Curte de Casație și Justiție.

Totodată, Secția pentru procurori remarcă practica recentă a Consiliului Superior al Magistraturii și a Înaltei Curți de Casație și Justiție în sensul respingerii cererilor de recunoaștere a gradului profesional corespunzător Parchetului de pe lângă Înalta Curte de Casație și Justiție (hotărârea nr. 1393 din 11 decembrie 2014 a Plenului Consiliului Superior al Magistraturii, hotărârea nr. 1354 din 17 decembrie 2015 a Plenului Consiliului Superior al Magistraturii, Decizia nr. 1182/13 aprilie 2016 a Înaltei Curți de Casație și

Justiție, hotărârea nr. 325 din 20 martie 2018 a Plenului Consiliului Superior al Magistraturii, Decizia nr. 3393 din 17.10.2018 a Înaltei Curți de Casație și Justiție), hotărâri în care instanța supremă apreciază că promovarea în grad profesional a judecătorilor și procurorilor trebuie să se realizeze exclusiv prin parcurgerea procedurilor legale de concurs.

În același sens, prin Decizia nr. 545/2011, Curtea Constituțională a statuat că recunoașterea în favoarea procurorilor a gradului profesional corespunzător Parchetului de pe lângă Înalta Curte de Casație și Justiție, fără să urmeze procedurile legale de concurs pentru avansarea în grad profesional, constituie o inechitate.

De altfel, Secția pentru procurori observă și că, la data de 18.10.2018 au intrat în vigoare dispozițiile Legii nr. 242/2018, astfel cum a fost modificată prin OUG nr. 92/15.10.2018 prin care s-au adus modificări Legii 303/2004.

Din cuprinsul dispozițiilor art. 55 alin 1 rezultă că : " Numirea în alte funcții de conducere decât cele prevăzute la art. 54 în cadrul Parchetului de pe lângă Înalta Curte de Casație și Justiție, al Direcției Naționale Anticorupție și al Direcției de Investigare a Infracțiunilor de Criminalitate Organizată și Terorism se face pe o perioadă de 3 ani, cu posibilitatea reînvestirii o singură dată, de către Secția pentru procurori a Consiliului Superior al Magistraturii, la propunerea procurorului general al Parchetului de pe lângă Înalta Curte de Casație și Justiție, a procurorului șef al Direcției Naționale Anticorupție sau a procurorului șef al Direcției de Investigare a Infracțiunilor de Criminalitate Organizată și Terorism, după caz".

Conform art. 56 aliniatul 2 din același act normativ anterior menționat, "La încetarea mandatului funcției de conducere prevăzute la art. 54 și 55, procurorii pot ocupa o altă funcție de conducere la același parchet, în condițiile legii, fie revin pe funcții de execuție la parchetele pe care le-au condus sau de unde provin."

De asemenea, potrivit dispozițiilor art. 54 alin. 5 : „De la data încetării mandatului funcției de conducere, procurorii prevăzuți la alin. (1) își redobândesc gradul profesional de execuție și salarizarea corespunzătoare acestuia avute anterior sau pe cele dobândite ca urmare a promovării, în condițiile legii, în timpul desfășurării activității în cadrul Parchetului de pe lângă Înalta Curte de Casație și Justiție, al Direcției Naționale

Anticorupție ori al Direcției de Investigare a Infracțiunilor de Criminalitate Organizată și Terorism”.

Se constată, astfel, că nici anterior datei de 18.10.2018 și nici după intrarea în vigoare a Legii nr. 242/2018 nu au existat dispoziții legale care să consacre dreptul unui procuror care ocupă una dintre funcțiile prevăzute la art. 55 alin. 1 să dobândească, după exercitarea mandatului funcției de conducere, gradul corespunzător Parchetului de pe lângă Înalta Curte de Casație și Justiție

Reținând, deci, că numirea procurorilor în funcții de conducere în cadrul Parchetului de pe lângă Înalta Curte de Casație și Justiție/Direcția Națională Anticorupție nu trebuie confundată cu o promovare a acestora la Parchetul de pe lângă Înalta Curte de Casație și Justiție, întrucât noțiunile de promovare și numire sunt distincte, pentru fiecare în parte, legea prevăzând proceduri, de asemenea, distincte, și nu există nicio dispoziție legală expresă derogatorie de la procedura de promovare în funcții de execuție pentru cei care au funcții de conducere în cadrul Parchetului de pe lângă Înalta Curte de Casație și Justiție, Secția pentru procurori apreciază ca fiind neîntemeiată cererea de recunoaștere a gradului profesional corespunzător Parchetului de pe lângă Înalta Curte de Casație și Justiție, formulată de către doamna procuror NICOLESCU LUMINIȚA, procuror șef al Biroului de recursuri civile în interesul legii din cadrul Parchetului de pe lângă Înalta Curte de Casație și Justiție și va dispune respingerea acesteia.

Față de cele expuse, în temeiul art. 40 alin. (2) lit. q) din Legea nr. 317/2004 privind Consiliul Superior al Magistraturii, republicată cu modificările și completările ulterioare, prin vot direct și secret, cu unanimitatea voturilor membrilor prezenți;

SECȚIA PENTRU PROCURORI A CONSILIULUI SUPERIOR AL MAGISTRATURII HOTĂRĂȘTE

Art.1 - Respingerea cererii de recunoaștere a gradului profesional corespunzător

Parchetului de pe lângă Înalta Curte de Casație și Justiție, formulată de către doamna NICOLESCU LUMINIȚA, procuror șef al Biroului de recursuri civile în interesul legi din cadrul Parchetului de pe lângă Înalta Curte de Casație și Justiție.

Art.2 - Prezenta hotărâre se comunică Direcției resurse umane și organizare, pentru a fi pusă în aplicare, conform legii.

Data în București, la data de 20 noiembrie 2019

Vicepreședinte,

Procuror Nicolae Andrei SOLOMON

