

ROMÂNIA



CONSILIUL SUPERIOR AL MAGISTRATURII

PLENUL

HOTĂRÂRE nr. 12

din 17 Ianuarie 2008

La Consiliul Superior al Magistraturii a fost înregistrată sub nr. 24849/1154/DRUO/983/ST/2008, contestația formulată de doamna **ELENA CHERCIU**, procuror șef al Secției judiciare penale din cadrul Direcției Naționale Anticorupție, împotriva Hotărârii nr.265 din data de 11.10.2007 a Secției pentru procurori a Consiliului Superior al Magistraturii.

Prin adresa nr.1522/C/2007 procurorul șef al Direcției Naționale Anticorupție a solicitat emiterea de către Secția pentru procurori a Consiliului Superior al Magistraturii, a unei hotărâri prin care să se pronunțe cu privire la durata mandatelor procurorilor numiți în funcții de conducere în cadrul Direcției Naționale Anticorupție, în perioada octombrie 2003 - 27 septembrie 2004, învederându-se faptul că au fost exprimate două puncte de vedere diferite cu privire la această situație.

Astfel, într-o opinie s-a considerat că durata mandatelor este cea prevăzută în legislația în vigoare la data numirii în funcție, modificările ulterioare nefiind aplicabile pentru mandatele în curs, ca efect al neretroactivității legii.

Avându-se în vedere că în O.U.G. nr.43/2002, nu a fost prevăzută expres decât durata mandatului pentru funcția de procuror general al Parchetului Național Anticorupție (de 6 ani), iar prin modificările aduse de Legea nr.601/2004, același termen

a fost stabilit și pentru adjuncții procurorului general al Parchetului Național Anticorupție, astfel că pentru toate celelalte funcții de conducere din cadrul structurii specializate sunt aplicabile prevederile art.66 alin.6 din Legea nr.92/1992, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

În perioada octombrie 2003 - 27 septembrie 2004 au fost numiți 18 procurori în funcții de conducere la Direcția Națională Anticorupție, iar ordinele de numire emise de Ministerul Justiției, nu prevăd niciun termen de exercitare a funcției de conducere.

Acest punct de vedere a fost însușit și de procurorul șef al Direcției Naționale Anticorupție.

Într-o altă opinie, se susține că durata mandatului funcției de conducere a procurorilor numiți în perioada de referință ar fi de 6 ani, cu motivarea că O.U.G. nr.43/2002, în forma sa inițială prevedea că mandatul procurorului general, cât și a procurorilor cu funcții de execuție era de 6 ani, astfel că textul trebuie extins și cu privire la procurorii șefi de secție, servicii, birouri.

Analizând solicitarea formulată, Secția pentru procurori a Consiliului Superior al Magistraturii și-a însușit conținutul notelor nr. 10521/DRUO/2007 și nr.1529/L/2007 ale Direcției resurse umane și organizare și Direcției legislație, documentare și contencios, precum și punctul de vedere exprimat în același sens de către Grupul de lucru nr.1 "Legislație", stabilind faptul că durata mandatelor procurorilor numiți în funcții de conducere, cu excepția duratei mandatului procurorului general și adjuncților săi, în perioada octombrie 2003 - 27 septembrie 2004, la Parchetul Național Anticorupție, în prezent Direcția Națională Anticorupție, este de 4 ani (Hotărârea nr.265 din data de 11.10.2007 a Secției pentru procurori a Consiliului Superior al Magistraturii).

La data de 23 noiembrie 2007, doamna Elena Cherciu, procuror șef al Secției judiciare penale din cadrul Direcției Naționale Anticorupție a formulat contestație împotriva Hotărârii nr.265 din data de 11 octombrie 2007 a Secției pentru procurori a Consiliului Superior al Magistraturii, considerând-o nelegală, întrucât nu au fost avute în vedere dispozițiile art.8 alin.2 din O.U.G. nr.43/2002, precum și cele ale Deciziei nr.375 din data de 6 iulie 2005 a Curții Constituționale.

Astfel, doamna procuror șef Elena Cherciu apreciază că termenul de 6 ani, pentru care erau numiți procurorii la Parchetul Național Anticorupție, este valabil atât pentru procurorul general, cât și pentru toți ceilalți procurori, inclusiv cei care ocupau o funcție de conducere la nivel de secție, serviciu sau birou, neputându-se pune problema aplicării Legii nr.92/1992, republicată, cu modificările și completările ulterioare, întrucât O.U.G. nr.43/2002 este o lege specială și are întâietate față de aceasta, iar în prezent, valabilitatea mandatului pentru funcția de conducere a fost statuată de Decizia nr.375/2005 a Curții Constituționale.

Referitor la aspectele invocate în contestația formulată se rețin următoarele:

Din examinarea dispozițiilor legale succesive privitoare la organizarea și funcționarea Parchetului Național Anticorupție, denumire înlocuită în prezent cu Direcția Națională Anticorupție, rezultă că această structură specializată în combaterea corupției a fost înființată prin O.U.G. nr.43/2002 și a început să funcționeze la data de 1 septembrie 2002, dată la care erau în vigoare dispozițiile Legii nr.92/1992, privind organizarea judecătorească, republicată.

În forma sa inițială, O.U.G. nr.43/2002 a prevăzut în art.8 alin.1, durata mandatului funcției de conducere numai pentru procurorul general al Direcției Naționale Anticorupție, ca fiind de 6 ani.

Faptul că același termen a fost stabilit și pentru numirea procurorilor la Parchetul Național Anticorupție, însă în funcții de execuție (art.8 alin.2 din O.U.G. nr.43/2002), nu trebuie interpretată în sensul că aceasta ar fi și durata de exercitare a mandatelor pentru celelalte funcții de conducere din cadrul Parchetului Național Anticorupție, întrucât aceasta ar constitui o adăugare la lege.

O.U.G. nr.43/2002 este într-adevăr un act normativ ce are dispoziții speciale, însă în conținutul său (art.30), ordonanța de urgență stabilește în mod expres, că prevederile sale se completează cu dispozițiile Legii nr.92/1992, privind organizarea judecătorească, republicată, cu modificările și completările ulterioare, care stipulau în art.66 alin.6, că “promovarea în funcții de conducere a magistraților se face pe o perioadă de 4 ani, cu posibilitatea reinvestirii”.

Dacă, considera altfel, respectiv faptul că promovarea în funcțiile de procuror șef secție, procuror șef serviciu și procuror șef birou la Parchetul Național Anticorupție se făcea pe o perioadă de 6 ani, așa cum susține doamna procuror Elena Cherciu, legiuitorul prevedea imperativ acest fapt, ca în cazul duratei mandatului procurorului general al Parchetului Național Anticorupție.

Astfel, stabilirea unei perioade determinate, de 6 ani, pentru exercitarea funcției de procuror în cadrul parchetului specializat, conform art.8 alin.2 din O.U.G. nr.43/2002, nu se poate interpreta că extinde implicit și termenul de numire a procurorilor în funcțiile de conducere din cadrul acestuia, întrucât, și în reglementarea generală termenul de numire în funcția de conducere era limitat față de cel al exercitării funcției de execuție.

Mai mult decât atât, stabilirea expresă a unui termen de 6 ani, în baza art.8 alin.1 din O.U.G. nr.43/2002, doar pentru funcția de procuror general al Parchetului Național Anticorupție și, ulterior, pentru adjuncții acestuia, prin modificările aduse de Legea nr.601/2004, evidențiază, dimpotrivă, faptul că numai în acest caz există o prevedere specială, derogatorie, de la termenul general de 4 ani, ce se aplică tuturor funcțiilor de conducere ale magistraților.

Ulterior, la data de 27 septembrie 2004, au intrat în vigoare prevederile Legii nr.303/2004 care stipulau, la art.48 alin.1, că durata mandatului funcțiilor de conducere este de 5 ani, fără posibilitatea reinvestirii.

În prezent, așa cum este prevăzut în art.54 alin.1 și art.55 alin.1 din Legea nr.303/2004, astfel cum a fost modificată prin Legea nr.247/2005, privind reforma în domeniile proprietății și justiției, precum și unele măsuri adiacente, termenul de numire a procurorilor în toate funcțiile de conducere la Direcția Națională Anticorupție este de 3 ani, cu posibilitatea reinvestirii, o singură dată, ceea ce diferă, fiind doar procedura de numire.

Astfel, din coroborarea dispozițiilor art.30 din O.U.G. nr.43/2002 cu art.66 alin.6 din Legea nr.92/1992, republicată și în aplicarea principiului constituțional al neretroactivității legii, statuat de art.15 alin.2 din Constituția României, republicată, rezultă că pentru numirile realizate la Parchetul Național Anticorupție, în perioada

octombrie 2003 – 27 septembrie 2004, durata de exercitare a mandatelor pentru funcțiile de conducere (altele decât procurorul general) este de 4 ani.

Aceste considerente au fost avute în vedere și în cazul vacanțării la data de 16 octombrie 2007 (prin expirarea termenului de 4 ani) a unor funcții de conducere (procuror șef serviciu și procuror șef birou) din cadrul Direcției Naționale Anticorupție.

În ceea ce o privește pe doamna procuror Elena Cherciu, prin Ordinul nr.117/C/16.01.2004 al ministrului justiției, aceasta a fost promovată, începând cu data de 19 ianuarie 2004, în funcția de procuror șef adjunct al Secției judiciare penale din cadrul Parchetului Național Anticorupție, nivel central.

Ordinul mai sus-menționat face referire atât la dispozițiile art.8 din O.U.G. nr.43/2002 (privitoare la încadrarea procurorilor la Parchetul Național Anticorupție), cât și la dispozițiile art.66 din Legea nr.92/1992, republicată, cu modificările și completările ulterioare (privitoare la promovarea magistraților).

Față de cele expuse, în temeiul dispozițiilor prevăzute de art.36 alin.2 din Legea nr.317/2004, privind Consiliul Superior al Magistraturii, republicată, cu modificările și completările ulterioare, Plenul urmează a dispune respingerea contestației formulată de doamna Elena Cherciu, procuror șef secție în cadrul Direcției Naționale Anticorupție, împotriva Hotărârii nr. 265 din data de 11 octombrie 2007 a Secției pentru procurori a Consiliului Superior al Magistraturii.

PLENUL CONSILIULUI SUPERIOR AL MAGISTRATURII

HOTĂRĂȘTE

Art.1 - Respinge contestația formulată de doamna ELENA CHERCIU, procuror șef al Secției judiciare penale din cadrul Direcției Naționale Anticorupție, împotriva Hotărârii nr. 265 din data de 11 octombrie 2007 a Secției pentru procurori a Consiliului Superior al Magistraturii.

Art.2 – Prezenta Hotărâre cu nr. 12 din data de 17.01.2008, se comunică Direcției resurse umane și organizare, spre a fi pusă în aplicare conform legii.

Data în București, la data de 17 Ianuarie 2008

Președinte,

Judecător Lidia BARBULESCU

