

ROMÂNIA



CONSILIUL SUPERIOR AL MAGISTRATURII

SECȚIA PENTRU JUDECĂTORI

HOTĂRÂREA nr. 1242

din 15 iulie 2019

Prin nota nr. 10939/DRUO/13677/ST/2019, Direcția resurse umane și organizare a înaintat Secției pentru judecători a Consiliului Superior al Magistraturii solicitarea formulată de Comisia Europeană / Directoratul pentru Resurse Umane și Securitate privind prelungirea detașării doamnei UNGUREANU ELENA DIANA, judecător în cadrul Curții de Apel Pitești, în cadrul Direcției Generale Justiție și Consumatori (DG JUST), până la data de 15.01.2022.

Prin cererea înregistrată sub numărul 1039/03.06.2019, Reprezentanța Permanentă a României pe lângă Uniunea Europeană a înaintat Consiliului Superior al Magistraturii solicitarea formulată de Comisia Europeană/ Directoratul pentru Resurse Umane și Securitate privind prelungirea detașării doamnei UNGUREANU ELENA DIANA, judecător în cadrul Curții de Apel Pitești, în cadrul Direcției Generale Justiție și Consumatori (DG JUST), până la data de 15.01.2022, menționându-se că mandatul domniei sale expiră la data de 15.01.2020.

La data de 12.06.2019 a fost înregistrat la Consiliul Superior al Magistraturii și acordul doamnei judecător cu privire la prelungirea detașării sale în cadrul DG JUST, acord în cuprinsul căruia au fost expuse și o serie de argumente referitoare la neaplicabilitatea în cauză a dispozițiilor art.58 alin. 1¹ și 1² din Legea nr.303/2004.

Analizând nota Direcției resurse umane și organizare și văzând înscrisurile atașate, Secția pentru judecători reține următoarele:

Din datele relevante privind cariera doamnei judecător UNGUREANU ELENA DIANA aflate în evidențele direcției de resort, rezultă că doamna judecător a fost detașată în perioadele 01.04.2008-01.04.2011 (director adjunct la INM), 01.09.2012-16.01.2018 (formator cu normă întreagă la INM), 16.01.2018 - prezent (detașată în cadrul Comisiei Europene - DG JUST, detașare dispusă pe o perioadă de 2 ani).

Referitor la situația posturilor de judecător de la nivelul Curții de Apel Pitești, potrivit datelor existente la nivelul Direcției resurse umane și organizare, în schema instanței sunt prevăzute 42 de posturi, din care 39 sunt ocupate, iar 3 posturi sunt vacante. Totodată, există 2 posturi temporar ocupate în condițiile art.134¹ din Legea nr.304/2004, precum și un post neocupat pentru care s-a aprobat ocuparea în condițiile art.134¹ din Legea nr.304/2004 (postul doamnei judecător Ungureanu Elena Diana).

Raportată la volumul adiționat de activitate al anului 2018, încărcătura pe judecător la Curtea de Apel Pitești a fost de 852 cauze comparativ cu media națională de 587 cauze, iar încărcătura pe schemă a fost de 714 cauze față de media națională de 525 cauze.

Curtea de Apel Pitești a transmis Consiliului Superior al Magistraturii avizul favorabil pentru eventuala prelungire a detașării doamnei Ungureanu Elena Diana, prin adresa nr.222/BRU/14.06.2019.

Prin Hotărârea nr. 1173/19.12.2017, Secția pentru judecători a Consiliului Superior al Magistraturii a hotărât detașarea în cadrul Comisiei Europene - Direcția Generală de Justiție și Consumatori (DG JUST) a doamnei Ungureanu Elena Diana, judecător la Curtea de Apel Pitești, pe o perioadă de 2 ani, începând cu data de 16.01.2018. Potrivit considerentelor acestei hotărâri, doamna judecător Ungureanu Elena Diana a fost detașată ca expert național în cadrul Comisiei Europene DG JUST.

În considerentele hotărârii anterior menționate s-a reținut faptul că detașarea expertului național este guvernată de prevederile Deciziei nr.6866/12.11.2008 a Comisiei Europene, decizia menționată fiind transpusă în legislația românească prin Legea nr.

105/2012 privind detașarea experților naționali la instituțiile și organismele Uniunii Europene.

Potrivit art. 10 din legea nr. 105/2012 privind detașarea experților naționali la instituțiile și organismele Uniunii Europene „pe întreaga perioadă a detașării, expertul național își desfășoară activitatea *numai* în interesul instituției sau organismului Uniunii Europene la care a fost detașat și este obligat să respecte reglementările comunitare și reglementările interne ale acestora”.

Secția pentru judecători constată că prin noile reglementări cuprinse în Legea nr.303/2004 privind statutul judecătorilor și procurorilor, astfel cum a fost modificată prin Legea nr.242/16.10.2018, dispoziții ce se vor aplica începând cu data de 30.06.2019, detașarea magistraților nu mai este prevăzută și pentru instituții ale Uniunii Europene sau organizații internaționale, art.58 alin. 1 reglementând doar detașarea la alte instanțe sau parchete, la Consiliul Superior al Magistraturii, Inspecția Judiciară, Institutul Național al Magistraturii, Școala Națională de Grefieri, Ministerul Justiției sau la unitățile subordonate acestuia, la solicitarea acestor instituții.

Potrivit art.58 alin. (1¹) și (1²) din același act normativ, „(1¹) Judecătorii și procurorii pot ocupa funcții la instituții ale Uniunii Europene sau în organizații internaționale dacă actul internațional care reglementează condițiile de ocupare a acestora condiționează în mod expres accesul la funcția respectivă de calitatea de judecător sau procuror. (1²) În cazul în care judecătorul sau procurorul își manifestă opțiunea de a exercita o funcție la instituții ale Uniunii Europene sau organizații internaționale, acesta este eliberat din funcția de judecător sau procuror cu rezervarea postului.”

Totodată, prevederile art.7 alin. 1 din Regulamentul privind transferul și detașarea judecătorilor și procurorilor, delegarea judecătorilor, numirea judecătorilor și procurorilor în alte funcții de conducere, precum și numirea judecătorilor în funcția de procuror și a procurorilor în funcția de judecător, aprobat prin Hotărârea Plenului nr.193 din 9 martie 2006, statuează că „Detașarea judecătorilor și a procurorilor la Consiliul Superior al Magistraturii, Institutul Național al Magistraturii, Școala Națională de Grefieri, Ministerul Justiției și unitățile subordonate acestuia ori la alte autorități publice se dispune de secția

corespunzătoare a Consiliului Superior al Magistraturii, la cererea motivată a instituției la care se solicită detașarea. În cerere se menționează și funcția și atribuțiile postului în care se solicită detașarea".

Conform art.7¹ alin.1 din același Regulament, „Judecătorii și procurorii care intenționează să participe la un concurs pentru ocuparea unui post de expert național detașat sunt obligați să solicite acordul secției corespunzătoare a Consiliului Superior al Magistraturii cu privire la eventuala detașare la o instituție sau organism a/al Uniunii Europene, anterior participării la procedurile de selecție".

Relevanță în cauză prezintă și considerentele Curții Constituționale, reținute la pct.170-175 din Decizia nr.45/30.01.2018, în analiza constituționalității modificărilor legislative privind Legea nr.303/2004. Astfel, Curtea Constituțională a reținut că „nu neagă posibilitatea judecătorului/procurorului de a fi eligibil pentru ocuparea unei funcții la instituții ale Uniunii Europene sau organizații internaționale în ipoteza în care actul internațional incident condiționează expres accesul la funcția respectivă de calitatea de judecător/procuror, însă, pentru aceasta, legiuitorul trebuie să reglementeze o soluție normativă corespunzătoare, în acord cu exigențele Constituției.

Având în vedere incompatibilitatea constituțională expresă (se încalcă normele constituționale privind incompatibilitatea judecătorului, principiul separației puterilor în stat și principiul independenței judecătorului (art. 1 alin.(4), art. 124 și art.125 alin. (3) din Constituție), pentru ipoteza în care judecătorul/procurorul optează în sensul exercitării unei astfel de funcții, funcția deținută anterior încetează, acesta putându-și relua postul, în condițiile rezervării sale".

Din aceste dispoziții legale rezultă că noile reglementări cuprinse în Legea nr.303/2004 au restrâns sfera instituțiilor la care se permite detașarea judecătorilor, fiind excluse din sfera de aplicare a prevederilor art.58 alin.1 instituțiile Uniunii Europene și organizațiile internaționale. În cazul în care judecătorul își manifestă opțiunea de a exercita o funcție la instituții ale Uniunii Europene sau organizații internaționale, acesta este eliberat din funcția de judecător cu rezervarea postului (art.58 alin.1²).

Este adevărat că aceste dispoziții legale devin incidente doar începând cu data de 30.06.2019, data finalizării exercitării președinției rotative a Consiliului Uniunii Europene de către România, însă trebuie menționat că deși solicitarea de prelungire a detașării doamnei judecător Ungureanu Elena Diana este înregistrată la Consiliul Superior al Magistraturii la data de 03.06.2019, respectiva prelungire este solicitată începând cu data de 15.01.2020, dată la care noile dispoziții cuprinse la art.58 din Legea nr.303/2004 vor fi intrat în vigoare.

Totodată, raportat la cronologia actelor normative enunțate mai sus, precum și la considerentele Deciziei CCR nr.45/30.01.2018, prin care s-a reținut expres incompatibilitatea constituțională între funcția de judecător și orice funcție la instituții ale Uniunii Europene sau organizații internaționale, reiese că dispozițiile cuprinse în Legea nr. 105/2012 referitoare la detașarea experților naționali la instituțiile și organismele Uniunii Europene nu-și mai găsesc aplicabilitatea și în cazul judecătorilor, pentru ocuparea de către aceștia a vreunei funcții la instituții ale Uniunii Europene sau în organizații internaționale fiind incidente doar normele speciale cuprinse în Legea nr.303/2004, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

Reținând, așadar, că, în calitate de expert național în cadrul Comisiei Europene – DG JUST, pe întreaga perioadă a detașării, un judecător detașat își desfășoară activitatea *numai* în interesul instituției sau organismului Uniunii Europene la care a fost detașat și fiind obligat să respecte reglementările comunitare și reglementările interne ale acestora, Secția constată că devin incidente dispozițiile art. 58 din Legea 303/2004, astfel cum acestea au fost modificate, dispoziții ce nu mai permit detașarea judecătorilor și procurorilor la instituții europene sau organizații internaționale, decât în condițiile eliberării din funcție cu rezervarea postului.

Pentru toate motivele expuse, în temeiul dispozițiilor art. 40 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 317/2004, privind Consiliul Superior al Magistraturii, republicată, și al dispozițiilor art. 58 din Legea nr. 303/2004 privind statutul judecătorilor și procurorilor, republicată, cu completările și modificările ulterioare, raportate la prevederile Regulamentului privind transferul și detașarea judecătorilor și procurorilor, delegarea

judecătorilor, numirea judecătorilor și procurorilor în alte funcții de conducere, precum și numirea judecătorilor în funcția de procuror și a procurorilor în funcția de judecător, aprobat prin Hotărârea nr. 193/09.03.2006 a Plenului Consiliului Superior al Magistraturii, cu modificările și completările ulterioare, prin vot direct și secret, cu majoritatea voturilor membrilor prezenți (1 vot admitere, 9 voturi respingere, 1 vot nul);

SECȚIA PENTRU JUDECĂTORI A CONSILIULUI SUPERIOR AL MAGISTRATURII

HOTĂRĂȘTE

Art.1 - Respingerea solicitării Comisiei Europene/Directoratul pentru Resurse Umane și Securitate de prelungire a detașării în cadrul Direcției Generale Justiție și Consumatori a doamnei ELENA DIANA UNGUREANU, judecător la Curtea de Apel Pitești.

Art.2 - Prezenta hotărâre se comunică Direcției resurse umane și organizare, pentru a fi pusă în aplicare, conform legii.

Data în București, la data de 15 iulie 2019

Președinte,

Judecător Lia SAVONEA

