

ROMÂNIA



CONSILIUL SUPERIOR AL MAGISTRATURII

SECȚIA PENTRU PROCURORI

HOTĂRÂREA nr. 603

din 25 iunie 2019

Prin Raportul nr. 19-2067/DIP/2019, Inspecția Judiciară a înaintat Secției pentru procurori a Consiliului Superior al Magistraturii rezultatul verificării eficienței manageriale și a modului de îndeplinire a atribuțiilor ce decurg din legi și regulamente de către conducerea Serviciului Teritorial Constanța al Direcției Naționale Anticorupție, precum și respectarea normelor procedurale și regulamentare de către procurori și personalul auxiliar de specialitate.

Prin Ordinul nr.72 din 15 aprilie 2019 al Inspectorului șef al Inspecției Judiciare s-a dispus efectuarea unui control având ca obiect verificarea eficienței manageriale și a modului de îndeplinire a atribuțiilor ce decurg din legi și regulamente de către conducerea Serviciului Teritorial Constanța al Direcției Naționale Anticorupție, precum și respectarea normelor procedurale și regulamentare de către procurori și personalul auxiliar de specialitate.

Verificările au fost efectuate în perioada 6-10 mai 2019 și obiectivele principale ale controlului desfășurat au fost următoarele: verificarea organizării și coordonării eficiente a activității, a comportamentului și comunicării, a asumării responsabilităților și a aptitudinilor manageriale; activitatea de îndrumare și control; activitatea de urmărire penală; activitatea judiciară; modul de rezolvare a memoriilor, plângerilor și sesizărilor; activitatea de grefă, registratură și arhivă.

Analizând raportul de control nr. 19-2067/DIP/2019, Secția pentru procurori reține următoarele:

Organizarea și atribuțiile Serviciului Teritorial Constanța sunt prevăzute în titlul VIII privind structura teritorială a direcției din cadrul Regulamentului de organizare și funcționare a Direcției Naționale Anticorupție, aprobat prin Ordinul nr. 1470/C din 15 aprilie 2016 al Ministrului Justiției.

Serviciul Teritorial Constanța este condus de un procuror șef serviciu și are sediul în Municipiul Constanța, strada Corvin Ion nr.7, județul Constanța.

Inspectorii judiciari au constatat că activitatea de planificare, organizare, coordonare și control realizată de procurorul șef serviciu asigură cadrul instituțional adecvat derulării unei activități eficiente; repartizarea sarcinilor pentru procurori s-a realizat prin ordine ale procurorului șef serviciu, iar pentru personalul auxiliar de specialitate, în cuprinsul fișelor de post.

S-a mai reținut în cuprinsul raportului că în cadrul sectorului de urmărire penală și judiciar s-a efectuat o repartizare echilibrată a dosarelor ori sarcinilor, au fost luate măsuri de reechilibrare în cadrul ambelor sectoare atunci când împrejurări obiective au generat creșterea volumului de activitate al unor procurori. Totodată, planificarea serviciului de intervenție la evenimente al procurorilor și personalului auxiliar de specialitate se realizează doar pe perioada sărbătorilor legale, iar principala componentă a verificării activității de către procurorul șef serviciu este reprezentată de controlul operativ curent, ce se realizează în cadrul compartimentului urmăririi penale prin analize lunare a dosarelor penale mai vechi de 1 an de la sesizare iar în cadrul compartimentului judiciar prin întocmirea și actualizarea permanentă, în format electronic, a unei situații privind cauzele aflate în curs de judecată de competența serviciului.

Pe de altă parte, activitatea de primire, înregistrare și circulație a lucrărilor în cadrul grefei serviciului nu a fost efectuată în anul 2017 iar în anul 2018 nu s-a realizat cu periodicitatea stabilită de art.122 din Regulamentul de organizare și funcționare a Direcției Naționale Anticorupție.

Cu toate acestea, comunicarea în cadrul Serviciului este optimă și relevă o implicare activă în crearea unui climat adecvat pentru desfășurarea activității.

Au constatat inspectorii judiciari că la finele trimestrului I 2019, procurorii din cadrul Serviciului Teritorial Constanța aveau în lucru 197 de cauze penale, din care 157 cauze mai vechi de 1 an de la prima sesizare; la finalul controlului, respectiv 10 mai 2019, în evidențele Serviciului Teritorial Constanța mai erau înregistrate 108 dosare penale mai vechi de 1 an de la sesizare, iar nesoluționarea acestora s-a datorat unui cumul de cauze obiective, respectiv complexitatea unor cauze care au impus efectuarea unui număr mare de acte de urmărire penală, sustragerea suspectilor ori inculpaților de la efectuarea urmăririi penale, neprimirea documentelor solicitate prin comisii rogatorii internaționale de la autoritățile judiciare din alte state. Au fost identificate dosare penale în care perioade mari de timp nu au fost efectuate acte de urmărire penală.

S-a reținut că o particularitate a activității derulate de procurorii din cadrul Direcției Naționale Anticorupție, constă în implicarea în cauze penale complexe, ce cumulează într-o perioadă de timp un volum considerabil de activitate, de natură a afecta ritmicitatea efectuării urmăririi penale în celelalte cauze aflate în curs de soluționare, iar soluțiile dispuse de procurori respectă condițiile de formă impuse de dispozițiile legale și se caracterizează prin acuratețe în expunerea situației de fapt și rigoare în motivare.

Conform raportului, în anii 2017, 2018 și trimestrul I 2019 au fost înregistrate la Serviciul Teritorial Constanța 15 hotărâri definitive de achitare dispuse de către instanțele de judecată; au fost identificate situații în care apelurile au fost motivate după o perioadă îndelungată de timp de la data primirii dosarului de la instanța de judecată, situație generată, în principal, de fluctuația semnificativă a procurorilor în cadrul compartimentului judiciar în anii 2017 și 2018.

Verificarea plângerilor împotriva soluțiilor dispuse de procuror, ori împotriva actelor și măsurilor dispuse de către procuror a evidențiat faptul că au fost respectate dispozițiile legale referitoare la condițiile de formă și comunicarea modului de rezolvare, și, de regulă, au fost respectate termenele de soluționare.

Plângerile, memoriile și petițiile, în general, au fost soluționate în termenul legal și s-a comunicat petenților modul de soluționare a acestora, conform prevederilor Ordonanței Guvernului nr.27/2002 privind reglementarea activității de soluționare a petițiilor, aprobată prin Legea nr.233/2002. Au fost identificate și petiții ce nu au fost

soluționate în termenul anterior; în unele situații, depășirea a fost justificată obiectiv de necesitatea efectuării unor verificări concretizate în audierea de persoane și primirea de înregistrări.

În ceea ce privește activitatea de secretariat și grefă inspectorii au constatat că personalul auxiliar de specialitate a respectat dispozițiile înscrise în Regulamentul de ordine interioară al parchetelor și a ordinelor ce reglementează această activitate. Au fost identificate neconformități izolate privind lipsa unor certificări în mai multe registre privind numărul de înregistrări și numărul filelor folosite, necesar a fi efectuate la finele anului ori volumului.

Totodată, s-a constatat și că spațiul din clădirea unde își desfășoară activitatea personalul serviciului este insuficient și impropriu derulării activității.

Conform Raportului supus analizei, în vederea îmbunătățirii activității Serviciului Teritorial Constanța, inspectorii judiciari au propus luarea următoarelor măsuri: efectuarea cu ritmicitate de către procurori a actelor de urmărire penală în toate cauzele penale repartizate și respectarea termenelor de soluționare a plângerilor, memoriilor și sesizărilor; realizarea periodică de către procurorul șef al Serviciului Teritorial Constanța, în aplicarea prevederilor art.79 lit.b și m din Regulamentul de organizare și funcționare a Direcției Naționale Anticorupție, a unor controale privind măsurile dispuse de procurori pentru soluționarea dosarelor penale mai vechi de 1 an de la sesizare, precum și în privința modului de respectare de către procurori a termenelor de soluționare a plângerilor, memoriilor și sesizărilor; respectarea dispozițiilor cuprinse în art.122 privind periodicitatea prevăzută pentru efectuarea controlului activității de primire, înregistrare și circulație a lucrărilor; efectuarea unui control de către procurorul șef al Serviciului Teritorial Constanța, în termen de 6 luni de la data aprobării prezentului raport, în privința dosarelor penale mai vechi de 1 an de la sesizare, a plângerilor, memoriilor și sesizărilor aflate în curs de soluționare la procurori și transmiterea acestuia Inspecției Judiciare.

Față de cele expuse, în temeiul dispozițiilor art. 41 lit. g) din Legea nr. 317/2004 privind Consiliul Superior al Magistraturii, republicată, cu modificările și

completările ulterioare, prin vot direct și secret, cu unanimitatea voturilor membrilor prezenți;

SECȚIA PENTRU PROCURORI A CONSILIULUI SUPERIOR AL MAGISTRATURII

HOTĂRĂȘTE

Art. 1 – Aprobă Raportul Inspecției Judiciare nr. 19-2067, având ca obiect "verificarea eficienței manageriale și a modului de îndeplinire a atribuțiilor ce decurg din legi și regulamente de către conducerea Serviciului Teritorial Constanța din cadrul Direcției Naționale Anticorupție, precum și respectarea normelor procedurale și regulamentare de către procurori și personalul auxiliar de specialitate".

Art. 2 – Aprobă următoarele propuneri din cuprinsul raportului:

- efectuarea cu ritmicitate de către procurorii din cadrul Serviciului Teritorial Constanța a actelor de urmărire penală în toate cauzele penale repartizate și respectarea termenelor de soluționare a plângerilor, memoriilor și sesizărilor;
- realizarea periodică de către procurorul șef al Serviciului Teritorial Constanța, în aplicarea prevederilor art.79 lit.b și m din Regulamentul de organizare și funcționare a Direcției Naționale Anticorupție, a unor controale privind măsurile dispuse de procurori pentru soluționarea dosarelor penale mai vechi de 1 an de la sesizare, precum și în privința modului de respectare de către procurori a termenelor de soluționare a plângerilor, memoriilor și sesizărilor;
- respectarea dispozițiilor cuprinse în art.122 privind periodicitatea prevăzută pentru efectuarea controlului activității de primire, înregistrare și circulație a lucrărilor;
- efectuarea unui control de către procurorul șef al Serviciului Teritorial Constanța, în termen de 6 luni de la data aprobării prezentului raport, în privința dosarelor penale mai vechi de 1 an de la sesizare, a plângerilor,

memoriilor și sesizărilor aflate în curs de soluționare la procurori și transmiterea acestuia Inspecției Judiciare

Art. 3 - Prezenta Hotărâre a Secției pentru procurori se comunică Inspecției judiciare, pentru a fi pusă în aplicare, conform legii.

Data în București, la data de 25 iunie 2019

Vicepresedinte,

Procuror Nicolae Andrei SOLOMON

