

ROMÂNIA



CONSILIUL SUPERIOR AL MAGISTRATURII
SECȚIA PENTRU PROCURORI

HOTĂRÂREA nr. 511

din 11 iunie 2019

Prin referatul nr. 4/7953/DRUO/9271/ST/2019, Direcția resurse umane și organizare a înaintat Secției pentru procurori a Consiliului Superior al Magistraturii, în vederea avizării, propunerea ministrului justiției de numire în funcția de procuror șef al Secției judiciare penale din cadrul Direcției Naționale Anticorupție, a doamnei **SCARLAT MĂDĂLINA**, procuror la Direcția Națională Anticorupție.

Analizând referatul Direcției resurse umane și organizare și văzând înscrisurile atașate, Secția pentru procurori reține următoarele:

Prin adresa nr. 6/23500/2019, ministrul justiției a înaintat Consiliului Superior al Magistraturii, în vederea avizării, propunerea de numire a doamnei Scarlat Mădălina, procuror la Direcția Națională Anticorupție, delegată în funcția de procuror șef adjunct al Direcției Naționale Anticorupție, în funcția de procuror șef al Secției judiciare penale din cadrul acestei structuri specializate.

În motivarea propunerii formulate, ministrul justiției a avut în vedere, în esență, experiența profesională și managerială a doamnei procuror Scarlat Mădălina, precum și îndeplinirea de către magistratul menționat a cerințelor legale și a criteriilor de integritate, aspecte reiterate în ședința din 11.06.2019 a Secției pentru procurori.

Față de propunerea formulată de ministrul justiției, Secția pentru procurori reține următoarele:

Potrivit art. 54 alin. (1) din Legea nr. 303/2004 privind statutul judecătorilor și procurorilor, republicată, cu modificările și completările ulterioare, procurorul general al Parchetului de pe lângă Înalta Curte de Casație și Justiție, prim-adjunctul și adjunctul acestuia, procurorul șef al Direcției Naționale Anticorupție, adjunctii acestuia, procurorul șef al Direcției de Investigare a Infracțiunilor de Criminalitate Organizată și Terorism, adjunctii acestuia, precum și procurorii șefi de secții ai acestor parchete, sunt numiți de Președintele României, la propunerea ministrului justiției, cu avizul Secției pentru procurori a Consiliului Superior al Magistraturii, dintre procurorii care au o vechime minimă de 15 ani în funcția de judecător sau procuror, pe o perioadă de 3 ani, cu posibilitatea reinvestirii o singură dată. De asemenea, potrivit art. 40 alin. (2) lit. c) din Legea nr. 317/2004 privind Consiliul Superior al Magistraturii, republicată, cu modificările și completările ulterioare, Secția pentru procurori a Consiliului Superior al Magistraturii avizează propunerea ministrului justiției de numire și revocare a procurorilor șefi de secții ai Parchetului de pe lângă Înalta Curte de Casație și Justiție, Direcției Naționale Anticorupție și Direcției de Investigare a Infracțiunilor de Criminalitate Organizată și Terorism

Conform evidențelor direcției de resort, rezultă că funcția de procuror șef al Secției judiciare penale din cadrul Direcției Naționale Anticorupție este vacantă.

În raport de exigențele necesare desfășurării unei proceduri transparente, prin Hotărârea nr. 392/18.04.2019, Secția pentru procurori a Consiliului Superior al Magistraturii a stabilit calendarul pentru examinarea propunerii ministrului justiției de avizare a numirii doamnei procuror Scarlat Mădălina în funcția de procuror șef al Secției judiciare penale din cadrul Direcției Naționale Anticorupție.

Prin cererea înregistrată la Consiliul Superior al Magistraturii sub numărul 3/7953/DRUO/13.05.2019, doamna procuror Scarlat Mădălina a solicitat, motivat, amânarea interviului în vederea avizării numirii sale în funcția de procuror șef al Secției judiciare penale din cadrul Direcției Naționale Anticorupție, după data de 20.05.2019.

Din analiza înscrisurilor atașate, rezultă că propunerea în discuție a parcurs etapele procedurii prevăzute de art. 21¹ alin. (1) – (4) din Regulamentul privind transferul și detașarea judecătorilor și procurorilor, delegarea judecătorilor, numirea judecătorilor și a

procurorilor în alte funcții de conducere, precum și numirea judecătorilor în funcția de procuror și a procurorilor în funcția de judecător, aprobat prin Hotărârea nr. 193/03.03.2006 a Plenului Consiliului Superior al Magistraturii, cu modificările și completările ulterioare.

Astfel, a fost depus proiectul candidatei privind exercitarea atribuțiilor specifice funcției de conducere pentru care se emite avizul, curriculum vitae al acesteia și lucrările întocmite în desfășurarea activității, conform art. 48 alin. (10) din Legea nr. 303/2004 privind statutul judecătorilor și procurorilor, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

În conformitate cu art. 55 alin. (3) raportat la art. 48 alin. (11) din Legea nr. 303/2004 privind statutul judecătorilor și procurorilor, republicată, cu modificările și completările ulterioare, candidata propusă a înaintat declarațiile, pe proprie răspundere, de neapartenență la serviciile de informații înainte de 1990 și de interese.

În condițiile în care doamna procuror Scarlat Mădălina avea vârsta de 15 ani și 3 luni înainte de anul 1990, în raport de dispozițiile art. 2 lit. b) din O.U.G. nr. 24/2008 privind accesul la propriul dosar și deconspirarea Securității, cu modificările și completările ulterioare, nu s-a mai solicitat Consiliului Național pentru Studierea Arhivelor Securității să verifice și să comunice dacă magistratul menționat a făcut parte din serviciile de informații înainte de 1990 sau a colaborat cu acestea.

Din analiza dosarului profesional, rezultă că doamna procuror Scarlat Mădălina are gradul profesional corespunzător Parchetului de pe lângă Înalta Curte de Casație și Justiție și o vechime efectivă în funcția de procuror de 19 ani și 4 luni, iar la ultima evaluare a activității profesionale a fost apreciată cu calificativul „foarte bine”.

Prin Hotărârea nr. 105/02.04.2013, Secția pentru procurori a Consiliului Superior al Magistraturii a adoptat criteriile, subcriteriile și indicatorii de evaluare a interviului și lucrărilor candidaților propuși pentru ocuparea funcțiilor de conducere prevăzute de dispozițiile art. 49 alin. (9), art. 54 alin. (1) și art. 55 alin. (1) din Legea nr. 303/2004 privind statutul judecătorilor și procurorilor, republicată, cu modificările și completările ulterioare, această hotărâre înlocuind anexa Hotărârii Secției pentru procurori nr. 161/07.07.2011.

În temeiul art. 21¹ alin. (4) raportat la art. 19¹ alin. (4) - (6) din Regulamentul privind transferul și detașarea judecătorilor și procurorilor, delegarea judecătorilor, numirea judecătorilor și procurorilor în alte funcții de conducere, precum și numirea judecătorilor în funcția de procuror și a procurorilor în funcția de judecător, aprobat prin Hotărârea nr. 193/09.03.2006 a Plenului Consiliului Superior al Magistraturii, cu modificările și completările ulterioare, în ședința din data de 11.06.2019, doamna procuror Scarlat Mădălina a susținut interviul în fața Secției pentru procurori a Consiliului Superior al Magistraturii, ocazie cu care a prezentat aspecte esențiale ale proiectului privind exercitarea atribuțiilor specifice funcției de procuror șef al Secției judiciare penale din cadrul Direcției Naționale Anticorupție.

Secția pentru procurori constată că proiectul privind exercitarea atribuțiilor specifice funcției de procuror șef al Secției judiciare penale din cadrul Direcției Naționale Anticorupție, prezentat de doamna procuror Scarlat Mădălina în ședința din 11.06.2019, a fost structurat în 4 capitole.

Primul capitol cuprinde considerații generale privind organizarea și funcționarea Direcției Naționale Anticorupție.

În al doilea capitol sunt prezentate organizarea Secției judicare penale a Direcției Naționale Anticorupție, domeniul de competență și atribuțiile acestei secții. De asemenea, au fost prezentate principalele aspecte din activitatea Secției judiciare penale în anul 2018.

În al treilea capitol sunt prezentate atribuțiile procurorului șef al Secției judiciare penale din cadrul Direcției Naționale Anticorupție.

În cel de-al patrulea capitol s-a făcut o analiză a activității funcționale și a mediului organizațional al Secției judiciare penale din cadrul Direcției Naționale Anticorupție, arătându-se totodată punctele tari, punctele slabe, oportunitățile, riscurile și vulnerabilitățile.

Astfel, ca puncte tari au fost menționate: cadrul legislativ, actuala organizare a secției în servicii și un birou pentru reprezentare în fața fiecărei instanțe, numărul mare al procurorilor cu experiență vastă în activitatea specifică a secției, posibilitatea asigurării continuității procurorului în căile de atac (în cazul serviciului de reprezentare la Înalta

Curte de Casație și Justiție), posibilitatea ca discutarea oportunității sau necesității declarării unei căi de atac să se facă chiar cu procurorii care urmează să o susțină; împrejurarea că procurorii care participă la judecata în fond a cauzelor și cei care participă în judecarea căilor de atac, fac parte din aceeași structură de parchet (aceeași secție), aceștia întâlnindu-se săptămânal cu ocazia ședințelor de analiză a soluțiilor, comunicarea dintre aceștia fiind mult mai eficientă; grefieri bine pregătiți care sprijină în mod real și efectiv munca procurorilor, în limita atribuțiilor prevăzute de lege; implicarea personalului în procesul decizional; accesul procurorilor la sistemul Ecris; existența resurselor și mijloacelor logistice care să ușureze și eficientize munca personalului (laptopuri, calculatoare, telefoane de serviciu, acces internet, etc); existența unui sistem informatic care permite o evidență completă și detaliată a tuturor cauzelor și lucrărilor secției.

Ca puncte slabe, au fost evidențiate: insuficiența resursei umane - schema de personal incompletă sau deși completă, ea este necorespunzătoare volumului real de activitate; lipsa unei strategii de resurse umane și a unor programe de pregătire profesională; lipsa unor spații adecvate în cadrul instanțelor de judecată în care procurorii de ședință să își desfășoare activitatea constând în pregătirea ședinței; volum mare de activitate și repartizarea inegală a acestuia în anumite momente, din motive obiective.

În ceea ce privește oportunitățile, doamna procuror Scarlat Mădălina a menționat continuarea procesului de reformă a sistemului judiciar; oportunitatea de a completa dispozițiile legislative prin propuneri corespunzătoare; precum și implementarea unei strategii de management corespunzătoare reorganizării instituției și utilizarea unor metode moderne de management.

În ceea ce privește riscurile, doamna procuror a menționat fluctuațiile de personal; percepția preponderent negativă a publicului cu privire la sistemul judiciar; tendința mass-media de a culpabiliza și influența mediul judiciar și modificările legislative extrem de numeroase (acte normative, decizii ale Curții Constituționale a României, decizii obligatorii pronunțate de Înalta Curte de Casație și Justiție, pronunțate în procedurile de unificare.

Doamna procuror Scarlat Mădălina a identificat principale vulnerabilități ale secției pentru care candidează, respectiv: deficitul resurselor umane; tendința ca procesul decizional să fie unilateral, cantonat la nivelul managerilor de top (procuror șef), consultarea colectivului fiind realizată doar formal (în trecut); deficitul de imagine și încredere; lipsa sau insuficiența spațiilor pentru birourile procurorilor de ședință din cadrul instanțelor de judecată; necesitatea de a asimila într-o perioadă scurtă de timp o cantitate foarte mare de informație impusă atât de complexitatea cauzelor Direcției Naționale Anticorupție, cât și de modificările legislative frecvente (acte normative, decizii ale Curții Constituționale a României, decizii obligatorii ale Înaltei Curți de Casație și Justiție pronunțate în procedurile de unificare, jurisprudența în continuă transformare a instanțelor de judecată).

Secția pentru procurori reține că doamna procuror Scarlat Mădălina apreciază că un model de management eficient este managementul pe obiective, un instrument managerial complex, care este aplicat în majoritatea instituțiilor publice ale Uniunii Europene și care se poate plia pe specificul activității Secției judiciare pentru care candidează. Consideră că avantajul incontestabil al promovării și utilizării managementului prin obiective de o manieră sistemică, integratoare, îl reprezintă responsabilizarea personalului din cadrul colectivului.

În ceea ce privește obiectivele în legătură cu mandatul funcției de conducere vizate care sunt de natură a conduce la soluționarea deficiențelor înregistrate și la înlăturarea vulnerabilităților constatate, doamna procuror Scarlat Mădălina și-a propus următoarele: asigurarea continuității și stabilității participării procurorilor la soluționarea cauzelor în fond și în apel - aspect care va contribui la creșterea parametrilor calitativi; completarea schemei de personal, în măsura în care acest aspect se afla sub controlul procurorului șef de secție; asimilarea corespunzătoare a noilor angajați prin instituirea unui stagiu minim de pregătire a procurorilor/grefierilor nou recrutați, în cadrul căruia aceștia să își însușească modul de lucru al Secției, practica instanțelor judecătorești etc; motivarea personalului prin: potențarea încrederii în sine a oamenilor, cu scopul ca aceștia să devină motivați pentru angajarea în activități complexe, crearea de oportunități pentru obținerea satisfacției profesionale, constituirea unui climat de apreciere a muncii bine făcute,

utilizarea pe scară mai largă a delegării atribuțiilor, recompensarea onorifică a performanței, creșterea rolului activ al procurorului în cadrul ședințelor de judecată, prin asigurarea bunei pregătiri a ședințelor de judecată; creșterea procentului de admisibilitate a căilor de atac promovate de procuror; analiza obiectivă și reală a soluțiilor de achitare dispuse de instanțe, raportat la imputabilitatea acestor soluții procurorului care a dispus trimiterea în judecată; participarea la recuperarea produselor infracțiunii, în limitele competenței secției în acest sens; menținerea actualei structuri a secției; crearea unui fond de documentare, precum și completarea și dezvoltarea evidențelor electronice ale tuturor cauzelor și lucrărilor secției, precum și o mai bună organizare și gestionare a acestora; continuarea activității de îndrumare a procurorilor din cadrul serviciilor teritoriale ale Direcției Naționale Anticorupție în activitatea desfășurată de aceștia în faza de judecată a procesului penal; organizarea mai eficientă a activității de grefă.

De asemenea, doamna procuror menționează că, având în vedere că principala atribuție a secției este participarea în ședințele de judecată în cauzele de competența Direcției Naționale Anticorupție, își propune ca obiectiv permanent, printre altele, respectarea drepturilor și libertăților fundamentale ale omului și a dreptului la un proces echitabil, inclusiv sub aspectul vegherii la soluționarea cauzelor într-un termen rezonabil, respectarea drepturilor și garanțiilor procesuale ale tuturor părților din cadrul procesului penal.

Se reține că în planul de management și în urma întrebărilor din cadrul interviului, doamna procuror Scarlat Mădălina a arătat și soluțiile prin care se aduc la îndeplinire aceste obiective.

Secția pentru procurori reține că doamna procuror apreciază că provenind din interiorul structurii a ajuns să cunoască atât modul în care funcționează secția, dar și valențele și implicarea fiecăruia din membrii colectivului, factorii care-i motivează. De asemenea, Secția pentru procurori reține că doamna procuror a reușit să conștientizeze necesitatea unei bune organizări a activității, asigurării unui climat deschis al comunicării și a unei atmosfere de coeziune și echilibru, care să conducă la obținerea performanțelor de către fiecare membru al personalului, în parte.

Secția pentru procurori reține că doamna procuror Scarlat Mădălina are o bogată

activitate managerială, îndeplinind, din 12.01.2015 până în prezent, prin delegare, funcțiile de procuror șef al Serviciului de reprezentare la alte instanțe în cadrul Secției judiciare penale a Direcției Naționale Anticorupție, procuror șef al Secției judiciare penale a Direcției Naționale Anticorupție și începând cu data de 08.04.2019, funcția de procuror șef adjunct al Direcției Naționale Anticorupție. Secția pentru procurori mai reține că în perioada 15.09.2002-15.02.2004, doamna procuror a fost delegată în funcția de prim procuror adjunct al Parchetului de pe lângă Judecătoria Giurgiu.

În urma prezentării de către doamna procuror Scarlat Mădălina a planului de management, precum și a răspunsurilor la interviu, Secția pentru procurori constată că au fost prezentate, în mod sintetic, cadrul legislativ, misiunea, structura organizatorică și modul de funcționare al Secției judiciare penale din cadrul Direcției Naționale Anticorupție, au fost identificate deficiențe și vulnerabilități, precum și cauzele și interdependențele dintre acestea și au fost propuse soluții viabile, realiste, clare, articulate și adecvate prevenirii și înlăturării deficiențelor identificate.

Se mai reține că soluțiile pe care le-a propus doamna procuror Scarlat Mădălina sunt fundamentate pe studii și analize, rezultând că are o viziune clară asupra relaționării Secției judiciare penale din cadrul Direcției Naționale Anticorupție cu celelalte instituții.

Secția pentru procurori apreciază că doamna procuror Scarlat Mădălina întrunește condițiile și exigențele necesare funcției de procuror șef al Secției judiciare penale din cadrul Direcției Naționale Anticorupție, atât din punctul de vedere al viziunii strategice asupra managementului acestei instituții, cât și din perspectiva structurii de personalitate, respectiv a abilității de a relaționa cu personalul și de a reuși motivarea și mobilizarea acestuia în vederea participării la realizarea obiectivelor.

În raport de considerentele de mai sus, având în vedere și experiența bogată a doamnei procuror Scarlat Mădălina atât în funcția de procuror, cât și în funcțiile de conducere, Secția pentru procurori va aviza favorabil propunerea ministrului justiției de numire a magistratului menționat în funcția de procuror șef al Secției judiciare penale din cadrul Direcției Naționale Anticorupție.

Față de cele expuse, în conformitate cu prevederile art. 40 alin. (2) lit. c) din Legea nr. 317/2004 privind Consiliul Superior al Magistraturii, republicată, cu modificările și

completările ulterioare, și art. 54 alin. (1) din Legea nr. 303/2004 privind statutul judecătorilor și procurorilor, republicată, cu modificările și completările ulterioare, prin vot direct și secret, cu unanimitatea voturilor membrilor prezenți;

**SECȚIA PENTRU PROCURORI A
CONSILIULUI SUPERIOR AL MAGISTRATURII
HOTĂRĂȘTE**

Art.1 - Avizează favorabil propunerea ministrului justiției de numire a doamnei **SCARLAT MĂDĂLINA** în funcția de procuror șef al Secției judiciare penale din cadrul Direcției Naționale Anticorupție.

Art.2 - Prezenta hotărâre se comunică ministrului justiției și Direcției resurse umane și organizare.

Dată în București, la data de 11 iunie 2019

**Vicepreședinte,
Procuror Nicolae Andrei SOLOMON**

