

ROMÂNIA



CONSILIUL SUPERIOR AL MAGISTRATURII
SECȚIA PENTRU PROCURORI

HOTĂRÂREA nr. 435

din 15 mai 2019

Prin nota nr. 8080/DRUO/9229/ST/2019, Direcția resurse umane și organizare – Serviciul resurse umane pentru parchete a înaintat Secției pentru procurori a Consiliului Superior al Magistraturii cererea formulată de către domnul ONEA TIBERIU NICOLAE, procuror șef al Serviciului Teritorial Mureș din cadrul Direcției Naționale Anticorupție, de recunoaștere a gradului profesional corespunzător Parchetului de pe lângă Înalta Curte de Casație și Justiție.

În motivarea cererii, domnul procuror ONEA TIBERIU NICOLAE a arătat că prin Hotărârea nr.113/26 februarie 2014, Secția pentru procurori, a dispus numirea sa în funcția de procuror șef al Serviciului Teritorial Mureș din cadrul Direcției Naționale Anticorupție, în temeiul art.55 alin.1 din Legea nr.303/2004, iar prin Hotărârea nr.485 din 16 octombrie 2018, Secția pentru procurori a hotărât reînvestirea sa în funcția de conducere anterior menționată, pentru o perioadă de 3 ani, începând cu 17 octombrie 2018.

Domnul procuror a apreciat că, din întregul context al dispozițiilor legale cuprinse în capitolul V din Legea nr.303/2004, rezultă că art.55 alin.1 stabilește o regulă specială, derogatorie de la regula în materia promovării judecătorilor și procurorilor, prevăzută de

art.43, 48 și 49 din Legea nr 303/2004, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

Astfel, în opinia sa, din interpretarea modului în care este structurat capitolul V al Legii nr 304/2004, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în trei secțiuni distincte, respectiv *"Promovarea la tribunal, curți de apel și la parchete, Numirea în funcțiile de conducere din cadrul judecătorilor tribunalelor, curților de apel și parchetelor corespunzătoare"* și *"Promovarea în funcția de judecător la Înalta Curte de Casație și Justiție și numirea în funcțiile de conducere din cadrul Înaltei Curți de Casație și Justiție și Parchetului Național Anticorupție"*, coroborat cu faptul că art.55 alin.1 este inclus în cea din urmă secțiune, duce la concluzia că, în ce privește numirea în funcția de procuror șef serviciu în cadrul unei structuri teritoriale a Direcției Naționale Anticorupție, nu mai sunt aplicabile regulile privind concursul prevăzute de art.43, art.48 și art.49 din Legea nr.303/2004, republicată, cu modificările și completările ulterioare, ci regula special reglementată în secțiune a-3-a din capitolul anterior menționat.

Domnul procuror ONEA TIBERIU NICOLAE apreciază că prin numirea sa în funcția de procuror șef al Serviciului Teritorial Mureș din cadrul Direcției Naționale Anticorupție a dobândit dreptul de a funcționa la acest nivel în ierarhia Ministerului Public, drept ce nu poate fi limitat la durata mandatului funcției de conducere.

Analizând solicitarea formulată, nota direcției de specialitate și documentele atașate Secția pentru procurori Consiliului Superior al Magistraturii reține următoarele:

În conformitate cu dispozițiile art. 54 alin.1 din Legea 303/2004, în vigoare la data numirii domnului Onea Tiberiu Nicolae în funcția sus-menționată: *„Procurorul general al Parchetului de pe lângă Înalta Curte de Casație și Justiție, prim-adjunctul și adjunctul acestuia, procurorul șef al Direcției Naționale Anticorupție, adjuncții acestuia, procurorii șefi de secție ai acestor parchete, precum și procurorul șef al Direcției de Investigare a Infracțiunilor de Criminalitate Organizată și Terorism și adjuncții acestora sunt numiți de Președintele României, la propunerea ministrului justiției, cu avizul Consiliului Superior al Magistraturii, dintre procurorii care au o vechime minimă de 10 ani în funcția de judecător sau procuror, pe o perioadă de 3 ani, cu posibilitatea reînvestirii o singură dată.”*

Numirea procurorilor în temeiul dispozițiilor legale citate trebuia să parcurgă

etapele procedurii prevăzute în art. 21¹ alin. 1 – 4 din Regulamentul privind transferul și detașarea judecătorilor și procurorilor, delegarea judecătorilor, numirea judecătorilor și a procurorilor în alte funcții de conducere, precum și numirea judecătorilor în funcția de procuror și a procurorilor în funcția de judecător, aprobat prin Hotărârea nr. 193/03.03. 2006 a Plenului Consiliului Superior al Magistraturii, astfel cum a fost modificată și competată prin Hotărârea nr. 355/2011 a Plenului Consiliului Superior al Magistraturii.

Din aceste dispoziții legale și regulamentare, reiese că pentru numirea în funcția de procuror șef serviciu în cadrul Direcției Naționale Anticorupție, nu era necesară deținerea gradului profesional corespunzător acestui parchet, numirea fiind dispusă pentru o perioadă determinată (3 ani cu posibilitatea reînvestirii pentru încă 3 ani).

Potrivit dispozițiilor art. 56 din Legea 303/2004 *„La încetarea mandatului pentru funcțiile de conducere prevăzute la art. 54 din același act normativ, procurorii revin la parchetele de unde provin sau la un alt parchet unde au dreptul să funcționeze potrivit legii.”*

Secția pentru procurori observă că această dispoziție legală este una imperativă, formularea folosită nefiind una supletivă, de tipul „pot reveni”.

În opinia Secției pentru procurori, dobândirea de iure a unui grad profesional de către un procuror numit într-o funcție de conducere la un parchet ierarhic superior ar fi trebuit a fi stipulată în mod expres de legiuitor. Astfel, în lipsa unei dispoziții normative exprese, calificarea voinței legiuitorului drept o prezumție în acest sens nu are temei.

Pe de altă parte, promovarea în funcții de execuție, astfel cum a fost reglementată de dispozițiile art. 43 – 45 din Legea nr.303/2004, republicată, cu modificările și completările ulterioare (pe loc sau efectivă), se poate realiza numai prin concurs, organizat la nivel național, la parchetele imediat superioare, cu respectarea condițiilor imperativ prevăzute de lege.

Promovarea în funcții de execuție și obținerea unui grad profesional superior cu un caracter permanent reprezintă un drept câștigat cu caracter definitiv în evoluția carierei profesionale a unui magistrat, spre deosebire de numirea într-o funcție de conducere, care este temporară.

Numirea procurorilor în funcții de conducere în cadrul Parchetului de pe lângă Înalta Curte de Casație și Justiție/Direcția Națională Anticorupție nu trebuie confundată

cu o promovare a acestora la unitățile de parchet respective, întrucât legea face distincție între noțiunile de promovare și numire, pentru fiecare în parte fiind prevăzute proceduri distincte. De asemenea, nu există nicio dispoziție legală expresă derogatorie de la procedura de promovare în funcții de execuție pentru cei care au funcții de conducere în Parchetul de pe lângă Înalta Curte de Casație și Justiție.

Mai mult, Secția pentru procurori constată că practica recentă a Consiliului Superior al Magistraturii și a Înaltei Curți de Casație și Justiție este în sensul respingerii cererilor de recunoaștere a gradului profesional corespunzător Parchetului de pe lângă Înalta Curte de Casație și Justiție. (Hotărârea nr.1354 din 17 decembrie 2015 a Plenului Consiliului Superior al Magistraturii, Decizia nr. 1182/13 aprilie 2016 a Înaltei Curți de Casație și Justiție, Hotărârea nr.325 din 20 martie 2018 a Plenului Consiliului Superior al Magistraturii, Decizia nr. 3393 din 17.10.2018 a Înaltei Curți de Casație și Justiție), astfel că invocarea practicii anterioare de către domnul procuror Onea Tiberiu Nicolae nu poate fundamenta o soluție de admitere. Această practică anterioară a fost reconsiderată de Plen și de instanța de contencios, reținându-se că promovarea în grad profesional a judecătorilor și procurorilor trebuie să se realizeze exclusiv prin parcurgerea procedurilor legale de concurs.

Nu în ultimul rând, Secția pentru procurori reține că la data de 18.10.2018 au intrat în vigoare dispozițiile Legii nr. 242/2018, astfel cum a fost modificată prin OUG nr. 92/15.10.2018, privind modificările aduse Legii 303/2004, și a fost reglementată, în mod expres, această situație a procurorilor care sunt numiți pe funcții de conducere. Potrivit art. 54 alin. (1): *"Procurorul general al Parchetului de pe lângă Înalta Curte de Casație și Justiție, prim-adjunctul și adjunctul acestuia, procurorul șef al Direcției Naționale Anticorupție, adjunctii acestuia, procurorul șef al Direcției de Investigare a Infracțiunilor de Criminalitate Organizată și Terorism, adjunctii acestuia, precum și procurorii șefi de secții ai acestor parchete, sunt numiți de Președintele României, la propunerea ministrului justiției, cu avizul Secției pentru procurori a Consiliului Superior al Magistraturii, dintre procurorii care au o vechime minimă de 15 ani în funcția de judecător sau procuror, pe o perioadă de 3 ani, cu posibilitatea reinvestirii o singură dată."* iar conform aliniatului (5): *"De la data încetării mandatului funcției de conducere, procurorii prevăzuți la alin.(1) își redobândesc gradul profesional de execuție și salarizarea corespunzătoare acestuia avute*

anterior sau pe cele dobândite ca urmare a promovării, în condițiile legii, în timpul desfășurării activității în cadrul Parchetului de pe lângă Înalta Curte de Casație și Justiție, al Direcției Naționale Anticorupție ori al Direcției de Investigare a Infracțiunilor de Criminalitate Organizată și Terorism.”

Prin urmare, în considerarea argumentelor de mai sus, Secția pentru procurori va respinge solicitarea formulată de domnul procuror ONEA TIBERIU NICOLAE de recunoaștere a gradului profesional corespunzător Parchetului de pe lângă Înalta Curte de Casație și Justiție.

Față de cele expuse, în temeiul prevederilor art. 40 alin. (2) lit. q) din Legea nr. 317/2004 privind Consiliul Superior al Magistraturii, republicată, cu modificările ulterioare, prin vot direct și secret, cu unanimitatea voturilor membrilor prezenți,

SECȚIA PENTRU PROCURORI CONSILIULUI SUPERIOR AL MAGISTRATURII

HOTĂRĂȘTE

Art.1 - Respinge cererea formulată de domnul ONEA TIBERIU NICOLAE, procuror șef al Serviciului Teritorial Mureș din cadrul Direcției Naționale Anticorupție, de recunoaștere a gradului profesional corespunzător Parchetului de pe lângă Înalta Curte de Casație și Justiție.

Art.2 - Prezenta hotărâre se comunică Direcției resurse umane și organizare, în vederea luării măsurilor legale.

Data în București, la data de 15 mai 2019

Vicepreședinte,

Procuror Nicolae Andrei SOLOMON

