

ROMÂNIA



CONSILIUL SUPERIOR AL MAGISTRATURII
SECȚIA PENTRU PROCURORI

HOTĂRÂREA nr. 49

din 28 ianuarie 2019

Cu referatul nr. 203/204/205/DRUO/1752/ST/2019, Direcția resurse umane și organizare a înaintat Secției pentru procurori a Consiliului Superior al Magistraturii, în vederea avizării, propunerea ministrului justiției de numire în funcția de procuror șef al Secției de combatere a criminalității organizate din cadrul Direcției de Investigare a Infracțiunilor de Criminalitate Organizată și Terorism, a doamnei **ALBU ALINA**, procuror la Direcția de Investigare a Infracțiunilor de Criminalitate Organizată și Terorism, structura centrală.

Analizând referatul Direcției resurse umane și organizare și văzând înscrisurile atașate, Secția pentru procurori reține următoarele:

Prin adresa nr. 13/68614/28.12.2018, ministrul justiției a înaintat Consiliului Superior al Magistraturii, în vederea avizării, propunerea de numire a doamnei Albu Alina, procuror la Direcția de Investigare a Infracțiunilor de Criminalitate Organizată și Terorism, structura centrală, delegată în funcția de procuror șef al Secției de combatere a criminalității din cadrul acestei structuri specializate, în funcția de conducere menționată.

În motivarea propunerii formulate, ministrul justiției a avut în vedere, în esență, experiența profesională și managerială a doamnei procuror Albu Alina, precum și îndeplinirea de către magistratul menționat a cerințelor legale și a criteriilor de integritate, aspecte reiterate în ședința din 28.01.2019 a Secției pentru procurori.

În fața de propunerea formulată de ministrul justiției, Secția pentru procurori reține următoarele:

Potrivit art. 54 alin. (1) din Legea nr. 303/2004 privind statutul judecătorilor și procurorilor, republicată, cu modificările și completările ulterioare, procurorul general al Parchetului de pe lângă Înalta Curte de Casație și Justiție, prim-adjunctul și adjunctul acestuia, procurorul șef al Direcției Naționale Anticorupție, adjunctii acestuia, procurorul șef al Direcției de Investigare a Infracțiunilor de Criminalitate Organizată și Terorism, adjunctii acestuia, precum și procurorii șefi de secții ai acestor parchete, sunt numiți de Președintele României, la propunerea ministrului justiției, cu avizul Secției pentru procurori a Consiliului Superior al Magistraturii, dintre procurorii care au o vechime minimă de 15 ani în funcția de judecător sau procuror, pe o perioadă de 3 ani, cu posibilitatea reînvestirii o singură dată. De asemenea, potrivit art. 40 alin. (2) lit. c) din Legea nr. 317/2004 privind Consiliul Superior al Magistraturii, republicată, cu modificările și completările ulterioare, Secția pentru procurori a Consiliului Superior al Magistraturii avizează propunerea ministrului justiției de numire și revocare a procurorilor șefi de secții ai Parchetului de pe lângă Înalta Curte de Casație și Justiție, Direcției Naționale Anticorupție și Direcției de Investigare a Infracțiunilor de Criminalitate Organizată și Terorism

Conform evidențelor direcției de resort, rezultă că funcția de procuror șef al Secției de combatere a criminalității organizate din cadrul Direcției de Investigare a Infracțiunilor de Criminalitate Organizată și Terorism este vacantă, doamna procuror Albu Alina fiind delegată în această funcție.

În raport de exigențele necesare desfășurării unei proceduri transparente, prin Hotărârea nr. 6/10.01.2019, Secția pentru procurori a Consiliului Superior al Magistraturii a stabilit calendarul pentru examinarea propunerii ministrului justiției de avizare a numirii doamnei procuror Albu Alina în funcția de procuror șef al Secției de combatere a criminalității organizate din cadrul Direcției de Investigare a Infracțiunilor de Criminalitate Organizată și Terorism.

Din analiza înscrisurilor atașate, rezultă că propunerea în discuție a parcurs etapele procedurii prevăzute de art. 21¹ alin. (1) – (4) din Regulamentul privind transferul și

detașarea judecătorilor și procurorilor, delegarea judecătorilor, numirea judecătorilor și a procurorilor în alte funcții de conducere, precum și numirea judecătorilor în funcția de procuror și a procurorilor în funcția de judecător, aprobat prin Hotărârea nr. 193/03.03.2006 a Plenului Consiliului Superior al Magistraturii, cu modificările și completările ulterioare.

Astfel, a fost depus proiectul candidatului privind exercitarea atribuțiilor specifice funcțiilor de conducere pentru care se emite avizul, curriculum vitae al acestuia și lucrările întocmite în desfășurarea activității, conform art. 48 alin. (10) din Legea nr. 303/2004 privind statutul judecătorilor și procurorilor, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

În conformitate cu art. 54 alin. (2) raportat la art. 48 alin. (11) din Legea nr. 303/2004 privind statutul judecătorilor și procurorilor, republicată, cu modificările și completările ulterioare, candidatul propus a înaintat declarațiile, pe proprie răspundere, de neapartenență la serviciile de informații înainte de 1990 și de interese.

Prin adresa nr. 203/09.01.2019, Consiliul Superior al Magistraturii a solicitat Consiliului Național pentru Studierea Arhivelor Securității verificarea declarațiilor și comunicarea rezultatului.

Prin adresa nr. P/39/19/11.01.2019, Consiliul Național pentru Studierea Arhivelor Securității a comunicat că a fost emisă Decizia nr. 849/24.10.2006, din care rezultă că doamna procuror Albu Alina nu a fost agent/colaborator al poliției comuniste (art.1).

Prin aceeași adresă, Consiliul Național pentru Studierea Arhivelor Securității a comunicat că a demarat procedura de reverificare, potrivit art. 48 alin. (12) din Legea nr. 303/2004 privind statutul judecătorilor și procurorilor, republicată, cu modificările și completările ulterioare, coroborat cu art. 3 lit. l), art. 9, art. 10 alin. (2) din O.U.G. nr. 24/2008 privind accesul la propriul dosar și deconspirarea Securității, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 293/2008, sub aspectul calității de lucrător sau colaborator al Securității, urmând ca rezultatul acestor verificări să fie adus la cunoștință.

De asemenea, prin adresa nr. 944/22.01.2019, Agenția Națională de Integritate a comunicat că nu a înregistrat lucrări având ca obiect de evaluare respectarea regimului

juridic al incompatibilităților, al conflictelor de interese, respectiv a averii dobândite în perioada exercitării funcțiilor publice de către doamna procuror Albu Alina.

Din analiza dosarului profesional, rezultă că doamna procuror Albu Alina are gradul profesional corespunzător Parchetului de pe lângă Înalta Curte de Casație și Justiție și o vechime efectivă în funcția de procuror de 20 de ani și 8 luni, iar la ultima evaluare a activității profesionale a fost apreciată cu calificativul „foarte bine”.

Prin Hotărârea nr. 105/02.04.2013, Secția pentru procurori a Consiliului Superior al Magistraturii a adoptat criteriile, subcriteriile și indicatorii de evaluare a interviului și lucrărilor candidaților propuși pentru ocuparea funcțiilor de conducere prevăzute de dispozițiile art. 49 alin. (9), art. 54 alin. (1) și art. 55 alin. (1) din Legea nr. 303/2004 privind statutul judecătorilor și procurorilor, republicată, cu modificările și completările ulterioare, această hotărâre înlocuind anexa Hotărârii Secției pentru procurori nr. 161/07.07.2011.

În temeiul art. 21¹ alin. (4) raportat la art. 19¹ alin. (4) - (6) din Regulamentul privind transferul și detașarea judecătorilor și procurorilor, delegarea judecătorilor, numirea judecătorilor și procurorilor în alte funcții de conducere, precum și numirea judecătorilor în funcția de procuror și a procurorilor în funcția de judecător, aprobat prin Hotărârea nr. 193/09.03.2006 a Plenului Consiliului Superior al Magistraturii, cu modificările și completările ulterioare, în ședința din data de 28.01.2019, doamna procuror Albu Alina a susținut interviul în fața Secției pentru procurori a Consiliului Superior al Magistraturii, ocazie cu care a prezentat aspecte esențiale ale proiectului privind exercitarea atribuțiilor specifice funcției de procuror șef al Secției de combatere a criminalității organizate din cadrul Direcției de Investigare a Infracțiunilor de Criminalitate Organizată și Terorism.

Secția pentru procurori constată că proiectul privind exercitarea atribuțiilor specifice funcției de procuror șef al Secției de combatere a criminalității organizate din cadrul Direcției de Investigare a Infracțiunilor de Criminalitate Organizată și Terorism, prezentat de doamna procuror Albu Alina în ședința din 28.01.2019, a fost structurat în 6 capitole.

Primul capitol cuprinde considerații generale privind organizarea și funcționarea Direcției de Investigare a Infracțiunilor de Criminalitate Organizată și Terorism.

Totodată, doamna procuror Albu Alina a arătat că grupările de crimă organizată reprezintă o reală vulnerabilitate la adresa statului de drept.

În al doilea capitol sunt prezentate organizarea Secției de combatere a criminalității organizate din cadrul structurii centrale a Direcției de Investigare a Infracțiunilor de Criminalitate Organizată și Terorism, domeniul de competență și atribuțiile procurorului șef al acestei secții. De asemenea, a fost prezentată o analiză a activității de urmărire penală a Secției de combatere a criminalității organizate, de la înființare și până în prezent.

În al treilea capitol sunt prezentate particularitățile managementului judiciar din perspectiva exercitării funcției de procuror șef al Secției de combatere a criminalității organizate, particularități ce sunt date de scopul urmărit și de importanța și mediul în care se realizează, în concret, activitatea structurii de parchet.

În cel de-al patrulea capitol s-a făcut o analiză a activității funcționale și a mediului organizațional al Secției de combatere a criminalității organizate din cadrul Direcției de Investigare a Infracțiunilor de Criminalitate Organizată și Terorism, arătându-se totodată punctele tari, punctele slabe, oportunitățile și amenințările.

Astfel, ca puncte tari au fost menționate: resursa umană de bună calitate din cadrul secției, formată atât din procurori experimentați, cu vechime mare în cadrul structurii și foarte bine pregătiți profesional, dar și procurori tineri, motivați, cu mare disponibilitate la efort și la pregătire specializată; buna instruire a procurorilor în domeniul IT și de analiză a informațiilor, ceea ce permite o bună gestionare a anchetei și previzionarea situațiilor de risc; disponibilitatea procurorilor, bazată în principal pe cunoașterea limbii engleze, pentru cooperarea internațională și încheierea unor acorduri de constituire a unor echipe comune de anchetă (J.I.T.) cu rezultate bune și foarte bune în ceea ce privește destructurarea unor grupări ce acționau la nivel european; existența unui Serviciu de cooperare judiciară internațională la nivelul Direcției de Investigare a Infracțiunilor de Criminalitate Organizată și Terorism - structura centrală, care facilitează schimbul de informații în timp real, cooperarea cu structurile de parchet omoloage din

alte țări, contactul direct între procurorii implicați în anchetele comune, trimiterea și executarea rapidă a Ordinelor europene de anchetă; disponibilitatea procurorilor de a lucra în echipă, atât pentru momentele acțiunii de destructurare a grupărilor, cât și pentru investigarea anumitor cauze ce implică o complexitate sporită, pentru respectarea principiului celerității, astfel încât termenele de finalizare a actelor de urmărire penală să fie respectate; buna cooperare dintre procurorii secției și organele de poliție judiciară; specializarea procurorilor; existența în cadrul Direcției de Investigare a Infracțiunilor de Criminalitate Organizată și Terorism a unui Birou tehnic și de criminalistică disponibil pentru punerea în executare a măsurilor de supraveghere tehnică autorizate de judecătoria de drepturi și libertăți, care asigură o excelentă manipulare a datelor rezultate, cu respectarea tuturor rigorilor legale; propriul corp de specialiști în domeniile financiar, contabilitate, bancar, achiziții, IT etc., ce își desfășoară activitatea sub directă îndrumare a procurorilor; dotarea tehnică bună a fiecărui birou de procuror, dar și facilitățile moderne în ceea ce privește derularea activităților de urmărire penală.

Ca puncte slabe, au fost evidențiate: volumul foarte mare de activitate/procuror și complexitatea deosebită a cauzelor aflate în lucru, dublat de o masivă fluctuație de personal la nivelul Serviciului de combatere a criminalității economico-financiare (începând cu luna octombrie 2018 s-a reușit ocuparea integrală a posturilor din cadrul acestui serviciu); dosarele vechi și foarte vechi și șirul inevitabil al redistribuirii acestora; resursa umană atât de ordin cantitativ, cât și calitativ la nivelul I.G.P.R. - D.C.C.O., concomitent cu plecările consistente ale lucrătorilor de poliție experimentați către alte structuri sau în sectorul privat; în legătură cu punctul precedent, lipsa unei viziuni strategice de abordare a fenomenului de criminalitate organizată; neadecvarea pregătirii profesionale a lucrătorilor de poliție la necesitățile urmăririi penale în cadrul infracțiunilor economico-financiare, lipsa unei pregătiri reale privind investigațiile financiare; inconsecvența cadrului legislativ.

În ceea ce privește oportunitățile, doamna procuror Albu Alina a evidențiat faptul că adoptarea Strategiei de dezvoltare a sistemului judiciar și finalizarea Planului de acțiune, dar mai ales adoptarea Legii nr. 120/2018 ce a aprobat și modificat O.U.G. nr. 78/2016 pentru organizarea și funcționarea Direcției de Investigare a Infracțiunilor de

Criminalitate Organizată și Terorism, precum și pentru modificarea și completarea unor alte acte normative, ar putea permite dezvoltarea instituțională și funcțională a direcției, cu operaționalizarea unor compartimente proprii pentru dezvoltarea investigațiilor financiare paralele, de analiză a informațiilor, de punere în executare a unor procedee probatorii (percheziții informatice) ori formare a unor specialiști pentru efectuarea de constatări tehnico-științifice specifice.

De asemenea, doamna procuror a arătat că este oportună achiziționarea unui nou sediu al Direcției de Investigare a Infrațiunilor de Criminalitate Organizată și Terorism, mult mai propice derulării activităților și situat în proximitatea instanțelor de judecată, în speță Tribunalul București.

S-a mai arătat că dezvoltarea sistemului ECRIS și implementarea la zi a datelor facilitează fără dubiu generarea de date statistice, ușurând activitatea procurorilor cu funcții de conducere.

Doamna procuror Albu Alina a mai arătat că o oportunitate o constituie și disponibilitatea procurorilor de a se perfecționa în învățarea unor limbi străine și de a asigura participarea/reprezentarea la diverse evenimente naționale și internaționale unde este reprezentată România.

În ceea ce privește amenințările, s-a făcut referire la: neîncrederea populației în actul de justiție în general, imaginea complet deteriorată a procurorilor din cadrul acestei structuri specializate în anul 2014 (aspect precizat de doamna procuror Albu Alina în ședința din 28.01.2019), urmată atât de teama victimelor de a reclama faptele comise de grupuri organizate în dauna lor și de a se implica în procedurile judiciare aferente, cât și de reticența martorilor care refuză să coopereze cu autoritățile; creșterea gradului de specializare, informatizare și ermetizare a grupărilor criminale și lipsa surselor de informații umane în proximitatea acestora; lipsa unei hărți a crimei organizate din România care să permită concertarea eforturilor în zonele dominate de clanuri interlope și reinstaurarea legii și încrederii populației în poliție și justiție; creșterea puterii financiare a grupărilor de crimă organizată, corelată cu creșterea puterii de penetrare a acestora, atât în cadrul puterii judecătorești, cât și în zona celorlalte puteri în stat, datorate în principal

lipsei unor măsuri drastice de sechestrare și ulterior de confiscare a produsului infracțional.

Al cincilea capitol cuprinde obiectivele proiectului, respectiv obiective permanente, obiective pe termen scurt și obiective pe termen mediu și lung.

Obiectivele permanente constau în implementarea unui stil de management participativ, diminuarea stocului de dosare vechi și foarte vechi, asigurarea unui mediu propice dezvoltării performanței în cadrul secției, asigurarea independenței procurorilor, precum și eficientizarea activității de urmărire penală.

Obiectivele pe termen scurt constau în completarea schemei de personal cu procurori, completarea schemei de grefieri pe locuri vacante existente, îmbunătățirea colaborării cu organele de poliție și cu cele specializate în culegerea de informații, realizarea cu sprijinul tuturor structurilor teritoriale ale Direcției de Investigare a Infracțiunilor de Criminalitate Organizată și Terorism a celei de-a doua zile comune de acțiune concertată împotriva criminalității organizate.

Obiectivele pe termen mediu și lung vizează urmărirea soluționării dosarelor în ordinea vechimii și importanței lor, dar într-un termen rezonabil, creșterea calității actului de urmărire penală, precum și încurajarea utilizării investigațiilor financiare în toate dosarele instrumentate la nivelul secției.

Se reține că în planul de management, doamna procuror Albu Alina a arătat și soluțiile prin care se aduc la îndeplinire aceste obiective.

Din ultimul capitol al planului managerial al doamnei procuror Albu Elena, se desprinde concluzia că aceasta acordă o mare atenție factorului uman, al lucrului în echipă, arătând că gradul de competitivitate și performanțele Direcției de Investigare a Infracțiunilor de Criminalitate Organizată și Terorism, în general, și ale Secției de combatere a criminalității organizate, în particular, depind inevitabil de calitatea oamenilor ce le compun, indiferent de funcția deținută, precum și de capacitatea managerului de a-și face înțeles planul și obiectivele urmărite, de abilitățile sale în a crea mediul adecvat dezvoltării fiecărui procuror sau grefier, prin recunoașterea eforturilor fiecăruia, cu punerea accentului pe modul în care managerul poate fi perceput ca un model, capabil să aducă progres și evoluție din funcția pe care o deține.

Secția pentru procurori reține că doamna procuror Albu Alina are o bogată activitate managerială, îndeplinind, din 10.10.2011 până în prezent, prin numire și delegare, funcțiile de procuror șef al Biroului de combatere a infracțiunilor de violență din cadrul Direcției de Investigare a Infracțiunilor de Criminalitate Organizată și Terorism, procuror șef al Serviciului de prevenire și combatere a criminalității organizate din cadrul Direcției de Investigare a Infracțiunilor de Criminalitate Organizată și Terorism, și procuror șef al Secției de combatere a criminalității organizate din cadrul Direcției de Investigare a Infracțiunilor de Criminalitate Organizată și Terorism, funcție în care, în prezent, este delegată.

În urma prezentării de către doamna procuror Albu Alina a planului de management, precum și a răspunsurilor la interviu, Secția pentru procurori constată că au fost prezentate, în mod sintetic, cadrul legislativ, misiunea, structura organizatorică și modul de funcționare al Secției de combatere a criminalității organizate din cadrul Direcției de Investigare a Infracțiunilor de Criminalitate Organizată și Terorism, au fost identificate deficiențe și vulnerabilități, precum și cauzele și interdependențele dintre acestea și au fost propuse soluții viabile, realiste, clare, articulate și adecvate prevenirii și înlăturării deficiențelor identificate.

Se mai reține că soluțiile pe care le-a propus doamna procuror Albu Alina sunt fundamentate pe studii și analize, rezultând că are o viziune clară asupra relaționării Secției de combatere a criminalității organizate din cadrul Direcției de Investigare a Infracțiunilor de Criminalitate Organizată și Terorism cu celelalte instituții.

Secția pentru procurori apreciază că doamna procuror Albu Alina întrunește condițiile și exigențele necesare funcției de procuror șef Secției de combatere a criminalității organizate din cadrul Direcției de Investigare a Infracțiunilor de Criminalitate Organizată și Terorism, atât din punctul de vedere al viziunii strategice asupra managementului acestei instituții, cât și din perspectiva structurii de personalitate, respectiv a abilității de a relaționa cu personalul și de a reuși motivarea și mobilizarea acestuia în vederea participării la realizarea obiectivelor.

În raport de considerentele de mai sus, având în vedere și experiența bogată a doamnei procuror Albu Alina atât în funcția de procuror, cât și în funcțiile de conducere,

Secția pentru procurori va aviza favorabil propunerea ministrului justiției de numire a magistratului menționat în funcția de procuror șef al Secției de combatere a criminalității organizate din cadrul Direcției de Investigare a Infrapecțiunilor de Criminalitate Organizată și Terorism.

Față de cele expuse, în conformitate cu prevederile art. 40 alin. (2) lit. c) din Legea nr. 317/2004 privind Consiliul Superior al Magistraturii, republicată, cu modificările și completările ulterioare, și art. 54 alin. (1) din Legea nr. 303/2004 privind statutul judecătorilor și procurorilor, republicată, cu modificările și completările ulterioare, prin vot direct și secret, cu unanimitatea voturilor membrilor prezenți;

SECȚIA PENTRU PROCURORI A CONSILIULUI SUPERIOR AL MAGISTRATURII

HOTĂRĂȘTE

Art.1 - Avizează favorabil propunerea ministrului justiției de numire a doamnei **ALBU ALINA** în funcția de procuror șef al Secției de combatere a criminalității organizate din cadrul Direcției de Investigare a Infrapecțiunilor de Criminalitate Organizată și Terorism.

Art.2 - Prezenta hotărâre se comunică ministrului justiției și Direcției resurse umane și organizare.

Data în București, la data de 28 ianuarie 2019

Vicepreședinte,
Procuror Nicolae Andrei SOLOMON

