

ROMÂNIA



CONSILIUL SUPERIOR AL MAGISTRATURII
SECȚIA PENTRU PROCURORI

HOTĂRÂREA nr. 48

din 28 ianuarie 2019

Cu referatul nr. 203,204,205/DRUO/1752/ST/2019, Direcția resurse umane și organizare a înaintat Secției pentru procurori a Consiliului Superior al Magistraturii, în vederea avizării, propunerea ministrului justiției de numire în funcția de procuror șef al Secției de combatere a traficului de droguri din cadrul Direcției de Investigare a Infracțiunilor de Criminalitate Organizată și Terorism, a domnului **VOICU BOGDAN FELICIAN**, procuror în cadrul Direcției de Investigare a Infracțiunilor de Criminalitate Organizată și Terorism.

Analizând referatul Direcției resurse umane și organizare și văzând înscrisurile atașate, Secția pentru procurori reține următoarele:

Prin adresa nr. 11/68614/28.12.2018, ministrul justiției a înaintat Consiliului Superior al Magistraturii, în vederea avizării, propunerea de numire a domnului Voicu Bogdan Felician, procuror la Direcția de Investigare a Infracțiunilor de Criminalitate Organizată și Terorism, în funcția de procuror șef al Secției de combatere a traficului de droguri din cadrul Direcției de Investigare a Infracțiunilor de Criminalitate Organizată și Terorism.

În motivarea propunerii formulate, ministrul justiției a avut în vedere, în esență, experiența profesională și managerială a domnului procuror Voicu Bogdan Felician,

precum și îndeplinirea de către magistratul menționat atât a cerințelor de vechime prevăzute de lege, cât și a criteriilor de integritate. Totodată, în cadrul ședinței, ministrul justiției a precizat că domnul procuror a întrunit unanimitatea voturilor membrilor comisiei de interviu constituite la nivelul Ministerului Justiției în conformitate cu dispozițiile art. 54 alin. (1¹) din Legea nr. 303/2004 privind statutul judecătorilor și procurorilor, republicată, cu modificările și completările ulterioare, apreciindu-se că îndeplinește cerințele manageriale pentru exercitarea funcției de conducere în care este propusă numirea.

Față de propunerea formulată de ministrul justiției, Secția pentru procurori reține următoarele:

Potrivit art. 54 alin. (1) din Legea nr. 303/2004 privind statutul judecătorilor și procurorilor, republicată, cu modificările și completările ulterioare, procurorul general al Parchetului de pe lângă Înalta Curte de Casație și Justiție, prim-adjunctul și adjunctul acestuia, procurorul șef al Direcției Naționale Anticorupție, adjunctii acestuia, procurorul șef al Direcției de Investigare a Infrațiunilor de Criminalitate Organizată și Terorism, adjunctii acestuia, precum și procurorii șefi de secții ai acestor parchete, sunt numiți de Președintele României, la propunerea ministrului justiției, cu avizul Secției pentru procurori a Consiliului Superior al Magistraturii, dintre procurorii care au o vechime minimă de 15 ani în funcția de judecător sau procuror, pe o perioadă de 3 ani, cu posibilitatea reinvestirii o singură dată.

Conform evidențelor direcției de resort, rezultă că funcția de procuror șef al Secției de combatere a traficului de droguri din cadrul Direcției de Investigare a Infrațiunilor de Criminalitate Organizată și Terorism este vacantă, domnul procuror Voicu Bogdan Felician fiind delegat în această funcție.

În raport de exigențele necesare desfășurării unei proceduri transparente, prin Hotărârea nr. 6/10.01.2019, Secția pentru procurori a Consiliului Superior al Magistraturii a stabilit calendarul pentru examinarea propunerii ministrului justiției de avizare a numirii în funcția de procuror șef al Secției de combatere a traficului de droguri din cadrul Direcției de Investigare a Infrațiunilor de Criminalitate Organizată și Terorism a domnului procuror Voicu Bogdan Felician.

Văzând înscrisurile atașate, secția constată că propunerea a parcurs etapele procedurii prevăzute de art. 21¹ alin. (1) – (4) din Regulamentul privind transferul și detașarea judecătorilor și procurorilor, delegarea judecătorilor, numirea judecătorilor și a procurorilor în alte funcții de conducere, precum și numirea judecătorilor în funcția de procuror și a procurorilor în funcția de judecător, aprobat prin Hotărârea nr. 193/03.03.2006 a Plenului Consiliului Superior al Magistraturii, cu modificările și completările ulterioare.

Astfel, a fost depus proiectul candidatului privind exercitarea atribuțiilor specifice funcțiilor de conducere pentru care se emite avizul, curriculum vitae al acestuia și 11 lucrări întocmite în desfășurarea activității.

În conformitate cu art. 54 alin. (2) raportat la art. 48 alin. (11) din Legea nr. 303/2004 privind statutul judecătorilor și procurorilor, republicată, cu modificările și completările ulterioare, candidatul propus a înaintat declarațiile, pe proprie răspundere, de neapartenență la serviciile de informații înainte de 1990 și de interese.

Urmare adresei nr. 205/09.01.2019 înaintate de Consiliul Superior al Magistraturii, Consiliului Național pentru Studierea Arhivelor Securității, prin adresa nr. P37/19/11.01.2019 a comunicat că, referitor la domnul procuror Voicu Bogdan Felician a fost emisă decizia nr. 1085/24.10.2006, prin care s-a stabilit că, pe baza materialului probator avut la dispoziție până la data de 24.10.2006, acesta nu a avut calitatea de colaborator/agent al poliției politice comuniste. De asemenea s-a mai comunicat că s-a demarat procedura de reverificare conform art. 48 alin. (12) din Legea nr. 303/2004 privind statutul judecătorilor și procurorilor, republicată, cu modificările și completările ulterioare, coroborat cu art. 3 lit. l), art.9, art. 10 alin. (2) din OUG 24/2008 privind accesul la propriul dosar și deconspirarea Securității, aprobată, cu modificări și completări prin Legea nr. 293/2008, sub aspectul calității de lucrător sau colaborator al Securității, urmând ca rezultatul acestor verificări să fie adus la cunoștința Consiliului Superior al Magistraturii.

Prin adresa nr. 944/22.01.2018, Agenția Națională de Integritate a comunicat că nu a înregistrat lucrări având ca obiect de evaluare respectarea regimului juridic al

incompatibilităților, al conflictelor de interese, respectiv a averii dobândite în perioada exercitării funcțiilor publice de către domnul procuror Voicu Bogdan Felician.

Totodată, prin adresa nr. 1512/25.01.2019, Inspecția Judiciară a comunicat că, a fost înregistrată o sesizare privind activitatea domnului procuror Voicu Bogdan Felician, lucrarea fiind finalizată cu soluția de clasare.

Din analiza dosarului profesional, rezultă că domnul procuror Voicu Bogdan Felician are o vechime efectivă în funcția de procuror de 21 de ani și 6 luni, iar la ultima evaluare a activității profesionale a fost apreciat cu calificativul „foarte bine”.

Prin Hotărârea nr. 105/02.04.2013, Secția pentru procurori a Consiliului Superior al Magistraturii a adoptat criteriile, subcriteriile și indicatorii de evaluare a interviului și lucrărilor candidaților propuși pentru ocuparea funcțiilor de conducere prevăzute de dispozițiile art. 49 alin. (9), art. 54 alin. (1) și art. 55 alin. (1) din Legea nr. 303/2004 privind statutul judecătorilor și procurorilor, republicată, cu modificările și completările ulterioare, această hotărâre înlocuind anexa Hotărârii Secției pentru procurori nr. 161/07.07.2011.

În temeiul art. 21¹ alin. (4) raportat la art. 19¹ alin. (4) - (6) din Regulamentul privind transferul și detașarea judecătorilor și procurorilor, delegarea judecătorilor, numirea judecătorilor și procurorilor în alte funcții de conducere, precum și numirea judecătorilor în funcția de procuror și a procurorilor în funcția de judecător, aprobat prin Hotărârea nr. 193/09.03.2006 a Plenului Consiliului Superior al Magistraturii, cu modificările și completările ulterioare, în ședința din data de 28.01.2019, domnul procuror Voicu Bogdan Felician a susținut interviul în fața Secției pentru procurori a Consiliului Superior al Magistraturii, ocazie cu care a prezentat aspecte esențiale ale proiectului privind exercitarea atribuțiilor specifice funcției de procuror șef al Secției de combatere a traficului de droguri din cadrul Direcției de Investigare a Infracțiunilor de Criminalitate Organizată și Terorism.

Secția pentru procurori constată că proiectul privind exercitarea atribuțiilor specifice funcției de conducere, prezentat de domnul procuror Voicu Bogdan Felician în ședința din 28.01.2019, a fost structurat în 4 părți.

Prima parte, referitoare la cadrul legal și situația drogurilor în România, face o prezentare a evoluției legislative în ceea ce privește combaterea traficului și a consumului de droguri, subliniindu-se efortul constant de adaptare legislativă la realitatea dinamică a acestui fenomen infracțional, inclusiv prin transpunerea unor reglementări adoptate la nivel internațional.

În a doua parte sunt prezentate cadrul legislativ, misiunea, structura organizatorică și modul de funcționare a Secției de combatere a traficului de droguri din cadrul Direcției de Investigare a Infracțiunilor de Criminalitate Organizată și Terorism. S-au făcut precizări cu privire la competența materială a acestei structuri specializate, la atribuțiile procurorului șef secție și în special cu privire la datele statistice ale Secției de combatere a traficului de droguri, secția remarcând că acestea din urmă au fundamentat în marea majoritate aspectele menționate în proiectul managerial al domnului procuror. Au fost avute în vedere date comparate pe anii 2016, 2017 și primele 10 luni ale anului 2018, fiind menționate într-un mod concret aspectele esențiale ale activității secției și dinamica fenomenului infracțional de trafic și consum de droguri.

În aceeași parte a proiectului este menționată importanța deosebită a cooperării judiciare internaționale în domeniul traficului de droguri, fiind prezentate date cu privire la numărul cererilor de asistență juridică în materie penală primite sau transmise de către autoritățile române, precum și modalitățile concrete de cooperare cu procurori specializați din structuri similare din alte state, în cadrul unor proiecte sau în baza unor protocoale de cooperare internațională. Se arată totodată date cu privire la măsurile asigurătorii dispuse în cazul infracțiunilor de competența Secției de combatere a traficului de droguri, fiind evidențiată cooperarea cu Agenția Națională de Administrare a Bunurilor Indisponibilizate.

În cea de-a treia parte au fost evidențiate punctele tari și punctele slabe ale Secției de combatere a traficului de droguri din cadrul Direcției de Investigare a Infracțiunilor de Criminalitate Organizată și Terorism, oportunitățile și riscurile, precum și obiectivele propuse în exercitarea atribuțiilor specifice funcției de conducere.

Astfel, ca puncte tari au fost menționate: resursa umană, formată în cea mai mare parte, din procurori cu o vastă experiență, inclusiv în domeniul combaterii traficului de

droguri; nivelul decent al unui termen rezonabil de efectuare a urmăririi penale a dosarelor de competența secției; un grad relativ bun de ocupare a schemei de personal a secției; introducerea în aplicația informatică „Ecris” a tuturor dosarelor aflate în lucru la zi; pregătirea profesională deosebită a procurorilor din cadrul secției; existența și funcționarea eficientă la nivelul Structurii centrale a Direcției de Investigare a Infracțiunilor de Criminalitate Organizată și Terorism a Biroului Tehnic și de Criminalistică; stabilirea unor metodologii de lucru și a unor „bune practici”; ridicarea nivelului de conștientizare în rândul procurorilor în vederea efectuării în dosarele de trafic de droguri aflate pe rolul secției a unor investigații financiare pentru identificarea și sechestrarea produsului infracțiunii, efectuându-se verificări cu privire la situația financiară a persoanelor cercetate, a bunurilor aflate în proprietatea acestora ori al rudelor apropiate, etc; accesul procurorilor la rețeaua Intranet a Direcției de Investigare a Infracțiunilor de Criminalitate Organizată și Terorism; implicarea activă a procurorului șef adjunct secție în cooperarea cu Serviciul judiciar și diseminarea către procurorii secției a concluziilor rezultate în urma ședințelor de analiză; o conduită profesională ireproșabilă a procurorilor secției.

Ca puncte slabe, amenințări și vulnerabilități au fost evidențiate: încărcătura de dosare/procuror (250-300 de dosare); posibilitatea reală ca în viitorul apropiat, România să devină un producător de droguri, în special amfetamine; insuficiența dotării tehnice a lucrătorilor de poliție judiciară din cadrul formațiunilor Antidrog, dar și a reprezentanților autorităților vamale; ineficiența activităților desfășurate de Agenția Națională Antidrog pe segmentul reducerii cererilor de droguri; lipsa unor analize și hărți relaționale a principalelor grupări infracționale care activează pe linia traficului cu substanțe aflate sub control național; resursele umane insuficiente la nivelul poliției judiciare antidrog; lipsa unui suport tehnic de specialitate din partea Direcției Operațiuni Speciale; lipsa obligațiilor legale pentru Inspectoratul General al Poliției de Frontieră pentru a înregistra ieșirile în/pe teritoriul României a cetățenilor români; lipsa obligațiilor legale de înregistra în format electronic toate datele privind identitatea reală a persoanelor implicate în transmiterea coletelor, dar și a datelor reale a persoanelor care le ridică, după ce acestea intră în posesia lor; imposibilitatea utilizării livrării supravegheate

ca instrument judiciar de cercetare a infracțiunilor; utilizarea unor aplicații informatice de tip „Darknet” pentru efectuarea unor comenzi de droguri; lipsa unor programe eficiente de conștientizare la nivelul tinerilor, inclusiv la nivel gimnazial și liceal, a pericolului consumului de droguri; pierderi de procurori ca urmare a pensionării; creșterea gradului de specializare a celor care încalcă legea; posibile scurgeri de informații judiciare și operative; situarea României la intersecția a trei rute importante de trafic de droguri.

În ceea ce privește oportunitățile, s-a arătat că Secția pentru combaterea traficului de droguri are parte de un colectiv încheat, format din procurori și grefieri bine pregătiți, care beneficiază în activitatea lor de o legislație modernă în domeniul combaterii traficului de droguri, NSP și precursori ai acestora, legislație aflată în concordanță cu cele mai moderne legislații internaționale în materie atât în Europa de Est, cât și în America de Nord. Totodată, printre altele, secția remarcă și crearea premiselor pentru constituirea poliției judiciare a Direcției de Investigare a Infracțiunilor de Criminalitate Organizată și Terorism și dezvoltarea cooperării judiciare pe segmentul combaterii criminalității organizate, atât cu state membre ale Uniunii Europene, dar și cu alte state, inclusiv prin dezvoltarea relațiilor de cooperare internațională la nivel regional.

Dintre obiectivele propuse în planul managerial secția remarcă pe cele referitoare la îmbunătățirea activității de urmărire penală printr-un management adecvat pentru dosarele complexe, asigurarea unei practici unitare atât la nivelul secției cât și la nivelul structurilor teritoriale, efectuarea unor analize calitative a rechizitoriilor și a acordurilor de recunoaștere a vinovăției, continuarea promovării unei bune colaborări profesionale cu lucrătorii de poliție judiciară dar și cu alte instituții cu atribuții în materie, și nu în ultimul rând pe cele referitoare la identificarea unor situații care pot genera inițiative de modificare legislativă, modificări de natură a contribui la o mai bună înfăptuire a actului de justiție. Totodată au fost menționate și prioritățile Uniunii Europene și a United Nations Office on Drugs and Crime (U.N.O.D.C.) în combaterea traficului de droguri.

15.11.2000.

În ultima parte a proiectului sunt prezentate concluziile, apreciindu-se că acesta este orientat spre un management participativ, care nu exclude managementul intuitiv, dorindu-se ca activitatea Secției de combatere a traficului de droguri din cadrul Direcției

de Investigare a Infracțiunilor de Criminalitate Organizată și Terorism să se înscrie în obiectivele Strategiei pentru Dezvoltarea Sistemului Judiciar 2015-2020, transpusă în Planul de acțiune potrivit competenței Direcției, cât și în Planul de acțiune pentru implementarea Strategiei naționale antidrog 2013-2020.

Se mai reține că domnul procuror Voicu Bogdan Felician are o bogată activitate managerială, îndeplinind pe parcursul carierei funcțiile de: procuror șef al Biroului de combatere a traficului intern și al consumului ilicit de droguri din cadrul Serviciului de combatere a traficului și a consumului ilicit de droguri (15.09.2004 – 04.08.2006), delegat în funcția de procuror șef al Serviciului de combatere a traficului de droguri din cadrul Direcției de Investigare a Infracțiunilor de Criminalitate Organizată și Terorism (04.08.2006 – 01.09.2007), procuror șef al Serviciului de prevenire și combatere a traficului de droguri din cadrul Direcției de Investigare a Infracțiunilor de Criminalitate Organizată și Terorism (01.09.2007 – 01.09.2010), delegat în funcția de procuror șef al Serviciului de prevenire și combatere a traficului de droguri din cadrul Direcției de Investigare a Infracțiunilor de Criminalitate Organizată și Terorism (01.09.2010 – 07.10.2010), reînvestit în funcția de procuror șef al Serviciului de prevenire și combatere a traficului de droguri din cadrul Direcției de Investigare a Infracțiunilor de Criminalitate Organizată și Terorism (07.10.2010 – 07.10.2013), delegat în funcția de procuror șef al Serviciului teritorial București din cadrul Direcției de Investigare a Infracțiunilor de Criminalitate Organizată și Terorism (02.09.2013 – 04.12.2013), numit în funcția de procuror șef al Serviciului teritorial București din cadrul Direcției de Investigare a Infracțiunilor de Criminalitate Organizată și Terorism (04.12.2013 – 01.09.2016.) În prezent, domnul procuror Voicu Bogdan Felician este delegat, începând cu data de 26.11.2018, în funcția de procuror șef al Secției de combatere a traficului de droguri din cadrul Direcției de Investigare a Infracțiunilor de Criminalitate Organizată și Terorism – structura centrală.

În urma prezentării de către domnul procuror Voicu Bogdan Felician a planului de management, precum și a răspunsurilor la interviu, Secția pentru procurori constată că au fost prezentate, în mod sintetic, cadrul legislativ, misiunea, structura organizatorică și modul de funcționare a Secției de combatere a traficului de droguri din cadrul Direcției

de Investigare a Infracțiunilor de Criminalitate Organizată și Terorism, au fost identificate, pornind de la date concrete, deficiențe și vulnerabilități, precum și cauzele și interdependențele dintre acestea și au fost propuse soluții viabile, realiste, clare, articulate și adecvate prevenirii și înlăturării deficiențelor identificate.

Secția pentru procurori apreciază că domnul procuror Voicu Bogdan Felician întrunește condițiile și exigențele necesare funcției de procuror șef al Secției de combatere a traficului de droguri din cadrul Direcției de Investigare a Infracțiunilor de Criminalitate Organizată și Terorism, atât din punctul de vedere al viziunii strategice asupra managementului acestei instituții, cât și din perspectiva structurii de personalitate, respectiv a abilității de a relaționa cu personalul și de a reuși motivarea și mobilizarea acestuia în vederea participării la realizarea obiectivelor.

În raport de considerentele de mai sus, având în vedere și experiența bogată a domnului Voicu Bogdan Felician, atât în funcția de procuror, cât și în funcțiile de conducere, apreciind ca fiind utilă valorificarea experienței specifice dobândite de domnul procuror în perioada în care a activat în cadrul structurilor specializate, Secția pentru procurori va aviza favorabil propunerea ministrului justiției de numire a magistratului menționat în funcția de procuror șef al Secției de combatere a traficului de droguri din cadrul Direcției de Investigare a Infracțiunilor de Criminalitate Organizată și Terorism.

Față de cele expuse, în conformitate cu prevederile art. 40 alin. (2) lit. c) din Legea nr. 317/2004 privind Consiliul Superior al Magistraturii, republicată, cu modificările ulterioare, și art. 54 alin. (1) din Legea nr. 303/2004 privind statutul judecătorilor și procurorilor, republicată, cu modificările și completările ulterioare, prin vot direct și secret, cu unanimitatea voturilor membrilor prezenți;

SECȚIA PENTRU PROCURORI A CONSILIULUI SUPERIOR AL MAGISTRATURII

HOTĂRĂȘTE

Art.1 - Avizează favorabil propunerea ministrului justiției de numire în funcția de procuror șef al Secției de combatere a traficului de droguri din cadrul Direcției de Investigare a Infracțiunilor de Criminalitate Organizată și Terorism, a domnului **VOICU BOGDAN FELICIAN**, procuror în cadrul Direcției de Investigare a Infracțiunilor de Criminalitate Organizată și Terorism, în prezent delegat în funcția de conducere menționată.

Art.2 - Prezenta hotărâre se comunică ministrului justiției și Direcției resurse umane și organizare.

Data în București, la data de 28 ianuarie 2019

Vicepreședinte
Procuror **Nicolae Andrei SOLOMON**

