

ROMÂNIA



CONSILIUL SUPERIOR AL MAGISTRATURII

SECȚIA PENTRU JUDECĂTORI

HOTĂRÂRE nr. 1527

din 19 decembrie 2018

Prin adresa nr. 5245/IJ/2415/DIJ/29.11.2018, Inspecția Judiciară a înaintat Secției pentru judecători a Consiliului Superior al Magistraturii, spre soluționare, raportul de control nr. 5245/IJ/2415/DIJ/2018, privind eficiența managerială și modul de îndeplinire a atribuțiilor ce decurg din leși și regulamente de către conducerea Judecătoriei Târgu Mureș.

Analizând Raportul de control nr.5245/IJ/2415/DIJ/2018 al Inspecției judiciare, Secția pentru Judecători reține următoarele:

Controlul, dispus prin Ordinul nr.74 din 16.07.2018 al inspectorului-șef al Inspecției Judiciare, a avut ca obiective: verificarea modului de îndeplinire de către judecătorii cu funcții de conducere a atribuțiilor manageriale de planificare, organizare, coordonare, control-reglare și comunicare, precum și respectarea obligațiilor prevăzute de legi și regulamente, pentru a asigura buna funcționare a instanței și calitatea corespunzătoare a serviciului public și verificarea respectării de către judecători și personalul auxiliar de specialitate a normelor procedurale și regulamentare privind primirea și înregistrarea cererilor, repartizarea aleatorie a dosarelor, stabilirea termenelor, continuitatea completului de judecată, pronunțarea, redactarea și comunicarea hotărârilor, înaintarea dosarelor la instanțele competente, punerea în executare a

hotărârilor penale și civile, fiind vizată activitatea desfășurată de Judecătoria Târgu Mureș ca instanță distinctă, în perioada 03.01.2017 – 2018, la zi.

Din verificările efectuate la nivelul Judecătoriei Târgu Mureș a reieșit că, în general, în perioada de referință, instanța a fost organizată și a funcționat în deplină conformitate cu standardele de exigență impuse de dispozițiile legale și regulamentare, atât în ceea ce privește activitatea de judecată propriu-zisă.

În perioada vizată de verificări, funcția de președinte al Judecătoriei Târgu Mureș a fost ocupată de doamna judecător Simona Tunde Aldea, numită în funcție începând cu data de 01.01.2017, pe o perioadă de 3 ani, prin Hotărârea nr.1747 din data de 15 decembrie 2016, emisă de secția de judecatori a Consiliului Superior al Magistraturii.

În ceea ce privește funcția de vicepreședinte al Judecătoriei Târgu Mureș, Secția reține că în perioada 3 ianuarie 2017 - 21 martie 2017 aceasta nu a fost ocupată. Prin Hotărârea nr.270 din 21 martie 2017, emisă de Secția de judecatori a Consiliului Superior al Magistraturii, domnul judecător Pavel Ionuț a fost delegat în funcția de vicepreședinte al Judecătoriei Târgu Mureș, începând cu data de 22.03.2017, până la ocuparea funcției prin concurs sau examen, dar nu mai mult de 6 luni, iar prin Hotărârea nr.853 din 4 iulie 2017 a Secției pentru judecatori a Consiliului Superior al Magistraturii, domnul judecător Pavel Ionuț a fost numit în funcția de vicepreședinte al Judecătoriei Târgu Mureș începând cu data de 15.07.2017, pe o perioadă de 3 ani.

Începând cu data de 14.05.2018, ca urmare a transferului domnului judecător Ionuț Pavel la Tribunalul Mureș, atribuțiile specifice funcției de vicepreședinte au fost preluate în parte de doamna judecător Simona Tunde Aldea. Prin Hotărârea nr. 853 din 4 iulie 2018 emisă de Secția de judecatori a Consiliului Superior al Magistraturii, domnul judecător Morar Adrian, a fost numit în funcția de vicepreședinte al Judecătoriei Târgu Mureș începând cu data de 16.07.2018, pe o perioadă de 3 ani.

În perioada supusă controlului, funcția de președinte al Secției civile nu a fost ocupată, însă atribuțiile specifice au fost desemnate de către președintele instanței către anumiți judecatori din cadrul instanței.

Atribuțiile funcției de președinte al Secției penale au fost exercitate, inițial, prin rotație, de către domnii judecatori Paul Dumitru Dumitrescu, Daniela Florina Cojocariu,

Cozgarea Ionuț Bogdan, Ionuț Pavel și Simona Roșiu, conform deciziei 38 din 31 august 2016 a președintelui instanței, iar, ulterior, această funcție a fost exercitată de către doamna judecător Roșiu Simona în perioada 2017-2018. Prin Hotărârea nr.1283 din 21 noiembrie 2018, Secția pentru judecători a Consiliului Superior al Magistraturii a dispus numirea în funcția de președinte al Secției penale a Judecătoriei Târgu Mureș a doamnei judecător Cojocariu Florina Daniela, pe o perioadă de 3 ani, începând cu data de 22.11.2018.

Fără a relua aspectele descrise amplu în cuprinsul raportului Inspecției Judiciare, Secția pentru judecători, observând că în cadrul verificărilor efectuate nu au fost identificate deficiențe majore, care să afecteze activitatea instanței, însă au fost constatate unele vulnerabilități cu privire la spațiul în care funcționează instanța, inadecvat și insuficient pentru nevoile și volumul de activitatea la acesteia, cu privire la care s-au demarat însă procedurile de mutare, până la renovarea celui actual, va evidenția, în cele ce urmează, bunele practici privind activitatea instanței, dar și demersurile efectuate în vederea înlăturării vulnerabilităților constatate:

În perioada vizată, președintele instanței a inițiat o serie de schimbări cu impact pozitiv în ceea ce privește activitatea instanței, elaborând noi proceduri și reglementări interne, pentru corectarea disfuncționalităților, valorificând în același timp practicile inițiate de conducerea anterioară, care au dus la rezultate pozitive.

Managementul instanței a fost configurat și din perspectiva cetățeanului astfel că s-au luat măsuri pentru implementarea aplicației „Info dosar”, inițiată de Curtea de Apel Târgu-Mureș, care permite accesul judecătorilor, al justițiabililor și al reprezentanților acestora la toate documentele din dosar, pe cale electronică, fiind creat un dosar electronic pentru fiecare cauză înregistrată pe rolul instanței. Încă de la lansarea serviciilor electronice Info Dosar și Fișă Dosar, s-a procedat la scanarea treptată a documentelor și atașarea documentelor scanate în aplicația Ecris la secțiunea Documente în dosar, fiind desemnate prin ordin de serviciu persoane responsabile pentru realizarea acestei activități.

Totodată, prin deciziile succesive date de președintele instanței pentru desemnarea judecătorilor responsabili cu atribuțiile extrajudiciare, s-a stabilit ca aceștia să realizeze trimestrial, după caz, un control în cadrul compartimentului coordonat, vizând îndeplinirea în mod corespunzător a atribuțiilor de către personalul auxiliar delegat, la termenele legale, precum și modul în care sunt ținute, completate și păstrare registrele și evidențele legate de activitatea compartimentelor sus-menționate, sau un proces verbal privind modul de îndeplinire a atribuțiilor.

Vicepreședintele instanței a urmărit activ activitatea desfășurată în cadrul instanței, în special cea desfășurată de personalul auxiliar, a verificat îndeplinirea atribuțiilor legale și regulamentare, cele stabilite prin hotărâri ale colegiului de conducere, de către personalul instanței.

Colegiul de conducere al Judecătoriei Târgu Mureș a fost compus, în perioada supusă controlului, din 4 judecători din cadrul Secției civile și un judecător din cadrul Secției penale, asigurându-se astfel reprezentarea ambelor secții, cu efecte pozitive, atât asupra activității colegiului și a modalității de colaborare în interiorul său, cât și asupra modului de abordare, analiză și decizie asupra problemelor care au format obiectul dezbaterilor.

Conform datelor statistice furnizate de aplicația STATIS, pentru anul 2017, în ceea ce privește rata de soluționare pe materii, la nivelul Judecătoriei Târgu Mureș au fost soluționate 68,8% din dosarele nou intrate (față de 67% în anul 2016), instanța obținând gradul de eficiență „Satisfăcător”.

În acest context, Secția observă că gradul de eficiență obținut, reprezintă un rezultat care nu reflectă efortul real depus de către judecători pentru că valoarea la care se raportează nu ține cont nici de gradul de ocupare al schemei și nici de creșterea volumului de activitate în contextul în care schema de judecători rămâne neschimbată.

De asemenea, Secția reține că au fost întreprinse demersuri de către conducerea instanței pentru a elimina una dintre cauzele gradului de eficiență menționat, respectiv închiderea dosarelor soluționate, care, din cauza a diverși factori figurau ca dosare în stoc.

Activitatea de repartizare aleatorie a cauzelor în cadrul Judecătoriei Târgu Mureș a fost organizată și coordonată de președintele instanței, care a individualizat, în ordinele de serviciu și în fișele posturilor, atribuțiile persoanelor responsabile cu îndeplinirea acestei activități și a stabilit proceduri de lucru aplicabile în situațiile neprevăzute de lege sau de regulament.

Prin hotărâri ale colegiului de conducere au fost aprobate configurarea completelor la nivelul celor două secții, cu indicarea materiei în care judecă și a stadiului procesual, componenței și zilelor de ședință, precum și planificările în ședințele de judecată și planificările de permanență.

Operațiunile de repartizare aleatorie au fost efectuate în conformitate cu dispozițiile art.94 și art.101 din Regulamentul de ordine interioară al instanțelor judecătorești, activitatea de înregistrare și repartizare a cauzelor fiind verificată periodic de președintele judecătoriei, precum și de persoanele cu atribuții în materie, desemnate de acesta.

Evidențele instanței sunt ținute, de regulă, în format electronic, prin completarea câmpurilor corespunzătoare în aplicația ECRIS, fiind generate automat de programul informatic.

Referitor la înaintarea la instanța de control judiciar a dosarelor în care s-au declarat căi de atac, s-au constatat întârzieri în efectuarea lucrărilor toate având drept cauză nerespectarea termenului de redactare de către domnul judecător Siko Laszlo Csaba.

În perioada controlului s-au constatat deficiențe în ceea ce privește modalitatea de păstrare și evidența dosarelor suspendate, care nu sunt ținute în arhivă, ci de fiecare grefier de ședință, registrul general pe secție fiind ținut de grefierul șef al fiecărei secții. Verificările privind dosarele suspendate în cadrul Secției civile, au condus la constatarea existenței unui număr de 52 astfel de dosare, toate aparținând domnului judecător Siko Laszlo Csaba, în care nu s-au efectuat verificările cerute de dispozițiile regulamentare, sau au fost făcute cu întârziere, motivat de faptul că încheieri, pronunțate chiar și de 2 ani, nu erau redactate.

Deficiențele identificate, cu ocazia verificărilor Inspecției Judiciare, la Compartimentul executări penale au fost avute în vedere de îndată de către conducerea instanței, care a luat măsuri de remediere, în sensul că, prin Nota internă dată de Președintele instanței în cursul zilei de 2 octombrie 2018, s-a dispus ca pe viitor să se procedeze la verificarea trimestrială a pozițiilor neînchise în Registrul privind suspendarea executării pedepsei sub supraveghere, iar cu privire la pozițiile constatate ca fiind neînchise, să fie făcute demersuri pe lângă Serviciul de Probațiune Mureș, pentru a solicita confirmarea primirii și preluării în executare a persoanelor condamnate prin sentințelor penale în care s-a dispus suspendarea executării pedepselor cu închisoarea sub supraveghere.

Prin urmare, Secția reține că la nivelul Judecătoriei Târgu Mureș a existat un management eficient, un climat relațional corespunzător desfășurării în condiții optime a activităților profesionale și asigurării echilibrului necesar activității specifice, precum și o colaborare cu ceilalți parteneri din sistemul judiciar.

Implicarea directă, deplină și necondiționată a doamnei judecător Simona Tunde Aldea s-a reflectat pozitiv în modul de îndeplinire a responsabilităților manageriale privind organizarea eficientă și buna funcționare a activității instanței, coordonarea și controlul administrării acesteia, cu atât mai mult cu cât, dată fiind fluctuația celorlalte funcții de conducere și chiar neocuparea lor, responsabilitățile specifice i-au revenit aproape în totalitate.

Aceasta reprezintă așadar o necesitate și o prioritate, în care demersurile conducerii instanței se impun a fi susținute corespunzător de către Curtea de Apel Târgu Mureș și nu în ultimul rând de Ministerul Justiției, în vederea alocării fondurilor necesare.

Printre bunele practici identificate în activitatea Judecătoriei Târgu Mureș, Secția reține următoarele măsuri organizatorice, dispuse de conducere, care au eficientizat activitatea:

- existența unor programe de control a activității, în scopul identificării vulnerabilităților și luării măsurilor necesare pentru remedierea acestora, concretizate în rapoarte de control semestriale, întocmite de toți cei implicați în aceste activități, potrivit dispozițiilor regulamentare;

- uniformizarea procedurilor de lucru cu scopul facilitării și clarificării procedurii verificării și regularizării cererilor, pe stadii procesuale și materii cu privire la care fiecare secție este competentă, prin emiterea de decizii și note interne de către conducerea instanței și urmărirea implementării efective a acestora, în scopul organizării și asigurării bunei funcționări instanței;

- asigurarea informării, pe intranetul instituției, cu privire la actele normative și jurisprudența instanței, în toate materiile în care sunt competente secțiile instanței, toți judecătorii și grefierii având acces la aceasta;

- organizarea de activități comune de pregătire și formare profesională continuă care a reprezentat o grijă permanentă și prioritară, obiectiv pentru a cărui implementare au fost organizate și planificate acțiuni specifice.

Totodată, Secția observă că Judecătoria Târgu Mureș a organizat cu succes evenimentul întâlnirea profesională periodică dintre reprezentanții Consiliului Superior al Magistraturii, reprezentanții judecătorilor din municipiile reședință de județ și din București, Ministerului Justiției, Institutului Național al Magistraturii, Școlii Naționale de Grefieri, Inspecției Judiciare, la dezbateră cu tema: „Bune practici administrative”, în Sighișoara, la data de 28-30 iunie 2017.

În ceea ce privește resursele materiale, Secția reține că Judecătoria Târgu Mureș își desfășoară activitatea într-o clădire inclusă în lista monumentelor istorice din județul Mureș, la etajul II al acestei clădiri, două dintre încăperi fiind puse la dispoziția Parchetului de pe lângă Judecătoria Târgu Mureș și Biroului Local de Expertize din cadrul Tribunalului Mureș.

Având în vedere numărul mare de personal existent la nivelul instanței și numărul mic de birouri, în vederea îndeplinirii cu eficiență a sarcinilor specifice profesiei de judecător, precum și a celor legate de activitatea personalului auxiliar, judecătorii își desfășoară activitatea câte patru în birou, iar grefierii câte trei, respectiv patru într-un birou, în funcție de mărimea birourilor.

Se remarcă eforturile președintelui instanței, cu sprijinul grefierului șef, pentru a se asigura personalului instanței condiții de muncă corespunzătoare, astfel încât să nu

determine efecte negative asupra actului de justiție, a celerității soluționării cauzelor sau a raporturilor interumane.

Cu sprijinul conducerii Tribunalului Mureș, s-a reușit din anul 2017, ca grefierii să beneficieze de suficient spațiu, ca toate birourile să fie apte din punct de vedere igienic pentru desfășurarea activității și să aibă dotările necesare pentru o bună funcționare.

Totodată, s-a urmărit starea de funcționare a aparatelor de aer condiționat pentru a asigura funcționarea corespunzătoare a serverelor și s-au efectuat demersuri în vederea extinderii rețelei de supraveghere video, pentru a acoperi toate necesitățile existente, Tribunalul Mureș comunicând cu privire la acestea că, în perspectiva demarării lucrărilor de execuție pentru realizarea obiectivului „Lucrări de intervenție și extindere la sediul Curții de Apel Târgu Mureș”, se află în imposibilitate de a achiziționa serviciile solicitate, neputând finanța nici un fel de investiții într-un sediu ce urmează a fi supus în scurt timp reparațiilor capitale.

Secția remarcă eforturile conducerii administrativ-judiciare a instanței pentru asigurarea desfășurării în bune condiții a activității, dată fiind iminența mutării instanței din sediul în care funcționează în prezent și care urmează a fi renovat.

În ceea ce privește disfuncționalitățile determinate de neîndeplinirea corespunzătoare a atribuțiilor ce îi revin vizând redactarea în termen a hotărârilor judecătorești, de către

Secția pentru judecători constată că echipa de inspectori a procedat la întocmirea unui referat de sesizare din oficiu, în conformitate cu art.63 alin.6 din Regulamentul privind normele de efectuare a lucrărilor de inspecție de către Inspekția Judiciară, cu privire la săvârșirea de către acesta a unor abaterilor disciplinare prevăzute la art.99 din Legea nr.303/2004, republicată cu modificările și completările ulterioare.

Raportat la considerentele prezentate anterior, Secția pentru judecători va aproba raportul de control nr. 5245/IJ/2415/DIJ/2018, privind eficiența managerială și modul de îndeplinire a atribuțiilor ce decurg din legi și regulamente de către conducerea Judecătoriei Târgu Mureș.

Față de cele expuse, în temeiul dispozițiilor art. 41 lit. c) rap. la art. 75 alin. (2) din Legea nr. 317/2004 privind Consiliul Superior al Magistraturii, republicată, cu

modificările și completările ulterioare, prin vot direct și secret, cu unanimitatea, voturilor membrilor prezenți;

SECȚIA PENTRU JUDECĂTORI A CONSILIULUI SUPERIOR AL MAGISTRATURII

HOTĂRĂȘTE

Art.1 - Aprobă Raportul de control nr. 5245/IJ/2415/DIJ/2018, privind eficiența managerială și modul de îndeplinire a atribuțiilor ce decurg din legi și regulamente, de către conducerea Judecătoriei Târgu Mureș.

Art.2 - Prezenta Hotărâre nr. 1527/19 decembrie 2018 a Secției pentru judecători se comunică Ministerului Justiției și Inspecției Judiciare, pentru luarea măsurilor ce se impun.

Data în București, la data de 19 decembrie 2018

Președinte,

Judecătoarea **Simona Camelia MARCU**

