

ROMÂNIA



CONSILIUL SUPERIOR AL MAGISTRATURII

SECȚIA PENTRU JUDECĂTORI

HOTĂRÂREA nr. 1525

din 19 decembrie 2018

Prin Raportul nr. 5244/IJ/2414/DIJ/2018, Inspecția Judiciară a înaintat Secției pentru judecători a Consiliului Superior al Magistraturii rezultatul verificării privind eficiența managerială și modul de îndeplinire a atribuțiilor ce decurg din legi și regulamente, de către conducerea Judecătoriei Turda.

Analizând raportul Inspecției Judiciare și înscrisurile atașate, Secția pentru judecători a Consiliului Superior al Magistraturii reține următoarele:

Prin Ordinul nr. 73/16.07.2018 emis de inspectorul-șef al Inspecției Judiciare, s-a dispus efectuarea unui control la nivelul Judecătoriei Turda, având ca obiectiv verificarea activității desfășurate în perioada 04.01.2017 până în prezent, cu privire la eficiența managerială și modul de îndeplinire a atribuțiilor ce decurg din legi și regulamente, de către conducerea acestei instanțe judecătorești.

Controlul a vizat verificarea modului de îndeplinire de către judecătorii cu funcții de conducere a atribuțiilor manageriale de planificare, organizare, coordonare, control-reglare și comunicare, precum și respectarea obligațiilor prevăzute de legi și regulamente, pentru a asigura buna funcționare a instanței și calitatea corespunzătoare a serviciului public; verificarea respectării de către judecători și personalul auxiliar de specialitate a normelor procedurale și regulamentare privind primirea și înregistrarea

cererilor, repartizarea aleatorie a dosarelor, stabilirea termenelor, continuitatea completului de judecată, pronunțarea, redactarea și comunicarea hotărârilor, înaintarea dosarelor la instanțele competente, punerea în executare a hotărârilor penale și civile.

Conform dispozițiilor ordinului emis de către inspectorul-șef al Inspecției Judiciare, controlul nu a vizat analiza dosarelor vechi din perspectiva cauzelor care conduc la temporizarea procedurilor judiciare și nici situația hotărârilor redactate cu întârziere, având în vedere că acestea fac obiectul unor activități distincte de control, cuprinse în Planul de activitate ale Inspecției Judiciare.

La planificarea activităților de verificare și la întocmirea raportului de control au fost avute în vedere datele și informațiile transmise de Judecătoria Turda, precum și constatările nemijlocite în cadrul verificărilor directe efectuate de inspectorii judiciari la sediul instanței.

În urma verificărilor efectuate de Inspecția Judiciară, Secția pentru judecatori a Consiliului Superior al Magistraturii reține faptul că în perioada vizată de verificări a reieșit că la nivelul Judecătoriei Turda s-a înregistrat stabilitate în exercitarea funcțiilor de conducere.

Astfel, în perioada vizată de verificări a reieșit că actul managerial al președintelui acestei instanței a fost caracterizat de preocuparea permanentă pentru exercitarea unui management participativ, prin identificarea măsurilor optime, urmărindu-se organizarea activității, în conformitate cu dispozițiile legale și regulamentare.

Conducerea instanței a dat dovadă de implicare și a utilizat în mod judicios și eficient resursele materiale și umane disponibile, exercitând o activitate de control și evaluare periodică a modului de realizare a atribuțiilor de serviciu de către judecatori și personalul auxiliar, dar și pentru crearea unui cadru organizațional care să asigure buna funcționare a instanței.

Secția pentru judecatori constată că au fost respectate competențele prevăzute de lege și Regulamentul de ordine interioară al instanțelor judecătorești, președintele instanței convocând colegiul de conducere ori de câte ori a fost necesar pentru a se dezbate probleme generale de conducere sau aspecte privind buna funcționare și organizare a instanței.

Din modul de desfășurare a ședințelor colegiului, cuprinsul hotărârilor adoptate și măsurile pentru asigurarea cunoașterii lor la nivelul întregii instanțe se reține o bună colaborare între președintele instanței și structura colegială de conducere, precum și transparența în ceea ce privește deciziile adoptate.

Totodată, se reține că, în perioada de referință, conducerea instanței a adoptat soluții pentru sporirea eficienței activității judecătorei și creșterea calității actului de justiție, măsuri care au condus la îmbunătățirea gradului de performanță, care a fost „eficient”, în perioada de referință.

De asemenea, în identificarea aspectelor care puteau greva asupra bunei funcționări a activității instanței a existat o permanentă deschidere spre dialog a conducerii judecătorei cu judecătorii instanței și disponibilitatea spre colaborare în găsirea soluțiilor optime în scopul eficientizării activității.

În ceea ce privește situația resurselor materiale ale Judecătorei Turda, se constată că principalele vulnerabilități identificate le reprezintă starea precară a clădirii în care își desfășoară activitatea această instanță, ce nu corespunde standardelor de securitate, precum și insuficiența dotărilor materiale, cu precădere fiind evidențiate lipsa spațiilor pentru arhivarea dosarelor soluționate și a rafturilor necesare depozitării în condiții optime a fondului arhivistic și lipsa instalațiilor de climatizare în sălile de ședință și uzura fizică și morală a echipamentelor informatice.

Din verificările efectuate cu privire la aspectele referitoare la *comunicarea și comportamentul* în cadrul Judecătorei Turda, Secția pentru judecatori a Consiliului Superior al Magistraturii reține că la nivelul acestei instanțe există un climat optim de muncă, o bună comunicare între președinte și vicepreședinte, pe de o parte și judecatori și personalul auxiliar, pe de altă parte, precum și o bună colaborare și comunicare cu persoanele din conducerea Tribunalului Cluj și a Curții de Apel Cluj.

În ceea ce privește echipa managerială a Judecătorei Turda se remarcă coeziunea, colaborarea directă, preocuparea și implicarea în organizarea activității, în conformitate cu dispozițiile legale și regulamentare, în condițiile în care atât președintele cât și vicepreședintele sunt la începutul primului mandat, neavând o experiență managerială anterioară.

Se constată că actuala echipă de conducere a fost caracterizată pozitiv de personalul instanței, exercitarea funcțiilor de conducere bazându-se pe o bună comunicare cu ceilalți judecători și cu personalul auxiliar, transparență decizională și implicare activă în actul de conducere.

De asemenea, din verificările efectuate de inspectorii judiciari a reieșit faptul că în perioada supusă verificării a existat o foarte bună colaborare cu Parchetul de pe lângă Judecătoria Turda, iar relația cu Baroul Cluj a fost una deschisă, fără a fi semnalate probleme în colaborarea interinstituțională, această situație fiind valorificată de ambele părți prin încheierea unui protocol de colaborare.

Secția pentru judecători a Consiliului Superior al Magistraturii consată că verificările efectuate au identificat ca *bune practici* în activitatea Judecătoriei Turda o serie de măsuri organizatorice, dispuse de conducerea instanței, care au eficientizat activitatea, după cum urmează:

- *emiterea unor decizii și note interne* prin care s-a urmărit implementarea unor proceduri unitare de lucru, în scopul organizării și asigurării bunei funcționări a judecătoriei, ca urmare a măsurilor similare dispuse de Curtea de Apel Cluj pentru uniformizarea practicilor administrative la nivelul tuturor instanțelor din raza acesteia;

- *verificările directe efectuate periodic* de președinte, vicepreședinte și de grefierul-șef au vizat toate compartimentele instanței și s-au concretizat în întocmirea unor referate, ale căror constatări au fost valorificate prin emiterea unor note interne ce vizau aspecte punctuale din activitatea instanței asupra cărora au fost constatate vulnerabilități;

- *implementarea programelor Info dosar și Fisa dosar*, care permit părților și reprezentanților acestora să acceseze propriul dosar în format electronic;

- *încheierea unor acorduri de colaborare cu alte instituții și autorități locale*, în vederea fluidizării circuitului actelor procedurale în sensul transmiterii acestora prin intermediul poștei electronice, ceea ce a condus la reducerea cheltuielilor și scurtarea duratei de soluționare a cauzelor.

Totuși, din analiza modului de îndeplinire a atribuțiilor manageriale, prin raportare la constatările din cuprinsul prezentului raport, Secția pentru judecători reține

că pentru buna desfășurare a activității acestei instanțe este necesar a se proceda la înlocuirea registrelor vechi, în condițiile în care anumite registre au fost deschise începând cu anul 1990 (registru privind evidența sindicatelor, cel privind evidența societăților agricole și registrul de valori), în timp ce altele nu au rubricile prevăzute de dispozitivul consolidat al Hotărârii nr. 1151/2015 al Secției pentru judecatori a Consiliului Superior al Magistraturii, chiar dacă conțin datele esențiale prevăzute în regulament.

Totodată, Secția pentru judecatori reține că în activitatea compartimentelor instanței au fost identificate anumite întârzieri în efectuarea lucrărilor sau neefectuarea unor lucrări de comunicare, atât *în materie civilă* (în cazul punerii în executare a hotărârilor civile de înlocuire a amenzii cu munca în folosul comunității nu au fost menționate în registru lucrările de executare de către grefierul delegat, iar la compartimentul persoane juridice, în cazurile verificate, nu au fost identificate dovezile privind efectuarea comunicărilor prevăzute de lege și regulament), cât și *în materie penală* (depășirea termenelor de efectuare a revenirilor, prevăzute de art. 154 alin. 1 din Regulamentul de ordine interioară al instanțelor judecătorești).

În consecință, Secția pentru judecatori apreciază că se impune ca președintele instanței să monitorizeze activitatea compartimentelor executări civile, executări penale și persoane juridice și să identifice soluții în vederea suplimentării numărului de grefieri alocați acestor compartimente, având în vedere volumul mare de lucrări.

Drept urmare, Secția pentru judecatori a Consiliului Superior al Magistraturii reține că în cadrul verificărilor efectuate **nu au fost identificate deficiențe majore**, care să afecteze activitatea instanței, însă s-a constatat că volumul de activitate, complexitatea cauzelor aflate pe rol, fluctuația de personal și detașările unor grefieri și grefieri-arhivari la alte instanțe din circumscripția teritorială a Curții de Apel Cluj au influențat negativ anumiți indicatori de eficiență ai instanței, dar și modalitatea de îndeplinire a atribuțiilor la nivelul compartimentelor instanței.

Având în vedere constatările cuprinse în Raportul nr. 5244/IJ/2414/DIJ/2018 întocmit de Inspekția Judiciară, Secția pentru judecatori a Consiliului Superior al Magistraturii reține că verificările efectuate au evidențiat organizarea corespunzătoare a

activității la nivelul Judecătoriei Turda cu respectarea normelor regulamentare, realizându-se premisele pentru înfăptuirea unui act de justiție de calitate.

Drept urmare, în raport de toate aspectele analizate, concluzionând în sensul că activitatea din cadrul Judecătoriei Turda s-a desfășurat în conformitate cu dispozițiile legale și regulamentare, Secția pentru judecatori a Consiliului Superior al Magistraturii va aproba Raportul nr. 5244/IJ/2414/DIJ/2018 al Inspecției Judiciare privind eficiența managerială și modul de îndeplinire a atribuțiilor ce decurg din legi și regulamente, de către conducerea Judecătoriei Turda și va dispune aplicarea următoarelor măsuri necesare pentru buna desfășurare a activității acestei instanțe:

- înlocuirea registrelor vechi deschise anterior anului 2000 și utilizarea unor evidențe care să corespundă cerințelor Hotărârii nr. 1151/2015 a Secției pentru judecatori a Consiliului Superior al Magistraturii;

- monitorizarea de către președintele instanței a activității compartimentelor executări civile, executări penale și persoane juridice și identificarea unor soluții în vederea suplimentării numărului de grefieri alocați acestor compartimente.

Pentru aceste considerente, în temeiul dispozițiilor art. 41 lit. g) din Legea nr. 317/2004 privind Consiliul Superior al Magistraturii, republicată, cu modificările și completările ulterioare, prin vot direct și secret, cu unanimitatea voturilor membrilor prezenți;

SECȚIA PENTRU JUDECĂTORI A CONSILIULUI SUPERIOR AL MAGISTRATURII HOTĂRĂȘTE

Art.1 - Aprobă Raportul nr. 5244/IJ/2414/DIJ/2018 al Inspecției Judiciare privind eficiența managerială și modul de îndeplinire a atribuțiilor ce decurg din legi și regulamente, de către conducerea Judecătoriei Turda.

Art.2 - Aprobă aplicarea următoarele măsuri:

- înlocuirea registrelor vechi deschise anterior anului 2000 și utilizarea unor evidențe care să corespundă cerințelor Hotărârii nr. 1151/2015 a Secției pentru judecatori a Consiliului Superior al Magistraturii;

- monitorizarea de către președintele instanței a activității compartimentelor executări civile, executări penale și persoane juridice și identificarea unor soluții în vederea suplimentării numărului de grefieri alocați acestor compartimente.

Art.3 - Prezenta Hotărâre nr. 1525 din 19 decembrie 2018 a Secției pentru judecători a Consiliului Superior al Magistraturii se comunică Inspecției Judiciare.

Data în București, la data de 19 decembrie 2018

Președinte,

Judecător ~~Simona~~ Camelia MARCU

