

ROMÂNIA



CONSILIUL SUPERIOR AL MAGISTRATURII SECȚIA PENTRU JUDECĂTORI

HOTĂRÂRE nr. 482

din 28 Noiembrie 2007

Cu nota nr. 22708/DRUO/2007, Direcția resurse umane și organizare a înaintat Plenului Consiliului Superior al Magistraturii propunerea Tribunalului Arad, de înființare a Secției de contencios administrativ și fiscal, litigii de muncă și asigurări sociale în cadrul acestei instanțe.

Analizând propunerea formulată, Plenul Consiliului Superior al Magistraturii reține următoarele:

Prin adresa nr.2621/Ad./2007, Colegiul de conducere al Tribunalului Arad a transmis Consiliului Superior al Magistraturii, propunerea de înființare a unei noi secții la nivelul Tribunalului, respectiv a Secției de contencios administrativ și fiscal, litigii de muncă și asigurări sociale, potrivit Hotărârii Colegiului de conducere nr.12 din 1 octombrie 2007.

Propunerea este argumentată printr-o notă de fundamentare și o situație privind activitatea secțiilor din cadrul acestei instanțe pe ultimii 3 ani, din care rezultă următoarele:

Se arată că, în momentul de față, la această instanță, funcționează trei secții:

- Secția civilă care soluționează următoarele categorii de cauze: civile, cu minori și familie, conflicte de muncă și asigurări sociale, litigii de fond funciar;

- Secția comercială și de contencios administrativ și fiscal, care soluționează cauze comerciale și de contencios administrativ și fiscal, precum și recursuri în materie contravențională, potrivit art.34 alin.(2) din O.G. nr.2/2001.

- Secția penală, care judecă în materie penală în toate cele trei grade de jurisdicție.

Un prim argument invocat de conducerea Tribunalului Arad vizează modificarea adusă Legii nr.554/2004 prin Legea nr.262/2007 din punctul de vedere al organizării judiciare, respectiv, soluționarea cauzelor de contencios administrativ și fiscal în primă instanță de către complete colegiale alcătuite din 2 judecători, precum și faptul că, la această instanță, complete colegiale compuse din 2 judecători mai există doar în materia litigiilor de muncă, unde participă și asistenții judiciari.

Se mai invocă faptul că, în prezent, la nivelul Tribunalului Arad, litigiile de contencios administrativ și fiscal sunt soluționate în cadrul Secției comerciale, deși, între cele două materii, nu există, niciun punct de legătură.

În același sens, se arată că litigiile de muncă sunt soluționate de complete specializate în cadrul Secției civile, deși, potrivit dispozițiilor art.36 din Legea nr.304/2004, la tribunale ar trebui să funcționeze, în principal, secții specializate în soluționarea cauzelor de contencios administrativ și fiscal, și, respectiv, a cauzelor de muncă și asigurări sociale, și numai în subsidiar complete specializate în aceste materii.

Prin urmare, se arată că înființarea unei noi Secții de contencios administrativ și fiscal, litigii de muncă și asigurări sociale, este un demers realizabil, care prezintă următoarele avantaje:

1. ar grupa într-o singură secție toate cauzele care se soluționează în primă instanță în complete colegiale formate din 2 judecători;
2. s-ar evita transferul unor cauze în care părți sunt funcționari publici de la o secție la alta, în raport cu calificarea dată acțiunii, litigiu de muncă sau acțiune de contencios administrativ;
3. ar permite o reală specializare a judecătorilor, cel puțin în materie de litigii de muncă și asigurări sociale, și ar constitui o soluție de organizare judiciară realistă. Astfel, se arată că s-ar evita ca un judecător care soluționează astfel de litigii să intre în

compunerea celorlalte complete specializate din cadrul Secției civile (de fond funciar sau cu minori și de familie) sau să participe la soluționarea celorlalte cauze civile de drept comun în toate cele trei grade de jurisdicție.

4. s-ar crea posibilitatea ca judecătorii care vor forma completele specializate în litigii de muncă (fonduri) să participe și la judecarea în recurs a cauzelor în materie contravențională, care, potrivit art.34 alin.2 din O.G. nr.2/2001, se soluționează de secția de contencios administrativ a tribunalului, având în vedere că soluționarea cauzelor numai în primă instanță reprezintă un inconvenient adesea invocat de magistrați de la instanțele superioare.

În plus, se arată că înființarea unor secții distincte pentru cauzele de contencios administrativ și fiscal și, respectiv, pentru cauzele de muncă și asigurări sociale, nu este un obiectiv realizabil din cauza inconvenientului arătat, și mai ales, din cauza lipsei resurselor umane, o secție putând funcționa normal cu cel puțin 6 judecători pentru a forma două complete de recurs, în vederea repartizării aleatorii a cauzelor.

În condițiile înființării acestei secții, se arată că și Secția comercială va putea funcționa cu 6 judecători, respectiv judecătorii delegați la Oficiul Registrului Comerțului, judecătorii specializați în materia cauzelor de insolvență și va permite înființarea a două complete de recurs.

Analizând propunerea formulată, Secția pentru judecători a Consiliului Superior al Magistraturii reține următoarele:

I. Din evidențele Direcției resurse umane și organizare, rezultă că, la Tribunalul Arad, unde schema de personal cuprinde 31 de posturi de judecător, în prezent ocupate integral, în primele trei trimestre ale anului 2007, au fost înregistrate în materie penală (fond, apel, recurs) 1446 de cauze, iar în materie civilă (fond, apel, recurs) 7191 de cauze, rezultând un total de 8637 de cauze .

De asemenea, din datele furnizate de instanță, rezultă că cei 31 de judecători sunt repartizați la cele trei secții ale instanței, după cum urmează :

- 8 judecători la Secția penală ;
- 11 judecători la Secția civilă ;
- 12 judecători la Secția comercială și de contencios administrativ.

Situația volumului de activitate în primele trei trimestre ale anului 2007, defalcată pe materiile ce urmează a fi redistribuite pentru înființarea unei noi secții, potrivit propunerii formulate, se prezintă astfel :

- 1927 de cauze în materie comercială (1704 de fonduri, 2 apeluri, 221 de recursuri)
- 458 de cauze privind lichidarea judiciară ;
- 664 de cauze privind litigii de muncă și asigurări sociale (476 de cauze de litigii de muncă și 188 de cauze de asigurări sociale) ;
- 755 de cauze în materie de contencios administrativ și fiscal (fonduri);
- 622 de cauze în materia plângerilor contravenționale (recursuri).

Față de datele menționate, în prezent, numărul cauzelor aflate în competența Secției comerciale și de contencios administrativ, este de 3762, care, în volumul total de 7191 de cauze civile prezintă o pondere de 52,3 %, după cum urmează :

- cauzele în materie comercială (fonduri, apeluri și recursuri) – un procent de 26,7% ;
- cauzele privind lichidarea judiciară - 6,3% ;
- cauze în materie de contencios administrativ și fiscal (fonduri) – 10,4 % ;
- cauze în materia plângerilor contravenționale (recursuri) – 8,6%.

Este de menționat și faptul că, față de aceeași perioadă a anului precedent (primele 9 luni ale anului 2006), volumul de cauze în materie comercială pe toate cele trei grade de jurisdicție a scăzut (de la 2226 la 1927 de cauze), în schimb a crescut numărul cauzelor privind lichidarea judiciară (de la 386 la 458 de cauze), precum și, în mod semnificativ, fondurile în materie de contencios și fiscal (de la 574 de cauze la 755 de cauze).

Înființarea Secției de contencios administrativ și fiscal, litigii de muncă și asigurări sociale, conform propunerii formulate, presupune, pe de o parte, reorganizarea prin divizare a actualei secții comerciale și de contencios administrativ, și constituirea unei secții comerciale distincte, iar pe de altă parte, diminuarea volumului de activitate al Secției civile, prin preluarea cauzelor privind litigiile de muncă și asigurări sociale.

Astfel, prin raportare la datele existente în prezent, Secția comercială ar rămâne cu un procent de 33% din volumul total de activitate în materie civilă (26,7% cauzele comerciale în cele trei grade de jurisdicție, și 6,3% cauzele privind lichidarea judiciară), în timp ce noua secție de contencios administrativ și fiscal, litigii de muncă și asigurări sociale, ar urma să preia fondurile în materie de contencios administrativ și fiscal, recursurile în materie contravențională – reprezentând un procent de 19%, potrivit datelor mai sus menționate – precum și, de la Secția civilă, litigiile de muncă și asigurări sociale, în procent de 9,2%, rezultând un total de 28,2% din volumul de activitate în materie civilă.

În aceste condiții, cele două secții ar deține un volum de activitate comparabil (de 33% și, respectiv, 28%), iar Secția civilă ar rămâne cu un procent de 38,8%, fiind degrevată, față de volumul existent la ora actuală (48%) cu procentul de 9,2%, reprezentând litigiile de muncă și asigurări sociale.

Pe lângă datele statistice arătate, care pledează în favoarea înființării secției propuse, nu sunt de neglijat nici argumentele aduse de Tribunalul Arad, pentru următoarele considerente:

În conformitate cu dispozițiile art.36 alin.3 din Legea nr.304/2004 privind organizarea judiciară, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în cadrul tribunalelor, funcționează secții sau, după caz, complete specializate, pentru anumite categorii de cauze, printre care sunt menționate și cauzele de contencios administrativ și fiscal, precum și cauzele privind conflictele de muncă și asigurări sociale.

Din redactarea textului de lege, rezultă că, pentru materiile respective, funcționează, în principal, secții specializate și, în subsidiar, complete specializate. În ceea ce privește cauzele de contencios administrativ și fiscal, acest fapt rezultă și din dispoziții relative la competență inserate în legile speciale, care se referă la « tribunale administrativ-fiscale » sau « secția de contencios administrativ a tribunalului », astfel :

Potrivit art.10 din Legea nr.262/2007 pentru modificarea Legii nr.554/2004, privind contenciosul administrativ, litigiile privind actele administrative emise sau încheiate de autoritățile publice locale sau județene, precum și cele care privesc taxe și impozite, contribuții, datorii vamale, precum și accesorii ale acestora de până la 500.000

de lei, se soluționează în fond de tribunalele administrativ-fiscale, completul de judecată fiind format din 2 judecători.

Articolul 34 alin.2 din O.G. nr.2/2001, privind regimul juridic al contravențiilor, prevede că hotărârea judecătorească prin care s-a soluționat plângerea, poate fi atacată cu recurs la secția de contencios administrativ a tribunalului.

Având în vedere și dispozițiile art.55 din Legea nr.304/2004 privind organizarea judiciară, republicată, cu modificările și completările ulterioare, potrivit cărora completul pentru soluționarea în primă instanță a cauzelor privind conflictele de muncă și asigurări sociale se constituie din 2 judecători și 2 asistenți judiciari, rezultă că formula de reorganizare propusă de Tribunalul Arad este una funcțională, atât din punctul de vedere al organizării judiciare, cât și din punctul de vedere al specializării judecătorului, pe cât posibil, în toate cele trei grade de jurisdicție, și în condițiile în care resursele umane existente nu permit constituirea unei secții distincte pentru cauzele privind conflictele de muncă și asigurări sociale.

Astfel, se propune funcționarea noii Secții de contencios administrativ și fiscal, litigii de muncă și asigurări sociale, cu un număr de 8 judecători, respectiv, două complete specializate în primă instanță, și 4 complete de recurs, după cum urmează:

- două complete colegiale de primă instanță specializate în materia contenciosului administrativ și fiscal;

- două complete colegiale de primă instanță specializate în materia litigiilor de muncă și asigurări sociale, dispunând de numărul corespunzător de asistenți judiciari, existenți la instanță în număr de 4;

- 2 / 4 complete de recurs, ce vor soluționa plângeri contravenționale în recurs, astfel încât să se asigure o repartizare echilibrată a cauzelor pe judecător în cadrul secției.

În plus, Secția comercială va putea funcționa distinct cu 6 judecători, în toate cele trei grade de jurisdicție, permițând constituirea celor două complete de recurs, repartizarea cauzelor având ca obiect procedura insolvenței între judecătorii sindici, potrivit art.9 din Legea nr.85/2006, precum și stabilirea judecătorilor delegați la Oficiul Registrului Comerțului.

În eventualitatea reorganizării Secției comerciale și de contencios administrativ și fiscal și a înființării Secției de contencios administrativ și fiscal, litigii de muncă și asigurări sociale, colegiul de conducere al instanței urmează să propună Consiliului Superior al Magistraturii reducerea sau, după caz, suplimentarea numărului de complete specializate care vor funcționa în cadrul noilor secții, atât în ceea ce privește litigiile de muncă și asigurări sociale, și cauzele de contencios administrativ și fiscal, cât și în materie comercială.

Secția pentru judecători a Consiliului Superior al Magistraturii reține că înființarea unei secții comerciale și a unei secții de contencios administrativ și fiscal la nivelul Tribunalului Arad, prin reorganizarea și divizarea secțiilor mixte existente în materie comercială și pentru cauze de contencios administrativ și fiscal, este oportună și se impune pentru echilibrarea volumului de activitate între secții, avându-se în vedere, în principal, criteriile legale, respectiv natura și numărul cauzelor, și, în subsidiar, asigurarea premiselor specializării judecătorilor în aceste materii, precum și o coordonare mai eficientă a activității instanței, prin preluarea unor atribuții privind organizarea și controlul activității administrativ-judiciare, de către președinții de secții.

De asemenea, Secția pentru judecători a Consiliului Superior al Magistraturii reține faptul că reorganizarea unei secții presupune, în mod corelativ, înființarea unui post de președinte de secție și a unui post de grefier șef de secție, care nu se regăsesc în statul de funcții al instanței, urmând ca secția să funcționeze efectiv după clarificarea situației postului de președinte de secție și a celui de grefier șef secție și că, în legătură cu acest ultim aspect, în ședința din data de 25.04.2007, Plenul Consiliului Superior al Magistraturii a considerat, de principiu, că, în situația reorganizării unei secții a unei instanțe, președintele în funcție poate opta pentru continuarea mandatului pentru oricare dintre secțiile nou înființate.

De asemenea, ca urmare a înființării Secției de contencios administrativ și fiscal, litigii de muncă și asigurări sociale, Secția comercială și de contencios administrativ își va schimba denumirea în Secția comercială.

Față de cele expuse, în temeiul art.41 alin.1 din Legea nr.304/2004 privind organizarea judiciară, republicată, cu modificările și completările ulterioare, Plenul

Consiliului Superior al Magistraturii urmează să aprobe înființarea Secției de contencios administrativ și fiscal, litigii de muncă și asigurări sociale în cadrul Tribunalului Arad, prin reorganizarea actualei Secții comerciale și pentru cauze de contencios administrativ și fiscal, urmând ca secția să funcționeze efectiv după clarificarea situației postului de președinte de secție, și a celui de grefier șef secție;

Prin vot direct și secret, cu unanimitatea voturilor membrilor prezenți,

**SECȚIA PENTRU JUDECĂTORI A
CONSILIULUI SUPERIOR AL MAGISTRATURII**

HOTĂRĂȘTE

Art.1 - Aprobă înființarea în cadrul Tribunalului Arad a Secției de contencios administrativ și fiscal, litigii de muncă și asigurări sociale.

Art.2 - Schimbarea denumirii Secției comerciale și de contencios administrativ în Secția comercială, ca urmare a reorganizării.

Art.3 - Prezenta hotărâre se comunică Direcției resurse umane și organizare în vederea punerii în aplicare, conform legii.

Data în București, la data de 28 Noiembrie 2007

Președinte,
Judecătorești Pandrea

