

ROMÂNIA



CONSILIUL SUPERIOR AL MAGISTRATURII

SECȚIA PENTRU JUDECĂTORI

HOTĂRÂREA nr. 864

din 11 octombrie 2018

Prin Raportul nr. 2195/IJ/1046/DIJ/2018, Inspecția Judiciară a înaintat Secției pentru judecători a Consiliului Superior al Magistraturii rezultatul verificării privind eficiența managerială și modul de îndeplinire a atribuțiilor ce decurg din legi și regulamente, de către conducerea Curții de Apel Bacău.

Analizând raportul Inspecției Judiciare și înscrisurile atașate, Secția pentru judecători a Consiliului Superior al Magistraturii reține următoarele:

Prin Ordinul nr. 31/20.03.2018 emis de inspectorul-șef al Inspecției Judiciare, s-a dispus efectuarea unui control la nivelul Curții de Apel Bacău, având ca obiectiv verificarea activității desfășurate de Curtea de Apel Bacău ca instanță distinctă, în perioada 01.01.2017 până în prezent, cu privire la eficiența managerială și modul de îndeplinire a atribuțiilor ce decurg din legi și regulamente, de către conducerea acestei instanțe judecătorești.

Controlul a vizat verificarea modului de îndeplinire de către judecătorii cu funcții de conducere a atribuțiilor manageriale de planificare, organizare, coordonare, control-reglare și comunicare, precum și respectarea obligațiilor prevăzute de legi și regulamente, pentru a asigura buna funcționare a instanței și calitatea

corespunzătoare a serviciului public; verificarea respectării de către judecători și personalul auxiliar de specialitate a normelor procedurale și regulamentare privind primirea și înregistrarea cererilor, repartizarea aleatorie a dosarelor, stabilirea termenelor, continuitatea completului de judecată, pronunțarea, redactarea și comunicarea hotărârilor, înaintarea dosarelor la instanțele competente, punerea în executare a hotărârilor penale și civile.

Conform dispozițiilor ordinului emis de către inspectorul șef al Inspecției Judiciare, controlul nu a vizat analiza dosarelor vechi din perspectiva cauzelor care conduc la temporizarea procedurilor judiciare și nici situația hotărârilor redactate cu întârziere, având în vedere că acestea fac obiectul unor activități distincte de control, cuprinse în Planul de activitate ale Inspecției Judiciare.

La planificarea activităților de verificare și la întocmirea raportului de control au fost avute în vedere datele și informațiile transmise de Curtea de Apel Bacău, precum și constatările nemijlocite în cadrul verificărilor directe efectuate de inspectorii judiciari la sediul instanței.

În urma verificărilor efectuate de Inspecția Judiciară, Secția pentru judecători a Consiliului Superior al Magistraturii reține faptul că în perioada vizată de verificări a reieșit că la nivelul Curții de Apel Bacău s-a evidențiat organizarea eficientă a activității acestei instanțe, în deplină conformitate cu standardele de exigență impuse de dispozițiile legale și regulamentare, atât în ceea ce privește activitatea de judecată propriu-zisă, cât și în ceea ce privește funcționarea compartimentelor auxiliare.

Astfel, în perioada vizată de verificări a reieșit că persoanele din conducerea Curții de Apel Bacău și-au asumat pe deplin responsabilitatea managerială, îndeplinind atribuțiile specifice funcțiilor de conducere prevăzute de legi și de Regulamentul de ordine interioară al instanțelor judecătorești, care s-au concretizat în măsuri adecvate pentru o bună organizare și funcționare a instanței, în scopul sporirii eficienței activității și creșterii calității actului de justiție.

Experiența dobândită în conducerea acesteia, de către doamna judecator Maria Violeta Chiriac, care a exercitat prerogativele funcției de președinte două mandate

consecutive, ulterior fiind delegată în funcție prin Hotărârea nr. 9/11.01.2018 a Secției pentru judecători a Consiliului Superior al Magistraturii, pe o perioadă de 6 luni, s-a reflectat, în mod direct, în modul de îndeplinire a responsabilităților manageriale privind organizarea eficientă și buna funcționare a activității instanței, coordonarea și controlul administrării curții de apel și a instanțelor din circumscripție.

Din verificările efectuate se reține că atribuțiile și competențele specifice funcției de președinte al curții de apel au fost exercitate integral, urmărindu-se cu rigurozitate luarea măsurilor necesare pentru stabilirea priorităților și eficientizării funcționării instanței ca serviciu public, prin emiterea de decizii și ordine, acestea fiind dispuse, de cele mai multe ori, în urma discuțiilor și consultărilor cu colegiul de conducere al instanței, care a fost convocat ori de câte ori a fost necesar a se dezbate probleme generale de conducere sau aspecte privind buna funcționare și organizare a curții de apel.

Având în vedere principiile unui management participativ, se reține că actul de conducere s-a bazat simultan pe munca de echipă, activitatea managerială fiind caracterizată printr-o colaborare permanentă și eficientă a președintelui cu vicepreședintele instanței, colegiul de conducere și președinții celor trei secții.

S-a constatat preocuparea pentru o dimensionare echilibrată a volumului de activitate al fiecărei persoane, prin alocarea de personal adecvat atunci când s-a impus, în scopul realizării unui management eficient al resurselor umane, atât la curtea de apel, cât și la instanțele arondate.

Cât privește structura colegiului de conducere, s-a constatat că la nivelul Curții de Apel Bacău, s-a asigurat reprezentarea tuturor secțiilor, din compunerea acestuia, făcând parte judecători de la fiecare din cele trei secții ale instanței, ceea ce s-a reflectat pozitiv atât asupra modului de funcționare al acestuia, cât și în ceea ce privește modul de abordare, analiză și decizie asupra problemelor care au format obiectul dezbaterilor în ședințele sale. Nu în ultimul rând a fost remarcată buna colaborare între președintele curții și colegiul de conducere, precum și transparența în ceea ce privește deciziile adoptate.

În ceea ce privește situația resurselor materiale ale Curții de Apel Bacău și instanțelor arondate, se constată că au fost depuse eforturi constante de către conducerea administrativ judiciară a curții de apel și au fost efectuate demersuri pentru asigurarea desfășurării în bune condiții a activității.

În acest context, ținând cont de faptul că în actualul sediu, Curtea de Apel Bacău funcționează împreună cu două secții ale Tribunalului Bacău și că modalitatea de proiectare, nu a permis o reconfigurare a clădirii în sensul amenajării mai multor birouri, președintele curții a identificat soluții adecvate cu privire la această situație.

Însă, soluția propusă și viabilă pe termen lung, este cea potrivit căreia în clădirea actuală ar trebui să își desfășoare activitatea doar o singură instanță, urmare a demersurilor efectuate de conducerea curții de apel, ținând cont de faptul că prin Memorandumul asumat de Guvern în anul 2014, s-a aprobat construirea unui sediu nou pentru Judecătoria Bacău, în care ar putea funcționa și Tribunalul Bacău. De asemenea, în luna aprilie 2018, s-au efectuat demersuri pentru preluarea unui spațiu în care își desfășoară activitatea structura teritorială a Direcției Naționale Anticorupție, dat fiind că aceasta urmează a se muta.

Prin eliberarea sediului actual al Judecătoriei Bacău, situat în proximitatea clădirii curții de apel, precum și a spațiilor ocupate de Tribunalul Bacău, din actualul sediu în care își desfășoară activitatea alături de curtea de apel, se va beneficia de spațiu mai mare pentru Curtea de Apel Bacău.

Prin raportare la cele expuse, se poate concluziona că activitatea desfășurată de conducerea Curții de Apel Bacău reflectă o deplină asumare a responsabilităților în exercițiul funcțiilor specifice, prin exercitarea unui management eficient, întemeiat pe o strategie în care obiectivele propuse și acțiunile întreprinse, atât pe termen scurt, cât și în perspectivă, au fost bine conturate și consecvent urmărite.

Totodată, în urma verificărilor efectuate de inspectorii judiciari, Secția pentru judecătoria a Consiliului Superior al Magistraturii reține că actul decizional la nivelul Curții de Apel Bacău s-a caracterizat, în general, prin transparență, determinată de o bună comunicare a obiectivelor și a măsurilor necesare realizării acestora și s-a întemeiat pe

reale abilități manageriale, ceea ce a conferit echipei de conducere, autoritate și recunoaștere din partea întregului personal.

Din verificările efectuate cu privire la aspectele referitoare la *comunicarea și comportamentul* în cadrul Curții de Apel Bacău, Secția pentru judecători a Consiliului Superior al Magistraturii reține că la nivelul acestei instanțe, echipa managerială s-a remarcat în general prin coeziune, colaborare directă și eficientă, preocupare și implicare în organizarea activității, în deplină conformitate cu dispozițiile legale și regulamentare, relațiile fiind bazate pe respect reciproc și bună credință.

Sub acest aspect, verificările efectuate au relevat că nu au fost semnalate aspecte negative în ceea ce privește colaborarea cu conducerea curții de apel sau cu președinții secțiilor civile, semnalându-se că exercitarea funcțiilor de conducere se bazează pe transparență decizională și implicare în activitatea instanței.

Din verificările efectuate de inspectorii judiciari, Secția pentru judecători a Consiliului Superior al Magistraturii reține că a fost semnalată existența unui blocaj de comunicare în ceea ce îl

Se reține că lipsa unui dialog efectiv pe problemele administrative semnalate a determinat judecătorii să apeleze la sprijinul conducerii instanței, ori de câte ori au apărut probleme care necesitau consultarea cu factorii de decizie și adoptarea unor măsuri de remediere.

În același sens, existența unei comunicări deficitare, cauzată de modul de exercitare a atribuțiilor manageriale, a fost exprimată

Privitor la relațiile interpersonale, toți magistrații curții de apel au semnalat existența unui climat colegial, caracterizat prin colaborare și bună comunicare, precum și o evidentă preocupare pentru perfecționarea profesională, subliniindu-se că pe fondul unui volum rezonabil de activitate, timpul de care dispun este valorificat prin aprofundarea problemelor de drept și de practică neunitară ivite.

Din verificările efectuate de inspectorii judiciari, Secția pentru judecatori a Consiliului Superior al Magistraturii reține că s-a remarcat colaborarea conducerii Curții de Apel Bacău cu celelalte entități direct implicate în înfăptuirea actului de justiție, concretizată într-o foarte bună și eficientă gestionare a relațiilor cu aceștia, nefiind semnalate probleme sub acest aspect.

Reprezentanții Parchetului de pe lângă Curtea de Apel Bacău și ai Baroului Bacău, cu care au remarcat în mod special promptitudinea și rigurozitatea de care a dat dovadă președintele Curții de Apel Bacău în soluționarea tuturor problemelor specifice, în scopul realizării unei interacțiuni corespunzătoare la nivel instituțional.

Buna colaborare cu principalii parteneri ai instanței la înfăptuirea actului de justiție a fost consolidată prin organizarea de activități comune de formare profesională continuă, în colaborare cu Parchetul de pe lângă Curtea de Apel Bacău și cu Baroul Bacău.

S-a remarcat deschiderea conducerii instanței spre dialog și respectarea standardelor de conduită impuse de Codul deontologic al judecătorilor și procurorilor și de exigențele legilor și regulamentelor aplicabile, competența profesională și orientarea către rezultate, dar și către proprii angajați, prin întărirea spiritului de echipă și nu în ultimul rând, către cetățeanul beneficiar al acestui important serviciu public, în scopul realizării unei justiții credibile.

Drept urmare, Secția pentru judecatori a Consiliului Superior al Magistraturii reține că în cadrul verificărilor efectuate nu au fost identificate deficiențe majore, care să afecteze activitatea instanței, însă au fost constatate unele vulnerabilități cu privire la spațiul în care funcționează instanța, insuficient pentru nevoile și volumul de activitatea la aceasta, ceea ce poate afecta buna funcționare a instanței.

Se apreciază că demararea procedurii pentru construirea unui nou sediu pentru Judecătoria Bacău, în care ar exista posibilitatea mutării inclusiv a Tribunalului Bacău, reprezintă așadar o necesitate și o prioritate, în care demersurile conducerii instanței se impun a fi susținute corespunzător de către Ministerul Justiției.

Secția pentru judecători a Consiliului Superior al Magistraturii consată că verificările efectuate au identificat ca **bune practici** în activitatea Curții de Apel Bacău o serie de măsuri organizatorice, dispuse de conducerea instanței, care au eficientizat activitatea, după cum urmează:

- *existența unui program de control al activității*, în scopul identificării vulnerabilităților, precum și luarea măsurilor necesare pentru remedierea acestora;

- *uniformizarea procedurilor de lucru*, în scopul organizării și asigurării bunei funcționări, atât la nivelul curții de apel, cât și al instanțelor arondate, în ceea ce privește facilitarea și acuratețea parcurgerii procedurii verificării și regularizării cererilor, sens în care au fost create rezoluții tip, pe stadii procesuale și materii cu privire la care fiecare secție este competentă și au fost emise decizii și note interne de către conducerea instanței, respectiv a secțiilor, prin care s-a urmărit implementarea acestor proceduri;

Se reține că la nivelul secțiilor civile ale curții de apel există și o planificare săptămânală privind judecătorul din cadrul completului colegial care preia dosarul spre verificare și regularizare, pentru a nu exista disfuncționalități, știut fiind că la primirea cauzelor ce se judecă potrivit Noului Cod de Procedură Civilă, în sistemul ECRIS se generează doar completul nu și președintele acestuia, care este cunoscut abia la momentul fixării primului termen, care este unul ulterior repartiției și respectiv efectuării actelor premergătoare primei ședințe de judecată. Continuarea procedurii prealabile se efectuează, în lipsa membrilor completului de judecată, de judecătorul din planificarea de permanență;

- *asigurarea informării, pe intranetul instanței, a colegilor cu privire la actele normative*, care s-a concentrat pe acele acte cu adevărat relevante fiecărei materii; mai mult decât atât, compartimentul de informatică al curții de apel a creat o pagină web distinctă, pe server-ul ECRIS, ușor accesibilă, conținând jurisprudența curții de apel, mai exact, practica de casare (dispozitivele deciziilor), în toate materiile în care sunt competente cele trei secții ale instanței, astfel că toți judecătorii și grefierii instanțelor din circumscripția curții de apel au acces la aceasta;

- *organizarea de activități comune de formare profesională continuă*: pregătirea profesională continuă a judecătorilor Curții de Apel Bacău a reprezentat o grijă prioritară, obiectiv pentru a căruia implementare au fost organizate și planificate mai multe acțiuni de formare profesională continuă, unele în colaborare cu alte organizații profesionale, cum a fost seminarul comun de formare profesională în colaborare cu Baroul Bacău și Institutul National Pentru Pregătirea Avocaților, care s-a desfășurat în municipiul Bacău la data de 11 noiembrie 2017, având ca temă „Înțelegerea și aplicarea noilor coduri fundamentale ale României”.

Având în vedere constatările cuprinse în Raportul nr. 2195/IJ/1046/DIJ/2018 întocmit de Inspecția Judiciară, Secția pentru judecători a Consiliului Superior al Magistraturii reține că verificările efectuate au evidențiat organizarea eficientă a activității la nivelul Curții de Apel Bacău, atât în privința activității de judecată propriu-zise desfășurate în cadrul secțiilor, cât și a funcționării compartimentelor auxiliare, cu respectarea dispozițiilor legale și regulamentare, în scopul bunei înfăptuiri a actului de justiție, disfuncționalitățile minore constatate, fiind remediate pe parcursul verificărilor directe sau în perioada imediat următoare.

Se reține că, în general, actul managerial exercitat de către conducerea Curții de Apel Bacău a fost caracterizat de permanenta preocupare pentru realizarea unui management participativ, de reala cunoaștere a activității acestei instanțe cât și a celor arondate, de dezvoltarea unor bune relații de colaborare și comunicare și de capacitatea de a dispune măsurile necesare în vederea funcționării corespunzătoare.

În ceea ce privește modalitatea de exercitare a atribuțiilor specifice funcției de conducere de către președintele Secției penale, urmare a adoptării unui management autoritar, deși a condus la apariția unor sincope de comunicare între acesta și colectivul secției, Secția pentru judecători a Consiliului Superior al Magistraturii apreciază că nu a avut consecințe severe asupra bunei desfășurări a actului de justiție în integralitatea sa, cvasitotalitatea măsurilor luate, asigurând funcționarea corespunzătoare a secției penale a curții de apel.

De asemenea, în condițiile în care președintele Secției penale este la finalul exercițiului celui de-al doilea mandat și disponibilitatea acestuia pentru înlăturarea consecințelor negative ale unor măsuri neperformante dispuse și pentru atenuarea stărilor conflictuale în relația cu grefierul șef de secție, urmare a implicării directe a președintelui curții de apel în rezolvarea lor, Secția pentru judecători a Consiliului Superior al Magistraturii apreciază că nu se justifică formularea unei propuneri de revocare, din perspectiva dispozițiilor art. 51 alin. (2) din Legea nr. 303/2004 privind statutul judecătorilor și procurorilor, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

Drept urmare, în raport de toate aspectele analizate, concluzionând în sensul că activitatea din cadrul Curții de Apel Bacău s-a desfășurat în conformitate cu dispozițiile legale și regulamentare, Secția pentru judecători a Consiliului Superior al Magistraturii va aproba Raportul nr. 2195/IJ/1046/DIJ/2018 al Inspecției Judiciare privind eficiența managerială și modul de îndeplinire a atribuțiilor ce decurg din legi și regulamente, de către conducerea Curții de Apel Bacău și va dispune sesizarea Ministerului Justiției în vederea susținerii demersurilor constante ale conducerii Curții de Apel Bacău pentru demararea lucrărilor de construcție a noului sediu al Judecătoriei Bacău, dar și pentru finalizarea procedurilor de preluare a spațiului identificat

Pentru aceste considerente, în temeiul dispozițiilor art. 41 lit. g) din Legea nr. 317/2004 privind Consiliul Superior al Magistraturii, republicată, cu modificările și completările ulterioare, prin vot direct și secret, cu unanimitatea voturilor membrilor prezenți;

SECȚIA PENTRU JUDECĂTORI A CONSILIULUI SUPERIOR AL MAGISTRATURII HOTĂRĂȘTE

Art.1 - Aprobă Raportul nr. 2195/IJ/1046/DIJ/2018 al Inspecției Judiciare privind eficiența managerială și modul de îndeplinire a atribuțiilor ce decurg din legi și regulamente, de către conducerea Curții de Apel Bacău.

Art.2 - Sesizarea Ministerului Justiției în vederea susținerii demersurilor constante ale conducerii Curții de Apel Bacău pentru demararea lucrărilor de construcție a noului sediu al Judecătoriei Bacău, dar și pentru finalizarea procedurilor de preluare a spațiului identificat.

Art.3 - Prezenta Hotărâre nr. 864 din 11 octombrie 2018 a Secției pentru judecători a Consiliului Superior al Magistraturii se comunică Inspecției Judiciare.

Data în București, la data de 11 octombrie 2018

Președinte,

Judecător Simona Camelia MARCU

