

ROMÂNIA



CONSILIUL SUPERIOR AL MAGISTRATURII
SECȚIA PENTRU PROCURORI

HOTĂRÂREA nr. 466

din 09 octombrie 2018

Prin referatul nr. 18893/DRUO/19308/ST/2018 Direcția resurse umane și organizare a înaintat Secției pentru procurori a Consiliului Superior al Magistraturii propunerea ministrului justiției de avizare a numirii doamnei **STERSCHI FLORENA ESTHER**, procuror la Parchetul de pe lângă Înalta Curte de Casație și Justiție, în funcția de procuror șef al Secției de resurse umane și documentare din cadrul Parchetului de pe lângă Înalta Curte de Casație și Justiție.

Analizând referatul Direcției resurse umane și organizare și văzând înscrisurile atașate, Secția pentru procurori a Consiliului Superior al Magistraturii reține următoarele:

Prin adresa nr. 18893/19.09.2018, ministrul justiției a înaintat Secției pentru procurori a Consiliului Superior al Magistraturii propunerea de avizare a numirii, pe o perioadă de 3 ani, a doamnei Sterschi Florena Esther în funcția de procuror șef al Secției de resurse umane și documentare din cadrul Parchetului de pe lângă Înalta Curte de Casație și Justiție.

În motivare ministrul justiției a avut în vedere, în principal, îndeplinirea condițiilor de vechime în funcția de procuror de către magistratul în cauză, integritatea, experiența profesională și rezultatele obținute în funcțiile de conducere deținute.

Potrivit art. 54 alin. (1) din Legea nr. 303/2004 privind statutul judecătorilor și procurorilor, republicată, cu modificările și completările ulterioare, procurorii șefi de secție și adjuncții acestora de la Parchetul de pe lângă Înalta Curte de Casație și Justiție sunt numiți de Președintele României, la propunerea ministrului justiției, cu avizul Consiliului Superior al Magistraturii, dintre procurorii care au o vechime minimă de 10 ani în funcția de judecător sau procuror, pe o perioadă de 3 ani, cu posibilitatea reînvestirii o singură dată.

Conform evidențelor direcției de resort, rezultă că funcția de procuror șef al Secției de resurse umane și documentare din cadrul Parchetului de pe lângă Înalta Curte de Casație și Justiție este vacantă.

În raport de exigențele pe care le impune desfășurarea unei proceduri transparente, în temeiul dispozițiilor art. 54 alin. (1) din Legea nr. 303/2004 privind statutul judecătorilor și procurorilor, republicată, cu modificările și completările ulterioare, art. 21¹ din Regulamentul privind transferul și detașarea judecătorilor și procurorilor, delegarea judecătorilor, numirea judecătorilor și procurorilor în alte funcții de conducere, precum și numirea judecătorilor în funcția de procuror și a procurorilor în funcția de judecător, aprobat prin Hotărârea nr. 193/2006 a Plenului Consiliului Superior al Magistraturii, cu modificările și completările ulterioare, art. 40 lit. h) din Legea nr. 317/2004 privind Consiliul Superior al Magistraturii, republicată, cu modificările ulterioare, precum și a prevederilor Hotărârilor nr. 161/2011 și nr. 105/2013 ale Secției pentru procurori, prin care au fost stabilite criteriile, subcriteriile și indicatorii privind standardele de evaluare a interviului și a lucrărilor candidaților pentru numirea în funcții de conducere, prin Hotărârea nr. 419/20.09.2018 a Secției pentru procurori a fost stabilit ca activitățile prevăzute în procedura de avizare a propunerilor ministrului justiției să se desfășoare conform următorului calendar:

- 20.09.2018 - punerea în dezbatere publică a proiectelor de management și efectuarea verificărilor asupra candidaturilor;

- 09.10.2018 - analizarea rezultatului demersului anterior și interviuarea candidaților;

- 12.10.2018 - transmiterea avizelor către Ministerul Justiției.

Secția pentru procurori constată că propunerea în discuție a parcurs etapele procedurii prevăzute de art. 21¹ alin. 1-5 din Regulamentul privind transferul și detașarea judecătorilor și procurorilor, delegarea judecătorilor, numirea judecătorilor și procurorilor în alte funcții de conducere, precum și numirea judecătorilor în funcția de procuror și a procurorilor în funcția de judecător, aprobat prin Hotărârea nr. 193/03.03.2006 a Plenului Consiliului Superior al Magistraturii, astfel cum a fost modificată prin Hotărârea nr. 355/2011 a Plenului Consiliului Superior al Magistraturii.

Astfel, magistratul în cauză a înaintat proiectul privind exercitarea atribuțiilor specifice funcției pentru care se solicită emiterea avizului, curriculum vitae și 10 lucrări relevante întocmite în compartimentele în care și-a desfășurat activitatea. Totodată, candidatul a depus declarațiile pe proprie răspundere, de neapartenență la serviciile de informații înainte de 1990 și de interese, prevăzute de art. 54 alin. (2) raportat la art. 48 alin. (10-12) din Legea nr. 303/2004 privind statutul judecătorilor și procurorilor, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

Prin adresa nr. 18893/2018, Consiliul Superior al Magistraturii a solicitat Consiliului Național pentru Studierea Arhivelor Securității să verifice declarația doamnei procuror Sterschi Florena Esther, de neapartenență la serviciile de informații înainte de anul 1990 și să comunice rezultatul.

Prin adresa nr. 12506/21.09.2018, Agenția Națională de Integritate a comunicat că nu a înregistrat lucrări având ca obiect de evaluare respectarea incompatibilităților, a conflictelor de interese, sau a averii dobândite în perioada exercitării demnităților și funcțiilor publice de către doamna procuror Sterschi Florena Esther.

Prin adresa nr. 6708/IJ/04.10.2018, Inspekția Judiciară a comunicat Consiliului că în perioada 2013-2018 nu au fost înregistrate pe rolul Inspekției Judiciare lucrări privind activitatea doamnei procuror Sterschi Florena Esther. Totodată, în perioada 2008-2018, au fost efectuate activități de control de către inspecitori ai Direcției de inspekție judiciară pentru procurori, vizând unitățile de parchet unde candidata și-a desfășurat activitatea de

conducere sau de execuție, rapoartele de control întocmite fiind transmise Secției pentru procurori a Consiliului Superior al Magistraturii care le-a analizat în cuprinsul hotărârilor adoptate în acest sens.

Din datele existente la nivelul direcției de specialitate, rezultă că doamna procuror Sterschi Florena Esther are o vechime efectivă în funcția de procuror de 23 de ani și 1 lună, nu a fost sancționată disciplinar în ultimii 3 ani de activitate, iar la ultima evaluare a activității profesionale a fost apreciată cu calificativul „foarte bine”.

Din analiza dosarului profesional reiese că doamna procuror Sterschi Florena Esther a îndeplinit pe parcursul carierei funcția de procuror la Secția de analiză, studii, control și perfecționare profesională din cadrul Parchetului de pe lângă Curtea Supremă de Justiție (perioada 01.10.1998 – 19.05.2003), la Serviciul de resurse umane și evidență din cadrul Parchetului de pe lângă Înalta Curte de Casație și Justiție (perioada 19.05.2003 – 02.09.2009), precum și la Secția de resurse umane și documentare din cadrul Parchetului de pe lângă Înalta Curte de Casație și Justiție (perioada 11.04.2017 – prezent) și a ocupat funcții de conducere în aceste structuri, fiind delegată procuror șef birou în cadrul Secției de analiză, studii, control și perfecționare profesională din cadrul Parchetului de pe lângă Curtea Supremă de Justiție (perioada 23.10.2000 – 19.05.2003), ulterior fiind delegată în funcția de procuror șef al Biroului de resurse umane din cadrul Serviciului de resurse umane și evidență al Parchetului de pe lângă Înalta Curte de Casație și Justiție (perioada 01.01.2004 – 09.05.2007).

În temeiul art. 21¹ alin. (4) raportat la art. 19¹ alin. (4) - (6) din Regulamentul privind transferul și detașarea judecătorilor și procurorilor, delegarea judecătorilor, numirea judecătorilor și procurorilor în alte funcții de conducere, precum și numirea judecătorilor în funcția de procuror și a procurorilor în funcția de judecător, aprobat prin Hotărârea nr. 193/09.03.2006 a Plenului Consiliului Superior al Magistraturii, cu modificările și completările ulterioare, față de calendarul aprobat de către Secție prin Hotărârea nr. 419/20.09.2018, în ședința din data de 09.10.2018, doamna procuror Sterschi Florena Esther a susținut interviul în fața Secției pentru procurori a Consiliului Superior al Magistraturii, ocazie cu care a prezentat aspecte esențiale ale proiectului

privind exercitarea atribuțiilor specifice funcției de procuror șef al Secției de resurse umane și documentare din cadrul Parchetului de pe lângă Înalta Curte de Casație și Justiție.

Doamna procuror Sterschi Florena Esther a prezentat o *analiză a stării actuale* a Secției de resurse umane și documentare, care are la bază evaluarea competențelor și capabilităților instituției, arătând că este o secție importantă privită din perspectiva instrumentului de lucru aflat la dispoziția procurorului general al Parchetului de pe lângă Înalta Curte de Casație și Justiție, în vederea stabilirii măsurilor de combatere a criminalității și a oferirii de soluții la unele probleme controversate de drept, dar și din perspectiva realizării unui management eficient și obiectiv al resurselor umane din cadrul Ministerului Public.

Astfel, doamna procuror Sterschi Florena Esther a subliniat faptul că Secția de resurse umane și documentare din cadrul Parchetului de pe lângă Înalta Curte de Casație și Justiție realizează prerogativele procurorului general al Parchetului de pe lângă Înalta Curte de Casație și Justiție în domenii vizând organizarea și funcționarea parchetelor și gestionarea resurselor umane ale Ministerului Public, întocmind ample analize statistice care privesc dinamica stării infracționale, totodată gestionând și datele referitoare la volumul cauzelor soluționate, al dosarelor rămase în curs de soluționare, al ponderii trimiterii în judecată și renunțării la urmărirea penală, în competența secției intrând și activitatea de rezolvare a plângerilor, cererilor, memoriilor și sesizărilor.

Au fost prezentate și *vulnerabilitățile* identificate la nivelul Secției, referitoare la modul de asigurare a managementului acesteia, realizat prin exercitarea funcțiilor de conducere (procuror șef secție și procuror șef adjunct secție) prin instituția delegării pe perioade îndelungate, situație de natură să afecteze principiul continuității în conducere, stabilitatea conducerii și, în general, legitimitatea acestor funcții în fața colegilor. De asemenea, tot ca vulnerabilitate a fost identificat și fluxul greoi al documentelor în cadrul Secției de resurse umane și documentare, cu impact asupra termenului final și calității lucrărilor.

Doamna procuror Sterschi Florena Esther a arătat că obiectivul său primordial pentru asigurarea funcției de conducere la care candidează are în vedere optimizarea

organizării și funcționării secției în vederea realizării unui act de justiție de calitate și eficient, precum și folosirea adecvată a resurselor materiale și umane.

Astfel, doamna procuror a prezentat principalele *obiective* pe care și le-a propus la preluarea mandatului: asigurarea eficacității activității procurorului șef din perspectiva managerului de resurse umane; eficientizarea activității specifice secției, urmată de realizarea unui act judiciar de calitate, prin reducerea duratei de soluționare a lucrărilor; creșterea eficienței activității la nivelul întregii secții; evaluarea riscului privind pensionările timpurii în rândul procurorilor și al personalului auxiliar de specialitate ca urmare a noilor modificări legislative.

De asemenea, pentru îmbunătățirea activității Secției de resurse umane și documentare din cadrul Parchetului de pe lângă Înalta Curte de Casație și Justiție, doamna procuror Sterschi Florena Esther a precizat că va urmări: consolidarea spiritului de echipă și a colaborării la nivelul echipei manageriale; va pune accent pe munca în echipă, astfel încât pentru fiecare activitate să existe cel puțin două persoane cu aceeași calificare/pregătire; promovarea dialogului ca modalitate de rezolvare a problemelor ce pot apărea în activitatea curentă; reorganizarea spațiilor în care își desfășoară activitatea procurorii, personalul auxiliar de specialitate și funcționarii publici din cadrul secției; punerea în concordanță a fișelor de post cu volumul de activitate realizat de fiecare persoană; valorificarea potențialului fiecărei persoane din cadrul secției, astfel încât să desfășoare activitatea/munca pentru care are abilități și este specializat; continuarea procesului de redefinire a sarcinilor și atribuțiilor posturilor; monitorizarea atentă a termenelor de soluționare a lucrărilor; elaborarea unei Strategii multianuale privind resursele umane pentru perioada 2018-2020, ca parte componentă a Strategiei Ministerului Public pentru consolidarea dezvoltării și afirmării instituționale în perioada 2017-2020; consultarea tuturor procurorilor din cadrul unității de parchet cu privire la proiectele de ordin și metodologiile care sunt în competența acestora; angajarea unui specialist IT pentru dezvoltarea modului de resurse umane și a unui analist programator pentru eficientizarea activității privind evidența electronică a fluctuației de personal și a traseului profesional la nivelul Ministerului Public.

Din analiza proiectului managerial, coroborat cu răspunsurile la întrebările adresate de membrii Secției pentru procurori în ședința din 09 octombrie 2018, se constată că doamna procuror Sterschi Florena Esther nu îndeplinește toate criteriile de evaluare stabilite prin Hotărârea nr. 105/02.04.2013 a Secției pentru procurori, în vederea emiterii avizului favorabil pentru numirea în funcția de procuror șef al Secției de resurse umane și documentare din cadrul Parchetului de pe lângă Înalta Curte de Casație și Justiție.

Astfel, unul dintre criteriile avute în vedere de Secția pentru procurori la numirea candidaților în funcții de conducere este cel referitor la *susținerea proiectului/proiectelor privind exercitarea atribuțiilor specifice funcției/funcțiilor de conducere*, criteriu care are printre altele ca subcriterii propunerea unor soluții pentru prevenirea și înlăturarea deficiențelor identificate, propuneri pentru îmbunătățirea activității manageriale a unității/structurii pentru a cărei conducere candidează și compatibilitatea planului managerial întocmit de candidat cu cel al procurorului ierarhic superior, dacă este cazul.

În urma întrebărilor adresate de membrii Secției pentru procurori în ședința din data de 09 octombrie 2018, doamna procuror Sterschi Florena Esther nu a făcut dovada că proiectul său managerial respectă criteriul și subcriteriile avute în vedere mai sus.

În acest sens, Secția pentru procurori reține că proiectul prezentat de doamna procuror Sterschi Florena Esther este limitat doar la activitatea Secției de resurse umane și documentare din cadrul Parchetului de pe lângă Înalta Curte de Casație și Justiție, nefăcând referiri concrete la politica de personal la nivelul întregului Minister Public, deși chiar din proiectul managerial prezentat rezultă că această secție este importantă din perspectiva formulării de propuneri, studii, analize specifice, la dispoziția procurorului general al Parchetului de pe lângă Înalta Curte de Casație și Justiție, în vederea realizării unui management eficient și obiectiv al resurselor umane din cadrul Ministerului Public.

În mod concret, doamna procuror Sterschi Florena Esther a dovedit o cunoaștere insuficientă a datelor statistice concrete referitoare la numărul procurorilor, personalului auxiliar de specialitate și al funcționarilor publici care activează în cadrul Ministerului Public, procentul funcțiilor de conducere și al funcțiilor de execuție din cadrul ministerului, numărul posturilor din fondul de rezervă alocate acestui minister, care mai sunt disponibile în prezent.

Astfel fiind, doamna procuror Sterschi Florena Esther nu a făcut dovada că viziunea sa managerială este integrată planului managerial al procurorului general al Parchetului de pe lângă Înalta Curte de Casație și Justiție, situație din care reiese neîndeplinirea criteriului compatibilității planului managerial întocmit de candidat cu cel al procurorului ierarhic superior, dacă este cazul, deși din cuprinsul proiectului său managerial reieșea că urmărește consolidarea spiritului de echipă și a colaborării la nivelul echipei manageriale, punând accent pe munca în echipă și promovând dialogul ca modalitate de rezolvare a problemelor.

Secția pentru procurori mai observă că doamna procuror Sterschi Florena Esther nu a demonstrat că îndeplinește cerințele referitoare la capacitatea de analiză, sinteză, previziune și capacitatea de adaptare rapidă, cuprinse la criteriul prevăzut de Hotărârea nr. 105/02.04.2013 constând în verificarea aptitudinilor manageriale.

În acest sens, răspunzând la întrebările adresate de membrii Secției pentru procurori, se reține că doamna procuror Sterschi Florena Esther nu a putut propune într-o manieră explicită soluții pentru modalitatea în care s-ar putea realiza echilibrarea schemelor de personal din cadrul Ministerului Public și nu a putut indica criteriile pe baza cărora se poate proceda la această analiză, deși în cuprinsul proiectului său managerial a avut în vedere realizarea unei strategii de resurse umane pentru reșezarea hărții administrative a sistemului judiciar, prin diminuarea schemelor de personal la unitățile de parchet cu activitate redusă.

Totodată, doamna procuror Sterschi Florena Esther nu a demonstrat cunoașterea corespunzătoare a dispozițiilor legale cu incidență asupra unor instituții care privesc resursele umane, neputând explica în concret modul în care se pot aplica dispozițiile art. 134¹ din Legea nr. 304/2004 privind organizarea judiciară, republicată, cu modificările și completările ulterioare, făcând confuzie cu situația delegării în funcție de execuție pentru ocuparea posturilor vacante la unitățile de parchet.

În mod evident, propunerile formulate de către candidată în cuprinsul proiectului managerial, de exemplu reorganizarea spațiilor în care își desfășoară activitatea procurorii, personalul auxiliar de specialitate și funcționarii publici din cadrul secției; punerea în concordanță a fișelor de post cu volumul de activitate realizat de fiecare persoană;

angajarea unui specialist IT pentru dezvoltarea modului de resurse umane și a unui analist programator pentru eficientizarea activității privind evidența electronică a fluctuației de personal și a traseului profesional la nivelul Ministerului Public sau situația postului de bibliotecar de la nivelul Parchetului de pe lângă Înalta Curte de Casație și Justiție, sunt sub aspect managerial, insuficiente și lipsite de substanță prin raportare la importanța funcției pentru care a fost formulată propunerea de numire și realitățile concrete ale structurii de personal de la nivelul întregului Minister Public.

Prin urmare, luând în considerare răspunsurile candidatei la interviul susținut în ședința din data de 09 octombrie 2018 a Secției pentru procurori, raportat la planul managerial depus în vederea susținerii candidaturii, ținând cont de criteriile stabilite prin Hotărârea nr. 105/02.04.2013,

Secția pentru procurori a Consiliului Superior al Magistraturii apreciază că doamna procuror Sterschi Florena Esther nu îndeplinește exigențele necesare pentru numirea în funcția de procuror șef al Secției de resurse umane și documentare din cadrul Parchetului de pe lângă Înalta Curte de Casație și Justiție.

Pentru aceste considerente, în temeiul dispozițiilor art. 40 lit. h) din Legea nr. 317/2004 privind Consiliul Superior al Magistraturii, republicată, cu modificările și completările ulterioare și ale art. 54 alin. (1) din Legea nr. 303/2004 privind statutul judecătorilor și procurorilor, republicată, cu modificările și completările ulterioare, prin vot direct și secret, cu majoritatea voturilor membrilor prezenți;

SECȚIA PENTRU PROCURORI A CONSILIULUI SUPERIOR AL MAGISTRATURII HOTĂRĂȘTE

Art.1 - Avizează nefavorabil propunerea ministrului justiției de numire a doamnei procuror **STERSCHI FLORENA ESTHER** în funcția de procuror șef al Secției de resurse umane și documentare din cadrul Parchetului de pe lângă Înalta Curte de Casație și Justiție.

Art.2 - Prezenta Hotărâre nr. 466 din 09 octombrie 2018 a Secției pentru procurori a Consiliului Superior al Magistraturii se comunică Direcției resurse umane și organizare și Ministerului Justiției.

Data în București, la data de 09 octombrie 2018

Vicepreședinte
Procuror Codruș OLARIU

