

ROMÂNIA



CONSILIUL SUPERIOR AL MAGISTRATURII

SECȚIA PENTRU PROCURORI

HOTĂRÂREA nr. 390

din 05 iulie 2018

Prin Ordinul nr.43 din 16 aprilie 2018 al Inspectorului șef al Inspecției Judiciare s-a dispus efectuarea unui control având ca obiect verificarea eficienței manageriale și a modului de îndeplinire a atribuțiilor ce decurg din legi și regulamente de către conducerea Serviciului Teritorial Bacău al Direcției de Investigare a Infracțiunilor de Criminalitate Organizată și Terorism, precum și respectarea normelor procedurale și regulamentare de către procurori și personalul auxiliar de specialitate.

Verificările au fost efectuate în perioada 7–15 mai 2018 și au vizat activitatea desfășurată de Serviciul Teritorial Bacău în anii 2016, 2017 și primul trimestru al anului 2018.

Obiectivele principale ale controlului au fost următoarele:

- I. Verificarea organizării și coordonării eficiente a activității, a comportamentului și comunicării, a asumării responsabilităților și a aptitudinilor manageriale.
- II. Activitatea de îndrumare și control.
- III. Activitatea de urmărire penală.
- IV. Activitatea judiciară.

V. Modul de rezolvare a memoriilor, plângerilor și sesizărilor.

VI. Activitatea de grefă, registratură și arhivă.

Analizând Raportul de control nr.2842/IJ/717/DIP/2018 al Inspecției judiciare, în ceea ce privește Direcția de Investigare a Infracțiunilor de Criminalitate Organizată și Terorism- Serviciul Teritorial Bacău, Secția pentru procurori reține următoarele:

Activitatea de planificare, organizare, coordonare și control realizată de procurorul șef serviciu asigură cadrul instituțional adecvat derulării unei activități eficiente.

Repartizarea sarcinilor pentru procurorii și personalul auxiliar de specialitate s-a realizat prin ordine ale procurorului șef serviciu.

În cadrul sectoarelor de urmărire penală și judiciar s-a efectuat o repartizare echilibrată a dosarelor ori sarcinilor.

Planificarea serviciului de intervenție la evenimente al procurorilor și personalului auxiliar de specialitate se realizează periodic.

Principala componentă a verificării activității de către procurorul șef serviciu este reprezentată de controlul operativ curent, ce se realizează în cadrul unor analize lunare a tuturor dosarelor penale aflate în cursul urmăririi penale ori verificarea punctuală a unor cauze aflate în curs de urmărire penală.

Pe de altă parte, conform verificărilor, activitatea de primire, înregistrare și circulație a lucrărilor în cadrul grefei secției nu a fost efectuată în anii 2016 și 2017 cu periodicitatea stabilită de art.111 din Regulamentul de organizare și funcționare al Direcției de Investigare a Infracțiunilor de Criminalitate Organizată și Terorism

Sub aspectul comunicării în cadrul secției, se reține că aceasta este optimă și relevă o implicare activă în crearea unui climat adecvat de lucru. De asemenea, există o comunicare permanentă cu conducerea Direcției de Investigare a Infracțiunilor de Criminalitate Organizată și Terorism, în sublinierea cazuisticii acestui serviciu.

În cadrul cooperării interinstituționale au fost organizate ședințe cu șefii de servicii din cadrul Brigăzii de Combatere a Criminalității Organizate Bacău, în vederea eficientizării activității.

Secția reține că, la data controlului, procurorii din cadrul Serviciului Teritorial Bacău aveau repartizate în vederea efectuării urmăririi penale un număr de 68 de cauze cu autori cunoscuți mai vechi de 1 an de la sesizare. Verificările au evidențiat că nesoluționarea acestora s-a datorat unui cumul de cauze obiective, respectiv efectuarea cu întârziere a unor expertize ori constatări tehnico-științifice, complexitatea unor cauze, care au impus efectuarea unui număr mare de acte de urmărire penală, sustragerea suspecților ori inculpaților de la efectuarea urmăririi penale, neprimirea documentelor solicitate prin comisii rogatorii internaționale de la autoritățile judiciare din alte state ori dificultăți întâmpinate în realizarea activităților comune stabilite cu autoritățile judiciare din alte state, efectuarea cu întârziere a activităților dispuse prin delegare în sarcina organelor de poliție judiciară ori primirea cu întârziere a relațiilor solicitate de la societățile bancare.

Au fost identificate și dosare penale în care perioade mari de timp nu au fost efectuate acte de urmărire penală.

O particularitate a activității derulate de procurorii din cadrul Direcției de Investigare a Infracțiunilor de Criminalitate Organizată și Terorism, constă în implicarea în cauze penale complexe, ce cumulează într-o perioadă de timp un volum considerabil de activitate, de natură a afecta ritmicitatea efectuării urmăririi penale în celelalte cauze aflate în curs de soluționare.

Conform Raportului, soluțiile dispuse de procurori respectă condițiile de formă impuse de dispozițiile legale și se caracterizează prin acuratețe în expunerea situației de fapt și rigoare în motivare.

Se reține că verificarea plângerilor împotriva soluțiilor dispuse de procuror, ori împotriva actelor și măsurilor dispuse de către procuror a evidențiat faptul că au fost respectate dispozițiile legale referitoare la condițiile de formă, termenele de soluționare și comunicarea modului de rezolvare.

Totodată, plângerile, memoriile și petițiile au fost soluționate, de regulă, în termenul legal și s-a comunicat petenților modul de soluționare a acestora, conform prevederilor Ordonanței Guvernului nr.27/2002 privind reglementarea activității de soluționare a petițiilor, aprobată prin Legea nr.233/2002.

Au existat însă și situații în care plângerile, memoriile și petițiile au fost soluționate cu nerespectarea termenului legal de soluționare, dar justificat obiectiv de necesitatea primirii relațiilor de la alte autorități ori instituții publice ori efectuării de verificări de către organele poliției judiciare.

În ceea ce privește activitatea de secretariat și grefă, Secția pentru procurori reține că personalul auxiliar de specialitate a respectat dispozițiile înscrise în regulamentele și ordinelor ce reglementează această activitate.

Au fost identificate neconformități izolate, respectiv condica de evidență a predării dosarelor și lucrărilor la procuror prezintă cu totul izolat poziții nesemnate iar condica de evidență a documentelor/suporturilor care se arhivează/păstrează prezintă rectificări ce nu sunt certificate prin semnătura conducătorului serviciului.

Verificările au evidențiat că spațiul din clădirea unde își desfășoară activitatea personalul serviciului este insuficient și impropriu derulării activității.

În ceea ce privește Biroul Teritorial Neamț, din cuprinsul Raportului de control nr.2842/IJ/717/DIP/2018, Secția pentru procurori reține următoarele:

Activitatea de planificare, organizare, coordonare și control realizată de procurorul șef birou se desfășoară în mod corespunzător, raportat la atribuțiile și specificul biroului.

Astfel, repartizarea sarcinilor pentru procurorii și personalul auxiliar de specialitate s-a realizat în anii 2017 și 2018 prin ordine ale procurorului șef serviciu. S-a constatat că în anul 2016 nu au fost emise ordine.

De asemenea, în cadrul sectorului de urmărire penală s-a efectuat o repartizare echilibrată a dosarelor.

Totodată, planificarea serviciului de intervenție la evenimente al procurorilor și personalului auxiliar de specialitate se realizează periodic.

Principala componentă a verificării activității de către procurorul șef birou este reprezentată de controlul operativ curent, ce se realizează în cadrul unor analize lunare a tuturor dosarelor penale aflate în cursul urmăririi penale ori verificarea punctuală a unor cauze aflate în curs de urmărire penală.

Se reține că verificarea activității de primire, înregistrare și circulație a lucrărilor în cadrul grefei biroului nu a fost efectuată în anul 2016.

Totodată, în anul 2017 verificarea acestui compartiment nu a fost efectuată cu periodicitatea stabilită de art.111 din Regulamentul de organizare și funcționare a Direcției de Investigare a Infrațiunilor de Criminalitate Organizată și Terorism.

Se constată că procurorul șef al Biroului Teritorial Neamț are un comportament corespunzător și o comunicare eficientă cu procurorii și personalul din subordine.

De asemenea, există o comunicare permanentă și deschisă cu procurorul șef al Serviciului Teritorial Bacău.

În cadrul cooperării interinstituționale au fost organizate ședințe cu lucrătorii de poliție judiciară din cadrul Serviciului de Combatere a Criminalității Organizate Neamț.

Secția reține că, la data controlului, procurorii din cadrul Biroului Teritorial Neamț aveau repartizate în vederea efectuării urmăririi penale un număr de 32 cauze mai vechi de 1 an de la prima sesizare. Nesoluționarea acestora s-a datorat exclusiv unui cumul de cauze obiective, respectiv complexitatea unor cauze care au impus efectuarea unui număr mare de acte de urmărire penală, sustragerea suspectilor ori inculpaților de la efectuarea urmăririi penale, neprimirea documentelor solicitate prin comisii rogatorii internaționale de la autoritățile judiciare din alte state ori înregistrarea cauzei, inițial, în evidențele cu autori necunoscuți.

Conform Raportului, soluțiile dispuse de procurori respectă condițiile de formă impuse de dispozițiile legale și se caracterizează prin acuratețe în expunerea situației de fapt și rigoare în motivare.

Se constată că verificarea plângerilor împotriva soluțiilor ori împotriva actelor și măsurilor dispuse de către procuror a evidențiat faptul că au fost respectate dispozițiile legale referitoare la condițiile de formă, termenele de soluționare și comunicarea modului de rezolvare.

De asemenea, plângerile, memoriile și petițiile, de regulă, au fost soluționate în termenul legal și s-a comunicat petenților modul de soluționare a acestora, conform prevederilor Ordonanței Guvernului nr.27/2002 privind reglementarea activității de soluționare a petițiilor, aprobată prin Legea nr.233/2002.

Totuși, au fost identificate petiții ce nu au fost soluționate în termenul anterior.

În unele situații, depășirea a fost justificată obiectiv de necesitatea efectuării de verificări impuse de obiectul sesizării precum și potențialul aspectelor sesizate de a contribui la rezolvarea unor cauze penale.

În ceea ce privește activitatea de secretariat și grefă, Secția pentru procurori reține că personalul auxiliar de specialitate a respectat dispozițiile înscrise în Regulamentul de ordine interioară al parchetelor și a ordinelor ce reglementează această activitate.

Au fost identificate neconformități izolate, respectiv rectificări în registre ce nu sunt certificate prin semnătura conducătorului serviciului ori lipsa unor certificări în mai multe registre privind numărul de înregistrări și numărul filelor folosite, necesar a fi efectuate la finele anului ori volumului.

Verificările au evidențiat că spațiul din clădirea unde își desfășoară activitatea personalul biroului este insuficient și impropriu derulării activității. Totodată, nu există o încăpere pentru depozitarea arhivei.

Urmare a verificărilor efectuate, Inspecția Judiciară a apreciat că, în vederea creșterii eficienței activității Serviciului Teritorial Bacău al Direcției de Investigare a Infraacțiunilor de Criminalitate Organizată și Terorism, se impun următoarele măsuri:

1. Efectuarea cu ritmicitate a actelor de urmărire penală în toate cauzele penale repartizate de către procurorii din cadrul Serviciului Teritorial Bacău.

2. Respectarea de către conducerea Serviciului Teritorial Bacău și Biroului Teritorial Neamț a dispozițiilor cuprinse în art.111 din Regulamentul de organizare și funcționare al Direcției de Investigare a Infraacțiunilor de Criminalitate Organizată și Terorism privind periodicitatea prevăzută pentru efectuarea controlului activității de primire, înregistrare și circulație a lucrărilor;

3. Efectuarea periodică de către procurorul șef al Biroului Teritorial Neamț a unor controale operative curente privind respectarea termenelor de soluționare a pânșerilor, memoriilor și sesizărilor de către procurorii din cadrul biroului.

4. Sesizarea Ministrului Justiției și Ministrului Adiministrației și Internelor pentru a analiza oportunitatea formulării propunerilor necesare asigurării personalului de către Jandarmeria Română pentru paza noilor sedii ale Serviciului Teritorial Bacău și Biroului

Teritorial Neamț, în aplicarea prevederilor art.121 alin.1 și 2 din Legea nr.304/2004, republicată, privind organizarea judiciară.

Apreciind întemeiate constatările Inspecției Judiciare, Secția pentru procurori va aproba raportul nr. 2842/IJ/717/DIP/2018 și propunerile formulate, mai-sus menționate.

Față de cele expuse, în temeiul dispozițiilor art. 41 lit. g) din Legea nr. 317/2004 privind Consiliul Superior al Magistraturii, republicată, cu modificările și completările ulterioare, raportate la dispozițiile art. 45¹ alin. (3) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Superior al Magistraturii, aprobat prin Hotărârea Plenului Consiliului Superior al Magistraturii nr. 326/2005, cu modificările și completările ulterioare, prin vot direct și secret, cu unanimitatea voturilor valabil exprimate ale membrilor prezenți;

SECȚIA PENTRU PROCURORI A CONSILIULUI SUPERIOR AL MAGISTRATURII

HOTĂRĂȘTE

Art.1 – Aprobă Raportul Inspecției Judiciare nr.2842/IJ/717/DIP/2018 privind verificarea eficienței manageriale și a modului de îndeplinire a atribuțiilor ce decurg din legi și regulamente de către conducerea Serviciului Teritorial Bacău al Direcției de Investigare a Infracțiunilor de Criminalitate Organizată și Terorism, precum și propunerile din cuprinsul raportului sus-menționat, constând în:

1. Efectuarea cu ritmicitate a actelor de urmărire penală în toate cauzele penale repartizate de către procurorii din cadrul Serviciului Teritorial Bacău.

2. Respectarea de către conducerea Serviciului Teritorial Bacău și Biroului Teritorial Neamț a dispozițiilor cuprinse în art.111 din Regulamentul de organizare și funcționare al Direcției de Investigare a Infracțiunilor de Criminalitate Organizată și Terorism privind periodicitatea prevăzută pentru efectuarea controlului activității de primire, înregistrare și circulație a lucrărilor;

3. Efectuarea periodică de către procurorul șef al Biroului Teritorial Neamț a unor controale operative curente privind respectarea termenelor de soluționare a pângerilor, memoriilor și sesizărilor de către procurorii din cadrul biroului.

4. Sesizarea Ministrului Justiției și Ministrului Administrației și Internelor pentru a analiza oportunitatea formulării propunerilor necesare asigurării personalului de către Jandarmeria Română pentru paza noilor sedii ale Serviciului Teritorial Bacău și Biroului Teritorial Neamț, în aplicarea prevederilor art.121 alin.1 și 2 din Legea nr.304/2004, republicată, privind organizarea judiciară.

Art.2- Prezenta Hotărâre nr. 390/05 iulie 2018 a Secției pentru procurori se comunică Inspecției Judiciare, pentru luarea măsurilor ce se impun.

Data în București, la data de 05 iulie 2018

Vicepreședinte,

Procuror Codruț OLARU

