

ROMÂNIA



CONSILIUL SUPERIOR AL MAGISTRATURII

SECȚIA PENTRU JUDECĂTORI

HOTĂRÂREA nr. 685

din 14 iunie 2018

Prin Raportul nr. 2191/IJ/1042/DIJ/2018, Inspecția Judiciară a înaintat Secției pentru judecători a Consiliului Superior al Magistraturii rezultatul verificării privind eficiența managerială și modul de îndeplinire de către conducerea Judecătoriei Brașov a atribuțiilor ce decurg din legi și regulamente.

Analizând raportul Inspecției Judiciare și înscrisurile atașate, Secția pentru judecători a Consiliului Superior al Magistraturii reține următoarele:

Prin Ordinul nr. 27/20.03.2018 emis de inspectorul-șef al Inspecției Judiciare, s-a dispus efectuarea unui control la nivelul Judecătoriei Brașov, având ca obiectiv verificarea activității desfășurate de Judecătoria Brașov în perioada 04.01.2017 până în prezent, cu privire la eficiența managerială și modul de îndeplinire a atribuțiilor ce decurg din legi și regulamente, de către conducerea acestei instanțe judecătorești.

Controlul a vizat verificarea modului de îndeplinire de către judecătorii cu funcții de conducere a atribuțiilor manageriale de planificare, organizare, coordonare, control-reglare și comunicare, precum și respectarea obligațiilor prevăzute de legi și regulamente pentru a asigura buna funcționare a instanței și calitatea corespunzătoare a serviciului public; verificarea respectării de către judecători și personalul auxiliar de

specialitate a normelor procedurale și regulamentare privind primirea și înregistrarea cererilor, repartizarea aleatorie a dosarelor, stabilirea termenelor, continuitatea completului de judecată, pronunțarea, redactarea și comunicarea hotărârilor, înaintarea dosarelor la instanțele competente, punerea în executare a hotărârilor penale și civile.

Conform dispozițiilor ordinul emis de către inspectorul-șef al Inspecției Judiciare, controlul nu a vizat analiza dosarelor vechi din perspectiva cauzelor care conduc la temporizarea procedurilor judiciare și nici situația hotărârilor redactate cu întârziere, având în vedere că acestea fac obiectul unor activități de control cu caracter permanent desfășurate de Direcția de inspecție judiciară pentru judecători.

La planificarea activităților de verificare și la întocmirea raportului de control au fost avute în vedere datele și informațiile transmise de Judecătoria Brașov, precum și constatările nemijlocite în cadrul verificărilor directe efectuate de inspectorii judiciari la sediul instanței.

În urma verificărilor efectuate de Inspecția Judiciară, Secția pentru judecători a Consiliului Superior al Magistraturii reține faptul că în perioada vizată de verificări s-a înregistrat stabilitate în exercitarea funcțiilor de conducere, cu excepția funcției de președinte al Secției penale, precum și în ceea ce privește componența colegiului de conducere.

Actul managerial al președintelui instanței a fost caracterizat de preocuparea permanentă pentru exercitarea unui management participativ, prin valorificarea abilităților vicepreședintelui și președinților de secție și identificarea măsurilor optime, urmărindu-se organizarea activității, în conformitate cu dispozițiile legale și regulamentare.

Conducerea instanței a dat dovadă de implicare și a utilizat în mod judicios și eficient resursele materiale și umane disponibile, exercitând o activitate de control și evaluare periodică a modului de realizare a atribuțiilor de serviciu de către judecători și personalul auxiliar, dar și pentru crearea unui cadru organizațional care să asigure buna funcționare a instanței.

De asemenea, Secția pentru judecători a Consiliului Superior al Magistraturii reține că atribuțiile și competențele prevăzute de lege și Regulamentul de ordine interioară al

instanțelor judecătorești, aferente funcțiilor de președinte și vicepreședinte ale judecătorei, au fost exercitate în mod corespunzător, remarcându-se implicarea în bunul mers al activității, cât și dispunerea măsurilor necesare în deplină concordanță cu cadrul legal care reglementează diferitele segmente de activitate, de organizare sau administrare a instanței.

Se constată că în realizarea actului managerial au fost respectate competențele prevăzute de lege și Regulamentul de ordine interioară al instanțelor judecătorești în favoarea organului colegial de conducere, președintele instanței convocând Colegiul de conducere ori de câte ori a fost necesar a se dezbate probleme generale de conducere sau aspecte privind buna funcționare și organizare a instanței.

Din modul de desfășurare a ședințelor colegiului, cuprinsul hotărârilor adoptate și măsurile pentru asigurarea cunoașterii lor la nivelul întregii instanțe se reține o bună colaborare între președintele instanței și structura colegială de conducere, precum și transparența în ceea ce privește deciziile adoptate.

Totodată, se reține că în structura colegiului de conducere sunt reprezentate secțiile judecătorei, fapt ce a condus la o mai bună fundamentare a hotărârilor care vizau repartizarea judecătorilor în cadrul secțiilor, stabilirea completelor de judecată și uniformizarea practicilor administrative.

Având în vedere constatările care rezultă din verificările efectuate privind modul de îndeplinire a atribuțiilor prevăzute de lege și regulamente, Secția pentru judecatori a Consiliului Superior al Magistraturii reține că la nivelul Judecătorei Brașov au fost asumat responsabilitățile manageriale necesare în exercițiul funcțiilor de conducere.

Totodată, se reține că la nivelul Judecătorei Brașov, conducerea instanței a adoptat soluții pentru sporirea eficienței activității judecătorei și creșterea calității actului de justiție, măsuri care au condus la stabilirea gradului de performanță „foarte eficient”, în anul 2017, situație care se regăsește și în primul trimestru al anului 2018.

De asemenea, Secția pentru judecatori a Consiliului Superior al Magistraturii reține că în identificarea aspectelor care puteau greva asupra bunei funcționări a activității instanței a existat o permanentă deschidere spre dialog a conducerii judecătorei cu președinții secțiilor și disponibilitatea spre colaborare în găsirea soluțiilor optime de

rezolvare atât pe termen scurt, cât și în perspectivă, activitatea de management desfășurată de conducerea instanței beneficiind și de suportul colectivului de magistrați.

Din verificările efectuate cu privire la aspectele referitoare la comunicare și comportament în cadrul Judecătoriei Brașov, Secția pentru judecători a Consiliului Superior al Magistraturii reține că la nivelul acestei instanțe există un climat optim de muncă, o bună comunicare între președinte, vicepreședinte și judecători și personalul auxiliar, precum și între președinții de secție și colectivul secțiilor.

În ceea ce privește echipa managerială a Judecătoriei Brașov se remarcă coeziunea, colaborarea directă și eficientă, preocuparea și implicarea în organizarea activității în conformitate cu dispozițiile legale și regulamentare.

Actuala echipă de conducere a fost caracterizată pozitiv de personalul instanței, exercitarea funcțiilor de conducere bazându-se pe o bună comunicare, atât cu colegii judecători, cât și cu personalul auxiliar, transparență decizională și implicare activă în actul de conducere.

Totodată, a fost evidențiată buna comunicare a conducerii cu întreg colectivul de judecători și crearea unui climat de muncă adecvat la nivelul întregii instanțe, inclusiv în ceea ce privește colaborarea între magistrați și personalul auxiliar de specialitate, precum și buna gestionare a relațiilor cu celelalte instituții, implicate direct în înfăptuirea actului de justiție.

În acest sens, Secția pentru judecători a Consiliului Superior al Magistraturii reține că toți judecătorii au apreciat că există un climat caracterizat prin colaborare, colegialitate, o bună comunicare și preocupare pentru perfecționarea profesională.

Colaborarea cu Parchetul de pe lângă Judecătoria Brașov a fost apreciată ca fiind foarte bună, iar relația cu Baroul Brașov a fost una deschisă, fără a fi semnalate probleme în colaborarea interinstituțională.

Secția pentru judecători reține faptul că, în perioada vizată de control, nu au fost identificate deficiențe majore în funcționarea Judecătoriei Brașov, care să afecteze activitatea instanței, ci doar unele particularități decurgând din interpretarea unor dispoziții legale și regulamentare ori din practici cristalizate în temeiul unor norme anterioare care și-au dovedit eficiența de-a lungul timpului.

Verificările au evidențiat organizarea eficientă a activității la nivelul Judecătoriei Brașov, atât în ceea ce privește activitatea de judecată propriu-zisă desfășurată în cadrul secțiilor, cât și funcționarea compartimentelor auxiliare, în conformitate cu normele regulamentare, realizându-se pe deplin premisele pentru înfăptuirea unui act de justiție de calitate.

Referitor la activitatea instanței, nu s-au identificat deficiențe majore sau aspecte care să poată fi apreciate ca disfuncționalități, fiind respectate dispozițiile legale și regulamentare, completate, în anumite situații, cu proceduri operaționale, care se circumscriu cadrului legal, astfel încât s-a relevat o bună funcționare a tuturor compartimentelor instanței.

Principala vulnerabilitate identificată la Judecătoria Brașov o reprezintă lipsa unui sediu adecvat pentru desfășurarea activității.

În acest sens s-a constatat că judecătoria dispune de un număr insuficient al sălilor de ședință, raportat la numărul completelor și volumul de activitate, fapt care a determinat planificarea ședințelor la un interval de trei săptămâni.

Secția pentru judecatori constată faptul că verificările au reliefat că judecătorii și grefierii își desfășoară activitatea în spații de lucru improprii, atât din punct de vedere al suprafeței birourilor, cât și în ceea ce privește lipsa instalațiilor de climatizare.

Instanța se confruntă în același timp cu lipsa spațiilor pentru arhivarea dosarelor soluționate, acestea fiind în prezent depozitate în spații aflate în afara sediului instanței, ceea ce conduce la prelungirea duratei în care dosarele se pun la dispoziția solicitanților pentru studiu sau în vederea eliberării de copii ale actelor.

O altă vulnerabilitate identificată o constituie inadecvarea dotărilor materiale ale instanței, cu precădere a echipamentelor informatice, care sunt insuficiente sau uzate moral și fizic, ceea ce duce la dificultăți în realizarea activităților.

Secția pentru judecatori apreciază că pentru înlăturarea deficiențelor constatate la Biroul executări penale, se impune adaptarea evidențelor instanței la cerințele Hotărârii nr. 1151/2015 a Secției pentru judecatori a Consiliului Superior al Magistraturii privind rubricile registrelor, care se țin pentru evidența activității instanțelor și completarea corespunzătoare a acestora.

În urma verificărilor efectuate de Inspekția Judiciară, Sekția pentru judecători reține că au fost identificate ca bune practici în activitatea Judecătoriei Brașov o serie de măsuri organizatorice menite a eficientiza activitatea instanței, în special cele privind emiterea unor decizii și note interne prin care s-a urmărit implementarea unor proceduri unitare de lucru, în scopul organizării, asigurării bunei funcționări a judecătoriei; întocmirea unui plan de control cu stabilirea termenelor, a tipurilor de verificări și a persoanelor responsabile; verificările directe efectuate periodic de președinte, vicepreședinte, președinții de sekție și de grefierii șefi au vizat toate compartimentele instanței, volumul de activitate, activitatea de repartizare, indicatorii de performanță și s-au concretizat în întocmirea unor note de control, ale căror constatări sunt valorificate prin elaborarea unor proceduri de lucru comune în cazul în care sunt constatate vulnerabilități sau prin discutarea acestora în cadrul unor ședințe comune de pregătire profesională; demararea procedurilor de verificare și regularizare a cererilor de chemare în judecată, anterior datei stabilite ca dată recomandată, fapt ce a condus la reducerea considerabilă a duratei de soluționare a cauzelor.

În concluzie, din analiza verificărilor efectuate de Inspekția Judiciară Sekția pentru judecători reține că în perioada vizată de control, activitatea instanței s-a desfășurat, de regulă, cu respectarea normelor legale și regulamentare, reflectând implicarea echipei manageriale, dar și o responsabilizare a personalului auxiliar în realizarea atribuțiilor specifice, buna funcționare a compartimentelor auxiliare fiind și rezultatul modului de îndeplinire a atribuțiilor de serviciu de către judecătorii delegați și de către personalul auxiliar.

Având în vedere faptul că măsurile implementate la nivelul instanței, care au fost evidențiate ca bune practici și-au dovedit eficiența, atât în privința organizării instanței, cât și sub aspectul îmbunătățirii indicatorilor de performanță, Sekția pentru judecători consideră că se impune continuarea implementării acestor măsuri.

În fața de constatările expuse anterior, se constată că activitatea Judecătoriei Brașov s-a desfășurat cu respectarea prevederilor legale și regulamentare, nefiind identificate disfuncționalități care să afecteze buna funcționare a instanței, iar vulnerabilitățile

identificate au fost cele referitoare la lipsa unui sediu adecvat pentru desfășurarea activității și a dotărilor materiale ale instanței.

În raport de constatările efectuate, Secția pentru judecători a Consiliului Superior al Magistraturii va aproba următoarele măsuri propuse de echipa de inspectori judiciari:

1. Sesizarea Ministerului Justiției pentru efectuarea demersurilor legale corespunzătoare în vederea asigurării unui sediu corespunzător pentru desfășurarea în bune condiții a activității Judecătoriei Brașov;

2. Sesizarea Ministerului Justiției pentru efectuarea demersurilor corespunzătoare în vederea asigurării necesarului de resurse materiale, inclusiv a echipamentelor IT pentru buna desfășurare a activității curente a instanței;

3. Adaptarea evidențelor instanței la cerințele Hotărârii nr. 1151/2015 a Secției pentru judecători a Consiliului Superior al Magistraturii și completarea corespunzătoare a acestora.

În fața de toate aspectele analizate, Secția pentru judecători va aproba Raportul nr. 2191/IJ/1042/DIJ/2018 al Inspecției Judiciare privind eficiența managerială și modul de îndeplinire de către conducerea Judecătoriei Brașov a atribuțiilor ce decurg din legi și regulamente și va aproba măsurile propuse de echipa de inspectori judiciari în raport de constatările efectuate.

Pentru aceste considerente, în temeiul dispozițiilor art. 41 lit. g) din Legea nr. 317/2004 privind Consiliul Superior al Magistraturii, republicată, cu modificările și completările ulterioare, prin vot direct și secret, cu unanimitatea voturilor membrilor prezenți cu privire la adoptarea raportului și unanimitatea voturilor valabil exprimate ale membrilor prezenți cu privire la măsurile adoptate, respectiv 8 voturi pentru și 1 vot nul;

SECȚIA PENTRU JUDECĂTORI A CONSILIULUI SUPERIOR AL MAGISTRATURII HOTĂRĂȘTE

Art.1 – Aprobă Raportul nr. 2191/IJ/1042/DIJ/2018 al Inspecției Judiciare privind eficiența managerială și modul de îndeplinire de către conducerea Judecătoriei Brașov a atribuțiilor ce decurg din legi și regulamente.

Art.2 - Aprobă următoarele măsuri:

- sesizarea Ministerului Justiției pentru efectuarea demersurilor legale corespunzătoare în vederea asigurării unui sediu corespunzător pentru desfășurarea în bune condiții a activității Judecătoriei Brașov.

- sesizarea Ministerului Justiției pentru efectuarea demersurilor corespunzătoare în vederea asigurării necesarului de resurse materiale, inclusiv a echipamentelor IT pentru buna desfășurare a activității curente a instanței.

- adaptarea evidențelor instanței la cerințele Hotărârii nr. 1151/2015 a Secției pentru judecători a Consiliului Superior al Magistraturii și completarea corespunzătoare a acestora.

Art.3 - Prezenta Hotărâre nr. 685 din 14 iunie 2018 a Secției pentru judecători a Consiliului Superior al Magistraturii se comunică Inspecției judiciare.

Data în București, la data de 14 iunie 2018

Președinte,

Judecător *Simona* Camelia MARCU

