

ROMÂNIA



CONSILIUL SUPERIOR AL MAGISTRATURII

PLENUL

HOTĂRÂREA nr. 1292

din 14 decembrie 2017

Prin nota nr. 21254/DRUO/25431/ST/2017, Direcția resurse umane și organizare a înaintat Plenului Consiliului Superior al Magistraturii solicitarea Ministerului Justiției de acordare a avizului conform, în vederea aprobării statelor de funcții și de personal ale instanțelor judecătorești pe anul 2017, valabile la data de 01.06.2017.

Analizând nota Direcției resurse umane și organizare și văzând înscrisurile atașate, Plenul reține următoarele:

Prin adresa nr. 19/46283/2017, Ministerul Justiției a transmis Consiliului Superior al Magistraturii statele de funcții și de personal ale instanțelor judecătorești pentru anul 2017, valabile la data de 1 iunie 2017, în vederea acordării avizului conform.

În cuprinsul acestei adrese s-au invocat următoarele:

-Direcția resurse umane din cadrul Ministerului Justiției a verificat și a constatat că statele de funcții și de personal transmise de curțile de apel corespund din punct de vedere al numărului de posturi;

-ulterior, cu ocazia verificării conformității din punct de vedere salarial de către Direcția Financiar Contabilă din cadrul Ministerului Justiției s-au constatat, la fel ca și în

anul precedent, o serie de elemente divergente în sfera salariilor de bază pentru funcțiile publice, cele contractuale și pentru cele de informatician șef și specialist IT, însă stabilirea drepturilor salariale pentru categoriile respective de personal este atributul exclusiv al angajatorului, respectiv președintele curții de apel, Ministerului Justiției revenindu-i doar responsabilitatea asigurării fondurilor necesare plății drepturilor salariale astfel stabilite;

-s-a mai precizat că numărul total de 14.741 de posturi inclus în statele de funcții ale instanțelor, valabile la data de 01.06.2017, se încadrează în numărul maxim de posturi prevăzut în Anexa nr. 2 la H.G. nr. 652/2009 privind organizarea și funcționarea Ministerului Justiției, cu modificările și completările ulterioare, care este de 14.772 posturi;

-în fine, s-a invocat Hotărârea nr. 557/2017 a Plenului Consiliului, prin care s-a acordat aviz conform pentru aprobarea statelor de funcții și de personal ale instanțelor judecătorești valabile în anul 2016, în cuprinsul căreia s-a arătat că Plenul va acorda aviz conform numai în ceea ce privește posturile incluse în proiectele transmise spre avizare, problematica drepturilor salariale nefiind de resortul Consiliului.

Ca urmare a verificărilor efectuate la nivelul Consiliului în ceea ce privește numărul posturilor și judecătorii incluse/incluse în statele de funcții și de personal transmise spre avizare au fost constatate unele erori în ceea ce privește statele de funcții și de personal ale unor curți de apel, astfel că s-a solicitat Ministerului Justiției rectificarea acestora. Cu adresa nr. 30/46283/2017, Ministerul Justiției a transmis statele de funcții și de personal menționate mai sus, refăcute.

Analizând solicitarea Ministerului Justiției, Plenul reține următoarele:

Prin Ordinul ministrului justiției nr. 1909/C/2017 au fost aprobate statele de funcții și de personal ale instanțelor judecătorești pe anul 2016, valabile la data de 01.04.2016, care cuprindeau un număr total de 14.230 de posturi (4575 de posturi de judecător; 177 de posturi de asistent judiciar; 8462 de posturi de personal auxiliar de specialitate și conex; 540 de posturi de funcționar public; 476 de posturi de personal contractual).

Statele de funcții și de personal la care s-a făcut referire mai sus au fost avizate conform prin Hotărârea nr. 557/09.05.2017 a Plenului Consiliului Superior al Magistraturii.

În intervalul 01.04.2016 (dată la care s-au raportat statele de funcții și de personal pe anul 2016) – 01.06.2017 (dată la care se raportează statele de funcții și de personal pe anul 2017, transmise spre avizare), numărul de posturi de la nivelul instanțelor judecătorești a suferit modificări determinate de următoarele măsuri:

- prin Ordinul nr. 4071/C/11.11.2016 al ministrului justiției au fost suplimentate statele de funcții ale unor instanțe judecătorești cu 102 posturi de grefier (aviz conform acordat prin Hotărârile nr. 686/07.06.2016 și nr. 1160/06.10.2016 ale Plenului);

- prin Ordinul nr. 4199/C/18.11.2016 al ministrului justiției au fost suplimentate statele de funcții ale unor instanțe judecătorești cu 98 de posturi de judecător și 66 de posturi de grefier, față de prevederile art. 71 din Legea nr. 101/2016 privind remediile și căile de atac în materie de atribuire a contractelor de achiziție publică, a contractelor sectoriale și a contractelor de concesiune de lucrări și concesiune de servicii, precum și pentru organizarea și funcționarea Consiliului Național de Soluționare a Contestațiilor (aviz conform acordat prin Hotărârea nr. 1193/11.10.2016 a Plenului);

- prin Ordinul nr. 4200/C/18.11.2016 al ministrului justiției au fost suplimentate statele de funcții ale unor instanțe judecătorești cu 244 de posturi de judecător (aviz conform acordat prin Hotărârile nr. 686/07.06.2016 și nr. 1160/06.10.2016 ale Plenului, modificate prin Hotărârea nr. 1220/11.10.2016 a Plenului);

- prin Ordinul ministrului justiției nr. 1519/C//C/30.05.2017, rectificat prin Ordinul nr. 1613/C/13.06.2017 al ministrului justiției, s-au acordat două posturi din fondul de rezervă Tribunalului Brașov la revenirea în instanță a 2 judecători ale căror posturi temporar vacante fuseseră ocupate pe perioadă nedeterminată, în condițiile art. 134¹ din Legea nr. 304/2004, republicată, cu modificările și completările ulterioare, începând cu datele de 01.05.2017 și 01.06.2017. Unul din cele 2 posturi a fost reinclus de drept în fondul rezervă, începând cu data de 19.05.2017 (soluția din data de 04.07.2017 a Plenului, prin care s-a dispus sesizarea ministrului justiției în vederea emiterii ordinului

de constatare a reincluserii de drept în fondul de rezervă a postului respectiv, începând cu data de 19.05.2017);

-prin ordine ale ministrului justiției au fost redistribuite posturi de judecător între instanțe și au fost dispuse unele transformări de posturi de altă natură decât aceea de judecător, măsuri care, însă, nu au influențat numărul total de posturi de la nivelul instanțelor judecătorești.

Din analiza statelor de funcții înaintate și refăcute potrivit observațiilor transmise Ministerului Justiției de către Consiliul Superior al Magistraturii, rezultă că aceste state au fost elaborate cu luarea în calcul a modificărilor menționate mai sus.

Potrivit Anexei nr. 2 la H.G. nr. 652/2009 privind organizarea și funcționarea Ministerului Justiției, cu modificările și completările ulterioare, instituțiile publice din sistemul justiției, finanțate de la bugetul de stat, pentru care ministrul justiției are calitatea de ordonator principal de credite, respectiv curțile de apel, tribunalele, tribunalele specializate și judecătoriile, puteau utiliza, la data de 01.06.2017 (la care se raportează statele de funcții înaintate spre avizare), ca și în prezent, un număr maxim de 14.772 de posturi.

Numărul total de posturi cuprins în statele de funcții transmise în vederea acordării avizului conform este de 14741, număr care se încadrează în cel prevăzut de actul normativ arătat. Cele 14741 de posturi, defalcate pe categorii de personal, se prezintă astfel: 4918 posturi de judecător; 177 posturi de asistent judiciar; 8639 posturi de personal auxiliar de specialitate și conex; 540 posturi de funcționar public; 467 posturi de personal contractual.

În ceea ce privește statele de personal în care sunt incluse toate persoanele care erau încadrate la nivelul instanțelor judecătorești la data de 01.06.2017, având în vedere că la nivelul Consiliului se regăsesc evidențe numai în ceea ce privește judecătoria, mențiunile din statele de personal înaintate au fost verificate doar cu privire la acest aspect, iar nu și în ceea ce privește celelalte categorii de personal (asistenți judiciari, personal auxiliar, funcționari publici și personal contractual).

Neconcordanțele referitoare la judecători, sesizate cu ocazia verificărilor efectuate la nivelul Consiliului, au fost remediate de curțile de apel, fiind înaintate Consiliului statele de personal refăcute.

Pe baza aspectelor expuse, Plenul constată că proiectele statelor de funcții și de personal înaintate Consiliului corespund din punct de vedere al numărului de posturi și al judecătorilor care se regăseau la data de 01.06.2017 în schemele instanțelor judecătorești pentru care ministrul justiției are calitatea de ordonator principal de credite (curțile de apel, tribunalele, tribunalele specializate și judecătoriile).

Referitor la aspectele expuse în adresa Ministerului Justiției în ceea ce privește drepturile salariale inserate în statele transmise, Plenul reține că, în conformitate cu prevederile art. 6 alin. (1) și (4) din Legea nr. 284/2010 privind salarizarea unitară a personalului plătit în fonduri publice, *gestiunea sistemului de salarizare a personalului din instituțiile și autoritățile publice se asigură de fiecare ordonator principal de credite.*

Ordonatorii principali de credite au obligația să stabilească salariile de bază, soldele funcțiilor de bază/salariile funcțiilor de bază, indemnizațiile lunare de încadrare, sporurile, alte drepturi salariale în bani și în natură stabilite potrivit legii, astfel încât să se încadreze în sumele aprobate cu această destinație în bugetul propriu.

Art. 126 alin. (4) din Legea nr. 304/2004, republicată, cu modificările și completările ulterioare, prevede că *personalul din cadrul departamentului economico-financiar și administrativ al instanțelor judecătorești este încadrat de către președintele curții de apel, iar art. 44 alin. (1) din același act normativ statuează că președinții curților de apel au calitatea de ordonator secundar de credite.*

În egală măsură, art. 7 alin. (2) din Regulamentul de ordine interioară al instanțelor judecătorești, aprobat prin Hotărârea nr. 1375/2015 a Plenului Consiliului Superior al Magistraturii, stipulează că *președintele curții de apel este ordonator secundar de credite și răspunde de folosirea, conform legii, a sumelor primite de la buget.*

Prin urmare, problematica salarizării personalului din cadrul departamentului economico-financiar și administrativ al instanțelor judecătorești este partajată între ministrul justiției, care este ordonator principal de credite și președintele curții de apel,

care este ordonator secundar de credite, dar și angajator pentru personalul contractual și funcționarii publici de la nivelul instanțelor judecătorești.

Din perspectiva art. 135 alin. (1) din Legea nr. 304/2004, republicată, cu modificările și completările ulterioare, potrivit căruia statele de funcții și de personal pentru curțile de apel, tribunale, tribunale specializate, judecătorii și parchete se aprobă, cu avizul conform al Consiliului Superior al Magistraturii, prin ordin al ministrului justiției, Plenul reține că avizul conform privește posturile incluse în statele de funcții și de personal, iar nu drepturile salariale menționate în cuprinsul acestora, câtă vreme atribuțiile Consiliului Superior al Magistraturii, astfel cum rezultă din Legea nr. 317/2004 privind Consiliul Superior al Magistraturii, republicată, cu modificările ulterioare, și Legea nr. 304/2004 privind organizarea judiciară, republicată, cu modificările și completările ulterioare, privesc, în esență, cariera judecătorilor și organizarea instanțelor, iar nu drepturile salariale pentru personalul instanțelor. Or, în domeniul organizării instanțelor, competențele Consiliului care au legătură cu aspectele inserate în statele de funcții și de personal ale instanțelor sunt cele privind numărul de posturi existent la nivelul instanțelor, astfel cum rezultă din dispozițiile legale de mai jos:

- Art. 133 alin. (2) din Legea nr. 304/2004 privind organizarea judiciară, republicată, cu modificările și completările ulterioare: „Președintele Înaltei Curți de Casație și Justiție și președinții curților de apel, împreună cu ministrul justiției, procurorul general al Parchetului de pe lângă Înalta Curte de Casație și Justiție sau, după caz, procurorul-șef al Direcției Naționale Anticorupție, procurorul-șef al Direcției de Investigare a Infracțiunilor de Criminalitate Organizată și Terorism analizează anual volumul de activitate al instanțelor și parchetelor și, în funcție de rezultatele analizei, iau măsuri pentru suplimentarea sau reducerea numărului de posturi, cu acordul Consiliului Superior al Magistraturii”.

- Art. 134 alin. (1) din Legea nr. 304/2004 privind organizarea judiciară, republicată, cu modificările și completările ulterioare: „Numărul maxim de posturi pentru instanțe și parchete se stabilește prin hotărâre a Guvernului, la propunerea ministrului justiției, cu avizul Consiliului Superior al Magistraturii”.

- Art. 37 lit. b) Legea nr. 317/2004 privind Consiliul Superior al Magistraturii, republicată, cu modificările ulterioare: „Plenul Consiliului Superior al Magistraturii are următoarele atribuții referitoare la organizarea și funcționarea instanțelor și a parchetelor: (...) b) aprobă măsurile pentru suplimentarea sau reducerea numărului de posturi pentru instanțe și parchete”.

În raport de aspectele expuse, Plenul apreciază că prevederile art. 135 alin. (1) din Legea nr. 304/2004 privind organizarea judiciară, republicată, cu modificările și completările ulterioare, referitoare la acordarea de către Consiliu a avizului conform pentru aprobarea de către ministrul justiției a statelor de funcții și de personal ale instanțelor judecătorești trebuie interpretate prin coroborare cu celelalte dispoziții legale referitoare la atribuțiile recunoscute de lege Consiliului în materia organizării instanțelor, dintre care cele care au legătură cu aspectele incluse în statele de funcții și de personal ale instanțelor sunt acelea referitoare la numărul posturilor existent la nivelul instanțelor și judecătorii care funcționează în cadrul acestora.

În acest context, Plenul Consiliului Superior al Magistraturii va acorda avizul conform pentru aprobarea statelor de funcții și de personal ale instanțelor judecătorești, pe anul 2017, valabile la data de 01.06.2017, numai în ceea ce privește posturile incluse în proiectele transmise spre avizare și judecătorii menționați în aceste proiecte, problematica drepturilor salariale nefiind de resortul Consiliului.

De altfel, o verificare la nivelul Consiliului a salariilor incluse în proiectele transmise spre avizare nici nu ar putea fi făcută, câtă vreme la nivelul acestei instituții nu se regăsesc documente privind situația concretă a fiecărui personal auxiliar de specialitate și conex, funcționar public, personal contractual, asistent judiciar prevăzut în statele de funcții și de personal transmise, adică date referitoare la vechimea în muncă a fiecăruia, vechimea în funcție, exercitarea sau nu a atribuțiilor de control financiar preventiv, în cazul funcționarilor publici etc., aspecte din care decurg anumite consecințe salariale.

Plenul constată că dispozițiile legale evocate mai sus au fost interpretate și aplicate în mod similar celor expuse anterior prin Hotărârea nr. 557/2017 a Plenului Consiliului Superior al Magistraturii, prin care au fost avizate conform statele de funcții și de personal ale instanțelor judecătorești pe anul 2016, valabile la data de 01.04.2016.

Față de cele expuse, în temeiul prevederilor art. 135 alin. (1) din Legea nr. 304/2004 privind organizarea judiciară, republicată, cu modificările și completările ulterioare, ale art. 37 lit. d) din Legea nr. 317/2004 privind Consiliul Superior al Magistraturii, republicată, cu modificările ulterioare, prin vot direct și secret, cu unanimitatea voturilor membrilor prezenți;

**PLENUL
CONSILIULUI SUPERIOR AL MAGISTRATURII
HOTĂRĂȘTE**

Art.1 - Acordarea avizului conform pentru aprobarea statelor de funcții și de personal ale instanțelor judecătorești, pe anul 2017, valabile la data de 01.06.2017, conform Anexei, parte integrantă din prezenta hotărâre.

Art.2 - Prezenta hotărâre se comunică Direcției resurse umane și organizare, pentru a fi pusă în aplicare, conform legii.

Dată în București, la data de 14 decembrie 2017

Președinte,

Judecător Mariana GHENA

