

ROMÂNIA



CONSILIUL SUPERIOR AL MAGISTRATURII PLENUL

HOTĂRÂRE nr. 573

din 23 August 2007

Prin nota nr. 7943/DRUO/1575/ST/2007 a Direcției resurse umane și organizare, s-a înaintat Plenului Consiliului Superior al Magistraturii propunerea Institutului Național al Magistraturii de completare a Programului de formare profesională continuă a judecătorilor și procurorilor pe anul 2007 cu două programe TAIEX, respectiv un program de formare continuă în dreptul comunitar și un program având ca obiectiv elaborarea unei programe analitice în domeniul dreptului comunitar comune pentru spațiul Europei centrale și de SE și formarea formatorilor din regiune.

Față de această solicitare, Plenul Consiliului Superior al Magistraturii reține următoarele:

Prin adresa nr. 4256/2007, înregistrată sub nr. 7943/DRUO/2007, Institutul Național al Magistraturii a înaintat, spre a fi supusă aprobării Plenului Consiliului Superior al Magistraturii, propunerea de completare a Programului de formare profesională continuă a judecătorilor și procurorilor pe anul 2007 cu două programe TAIEX, respectiv un program de formare continuă în dreptul comunitar și un program având ca obiectiv elaborarea unei programe analitice în domeniul dreptului comunitar comune pentru spațiul Europei centrale și de SE și formarea formatorilor din regiune, adoptată în ședința Consiliului științific al Institutului Național al Magistraturii din

29 iunie 2007.

S-a menționat că propunerile pentru aceste două proiecte au fost înaintate de TAIEX doar în luna iunie 2007, astfel că nu au putut fi incluse în Programul de formare continuă pe anul 2007, aprobat anterior de Consiliul Superior al Magistraturii prin Hotărârea nr. 782/7 decembrie 2006.

Referitor la solicitarea Institutului Național al Magistraturii de completare a programului de formare continuă pentru anul 2007, sunt aplicabile următoarele dispoziții legale:

- art. 37 din Legea nr. 303/2004 privind statutul judecătorilor și procurorilor, republicată, cu modificările și completările ulterioare, respectiv prevederile următoarelor alineate:

(1) Judecătorii și procurorii participă, cel puțin o dată la 3 ani, la programe de formare profesională continuă organizate de Institutul Național al Magistraturii, de instituții de învățământ superior din țară sau din străinătate ori la alte forme de perfecționare profesională.

(3) Consiliul Superior al Magistraturii aprobă anual, la propunerea Institutului Național al Magistraturii, programul de formare profesională continuă a judecătorilor și procurorilor.

(4) Formarea profesională continuă a judecătorilor și procurorilor se realizează ținând seama de necesitatea specializării lor.

- art. 7 din Regulamentul Institutului Național al Magistraturii, aprobat prin Hotărârea Plenului Consiliului Superior al Magistraturii nr.320/2005, respectiv prevederile următoarelor alineate:

(1) Consiliul științific hotărăște asupra problemelor care privesc organizarea și funcționarea Institutului.

(2) Consiliul științific are următoarele atribuții (...):

c) propune Consiliului Superior al Magistraturii programul de formare profesională continuă a judecătorilor și procurorilor.

- art. 23 din Regulamentul Institutului Național al Magistraturii, aprobat prin Hotărârea Plenului Consiliului Superior al Magistraturii nr.320/2005: Institutul elaborează programul anual de formare continuă a judecătorilor și procurorilor, pe care îl supune aprobării Consiliului Superior al Magistraturii până cel mai târziu în luna noiembrie

a anului în curs, pentru anul următor.

- art. 24 din același Regulament: Institutul coordonează activitatea de formare profesională continuă a judecătorilor și procurorilor, realizată de curțile de apel și de parchetele de pe lângă acestea, prin avizarea tematicii de pregătire, furnizarea materialelor documentare și formarea formatorilor.
- art. 5 din Regulamentul privind modul de desfășurare a cursurilor de formare profesională continuă a judecătorilor și procurorilor și atestare a rezultatelor obținute, aprobat prin Hotărârea Plenului Consiliului Superior al Magistraturii nr. 322/2005: formarea profesională continuă se organizează atât la nivelul Institutului Național al Magistraturii, cât și descentralizat, la nivelul curților de apel și al parchetelor de pe lângă acestea, precum și la instanțele și parchetele din circumscripțiile acestora.
- art. 6 din Regulamentul privind modul de desfășurare a cursurilor de formare profesională continuă a judecătorilor și procurorilor și atestare a rezultatelor obținute, aprobat prin Hotărârea Plenului Consiliului Superior al Magistraturii nr. 322/2005: Institutul Național al Magistraturii coordonează formarea judecătorilor și procurorilor din fonduri bugetare, în conformitate cu programul de formare profesională continuă aprobat de Consiliul Superior al Magistraturii.
- art. 8 din Regulamentul privind modul de desfășurare a cursurilor de formare profesională continuă a judecătorilor și procurorilor și atestare a rezultatelor obținute, aprobat prin Hotărârea Plenului Consiliului Superior al Magistraturii nr. 322/2005, respectiv prevederile următoarelor alineate:
 - (1) Cursurile de formare profesională continuă se organizează de Institutul Național al Magistraturii în baza unui program anual, aprobat de Consiliul Superior al Magistraturii, la propunerea Consiliului științific al Institutului Național al Magistraturii.
 - (2) Programul de formare profesională continuă cuprinde domeniile și temele de formare.
 - (3) Cursurile de formare profesională continuă se desfășoară, de regulă, sub formă de seminarii, colocvii, mese rotunde sau sesiuni.
- art. 9 alin. (1) din același Regulament, care prevede următoarele: la elaborarea programului de formare profesională continuă a judecătorilor și procurorilor,

consiliul științific va lua în considerare următoarele:

- a) propunerile formatorilor Institutului Național al Magistraturii cu privire la domeniile de formare și temele ce urmează a fi dezbătute;
- b) propunerile instanțelor și ale parchetelor;
- c) propunerile asociațiilor profesionale ale magistraților;
- d) propunerile altor specialiști din domeniul dreptului;
- e) evaluarea rezultatelor formării profesionale din anii anteriori.

În conformitate cu dispozițiile legale menționate, prin Hotărârea Plenului Consiliului Superior al Magistraturii nr. 782/7 decembrie 2006, a fost aprobat Programul de formare profesională continuă a judecătorilor și procurorilor pe anul 2007.

Astfel cum rezultă din cuprinsul programului, pregătirea în domeniul dreptului comunitar, alături de cea în domeniul drepturilor omului, a fost identificată ca o primă prioritate pentru anul 2007, cele două domenii reprezentând cele mai solicitate domenii de formare propuse de judecători și procurori, fapt ce reiese din sinteza propunerilor instanțelor și parchetelor referitoare la temele și domeniile de formare pentru anul 2007.

De altfel, necesitatea organizării de programe de formare profesională în domeniul dreptului comunitar a rezultat și din evaluarea rezultatelor obținute de către judecători și procurori la concursurile de promovare în funcții de execuție organizate în noiembrie 2005 și în 4 iunie 2006, la care Jurisprudența Curții de Justiție a Comunităților Europene a constituit materie de concurs.

În domeniul dreptului comunitar, programul de formare continuă pentru anul 2007 are ca obiective următoarele:

- dobândirea de către toți magistrații români de minime cunoștințe în domeniul dreptului comunitar;
- extinderea rețelei de formatori specializați în domeniul dreptului comunitar la nivelul curților de apel;
- formarea formatorilor numiți prin hotărâre a Consiliului Superior al Magistraturii la formare inițială, astfel încât dreptul comunitar să fie studiat nu numai ca disciplină de sine stătătoare, ci și integrat în programele analitice ale disciplinele din planul de învățământ.

În domeniul dreptului comunitar, în programul de formare continuă sunt incluse 23 de seminarii, din care:

- 6 seminarii de formare continuă, din fonduri bugetare - cu 20 de participanți/seminar;
- 1 seminar de formare a formatorilor, din fonduri Phare - pentru 20 de formatori;
- 2 seminarii de formare continuă, din fonduri Phare - cu 20 de participanți/seminar;
- 6 seminarii de formare continuă, din fonduri Phare - cu 15-20 participanți/seminar (exclusiv procurori);
- 4 seminarii de formare a formatorilor, în colaborare cu Ministerul Justiției din Olanda - pentru 2 grupe a câte 10 formatori;
- 4 seminarii de formare continuă, în colaborare cu Ministerul Justiției din Olanda - pentru 20 de participanți și 10 formatori/seminar.

Sub aspectul numărului magistraților care beneficiază de aceste forme de pregătire, seminariile propuse vizează, așadar, formarea unui număr de 360 de magistrați în cadrul seminariilor de formare profesională continuă și a unui număr de 80 de magistrați în cadrul seminariilor de formare a formatorilor.

Raportat însă la numărul judecătorilor și procurorilor în funcție (peste 6000), din care peste jumătate au vocația de a participa la un concurs de promovare în funcții de execuție la care Jurisprudența Curții de Justiție a Comunităților Europene constituie materie de concurs, având în vedere și dispozițiile art. 35 alin. 2 din Legea nr. 303/2004 privind statutul judecătorilor și procurorilor, republicată, cu modificările și completările ulterioare - formarea profesională continuă trebuie să țină seama de dinamica procesului legislativ și constă, în principal, în cunoașterea și aprofundarea legislației interne, a documentelor europene și internaționale la care România este parte, a jurisprudenței instanțelor judecătorești și a Curții Constituționale, a jurisprudenței Curții Europene a Drepturilor Omului și a Curții de Justiție a Comunităților Europene, a dreptului comparat (...) -, precum și integrarea în Uniunea Europeană începând cu 1 ianuarie 2007, s-a constatat că se impune, după identificarea resurselor financiare corespunzătoare, suplimentarea numărului de seminarii organizate la nivel centralizat, de către Institutul Național al Magistraturii, pentru a corespunde necesităților reale de pregătire profesională a tuturor judecătorilor și procurorilor în domeniul dreptului comunitar.

De asemenea, domeniul dreptului comunitar există și în programul de formare continuă descentralizată ca domeniu prioritar, în acest sens impunându-se creșterea numărului de formatori în rețeaua Institutului Național al Magistraturii.

În acest context, avându-se în vedere propunerile pentru două proiecte TAIEX, înaintate în luna iunie 2007, prin Hotărârea nr. 9/29 iunie 2007 Consiliul științific al Institutului Național al Magistraturii a decis completarea Programului de formare continuă pentru anul 2007 cu un program de formare continuă în dreptul comunitar și un program având ca obiectiv elaborarea unei programe analitice în domeniul dreptului comunitar comune pentru spațiul Europei centrale și de SE și formarea formatorilor din regiune, precum și transmiterea acestor propuneri Plenului Consiliului Superior al Magistraturii, spre aprobare.

Referitor la aceste două programe propuse a se derula în cooperare cu Oficiul TAIEX al Comisiei Europene, Plenul Consiliului Superior al Magistraturii mai reține, sintetic, următoarele aspecte relevante:

1. Programul de formare continuă în dreptul comunitar - Serie de 20 de seminarii - reprezintă o continuare a programelor de cooperare desfășurate de Institutul Național al Magistraturii cu Oficiul TAIEX al Comisiei Europene în domeniul formării magistraților în domeniul dreptului comunitar, cu participarea unor experți din state membre, precum și a câte unui expert român/seminar.

La finalizarea programului Institutul Național al Magistraturii urmărește să selecteze din rândul participanților la program un număr de 4 formatori/tematică în domeniul dreptului comunitar - formatori care vor participa la o serie de ateliere de lucru desfășurate pentru formatori în cursul anului 2008.

Numărul de seminarii este 20, fiecare seminar având 15-17 participanți.

În cadrul acestor seminarii urmează a se constitui 4 grupe de magistrați români de la instanțe/parchete din întreaga țară, urmărind uniformizarea formării la nivel național, fiecare grup (de 15-17 persoane) luând parte la câte 5 seminarii, organizate în centrele regionale (București, Timișoara, Sovata și Bârlad).

Vor fi programate 2 seminarii pe lună, începând cu anul 2007 și finalizând în anul 2008. Fiecare grup va veni dintr-o regiune anume și va fi repartizat

într-un centru specific.

Cheltuielile necesare desfășurării acestui program vor fi acoperite din fonduri bugetare și din fonduri TAIEX.

2. Programul de dezvoltare a unei programe regionale comune de drept comunitar și de formare de formatori în domeniul dreptului comunitar are ca principale obiective:

- stabilirea unei programe regionale comune în domeniul dreptului comunitar, pentru a asigura formarea unitară a judecătorilor și procurorilor europeni, în cadrul unui seminar care va reuni magistrați și reprezentanți ai instituțiilor de formare judiciară din diferite state europene;
- formarea formatorilor în domeniul dreptului comunitar, ținând cont de noua programă regională comună - în măsură a asigura o formare unitară a magistraților.

Pentru desfășurarea acestui program sunt prevăzute 2 seminarii, fiecare cu o durată de 5 zile, organizate de Institutul Național al Magistraturii, desfășurate în limbile engleză sau franceză, cu un număr de 22 participanți/seminar.

Un seminar de 5 zile va fi organizat în București de Institutul Național al Magistraturii, în noiembrie 2007, cu scopul de a dezvolta o programă regională comună în domeniul dreptului comunitar pentru instituțiile de formare judiciară din centrul-estul Europei (Albania, Bulgaria, Bosnia-Herțegovina, Croația, Kosovo, Macedonia, Moldova, Muntenegru, Polonia, România, Serbia, Ucraina).

Obiectivele seminarului sunt:

- stabilirea unui diagnostic al situației actuale privind formarea în acest domeniu;
- elaborarea de rapoarte pentru a identifica conținutul dominant al formării din fiecare țară;
- organizarea de ateliere de lucru cu formatori din țări diferite în vederea formulării de propuneri referitoare la programe regionale comune;
- stabilirea unor standarde de formare comune,

Rezultatele urmărite sunt următoarele:

- evaluarea globală a formării în domeniul dreptului comunitar;
- programe regionale comune în vederea asigurării unei formări unitare a judecătorilor și procurorilor;

- standarde de formare comune.

Un seminar de 5 zile de formare a formatorilor în domeniul dreptului comunitar va fi organizat ulterior, la începutul anului 2008, în Timișoara, fundamentat pe programa dezvoltată pentru experți din țările participante la prima etapă a proiectului, folosind și dezvoltând standarde comune de formare și tehnici de învățare, pentru:

- formarea de formatori în domeniul dreptului comunitar, pornind de la noua programă regională comună – în măsură să realizeze o formare unitară a magistraților, în limbile engleză și franceză, la nivelul unor standarde comune de formare;
- înființarea unei rețele regionale de formatori în domeniul dreptului comunitar.

Limbile de desfășurare a proiectului sunt engleza și franceza.

Cheltuielile necesare desfășurării acestui program vor fi acoperite din fonduri bugetare și din fonduri TAIEX.

Față de cele expuse;

În temeiul dispozițiilor art. 36 alin. (1) lit. c) din Legea nr. 317/2004 privind Consiliul Superior al Magistraturii, raportat la art. 37 alin. (3) din Legea nr. 303/2004 privind statutul judecătorilor și procurorilor, republicată, cu modificările și completările ulterioare, prin vot direct și secret, cu unanimitatea voturilor membrilor prezenți;

PLENUL CONSILIULUI SUPERIOR AL MAGISTRATURII

HOTĂRĂȘTE

Art.1 - Aprobă completarea Programului de formare profesională continuă a judecătorilor și procurorilor pe anul 2007 cu două programe TAIEX, respectiv un program de formare continuă în dreptul comunitar și un program având ca obiectiv elaborarea unei programe analitice în domeniul dreptului comunitar comune pentru spațiul Europei centrale și de SE și formarea formatorilor din regiune.

Art.2 - Prezenta Hotărâre, nr. 573/23.08.2007, se comunică Direcției resurse umane și organizare, pentru a fi pusă în aplicare, conform legii.

Data în București, la data de 23 August 2007

Președinte,
Judecător Anton Pandrea

