

ROMÂNIA



CONSILIUL SUPERIOR AL MAGISTRATURII

PLENUL

HOTĂRÂREA nr. 97

din 02 februarie 2017

Prin nota nr. 656,689,1314,1385,27477/DRUO/2033/ST/2017, Direcția resurse umane și organizare a înaintat Plenului Consiliului Superior al Magistraturii solicitările unor instanțe privind organizarea unui concurs de admitere în magistratură, în condițiile art. 33 alin. 1 din Legea nr. 303/2004 republicată, cu modificările și completările ulterioare, în prima parte a anului 2017.

Astfel, prin adresa nr. 35/7/11.01.2017 Judecătoria Galați a sesizat Consiliul Superior al Magistraturii cu propunerea de organizare într-un timp foarte scurt a unui concurs de admitere în magistratură, demers aprobat de Colegiul de conducere al instanței, ca urmare a însușirii memoriului formulat în acest sens de judecătorii din cadrul instanței.

Propunerea are ca scop reducerea deficitului de judecători de la instanțele devenite „neattractive” prin prisma poziționării geografice și a volumului mare de activitate, și este întemeiată pe următoarele considerente:

- cadrul legal permite depășirea unor situații excepționale;
- în anul 2016, Judecătoria Galați a înregistrat un volum de peste 27000 de dosare, existând un număr de 8 posturi vacante la începutul lunii decembrie 2016, deficit de

personal care se regăsea și la nivelul altor instanțe precum Judecătoria Giurgiu, Brăila, Ploiești;

-dintre cei 3 judecători care au efectuat perioada de stagiul la Judecătoria Galați, numai unul a optat pentru funcționarea la această instanță, astfel că locurile ce se vor vacanta după numirea în funcție a judecătorilor stagiați, ce au promovat examenul de capacitate, reprezintă aproximativ 1/3 din totalul posturilor prevăzute în schemă. În plus în perioada următoare 4 judecători vor îndeplini condițiile de promovare și intenționează să participe la concursul de promovare în funcții de execuție.

- în ședința Consiliului Superior al Magistraturii din data de 6 ianuarie 2017, ministrul justiției și-a arătat disponibilitatea prevederii în exercițiul bugetar al anului în curs a creșterii numărului de magistrați, în vederea eficientizării sistemului de justiție.

La nivelul Consiliului Superior al Magistraturii au mai fost înregistrate solicitări și de la Judecătoriile Horezu, Târgu Lăpuș, Vatra Dornei, Tribunalul Ialomița – pentru Judecătoria Pitești, Tribunalul Buzău – pentru Judecătoria Pătârlagele, de organizare într-un timp foarte scurt a unui concurs de admitere în magistratură, motivat de situația dificilă în care se află în ceea ce privește numărul judecătorilor ce își desfășoară activitatea la nivelul respectivelor instanțe, după cum urmează:

- prin adresa nr. 2/2017 Judecătoria Târgu Lăpuș a solicitat, printre altele, scoaterea la concurs a 2 posturi de judecător, în considerarea faptului că activitatea instanței, care ar urma să rămână cu un singur judecător ca urmare a unui transfer ce va opera cu data de 01.04.2017, se va bloca;

- prin adresele nr. 34/2017 și nr. 17/2017 Curtea de Apel Pitești și Judecătoria Horezu au solicitat, printre altele, ocuparea urgentă a celor 4 posturi vacante de la nivelul acestei instanțe, prin orice modalitate prevăzută de lege, având în vedere volumul de activitate de 4972 de dosare, din care 3201 nou intrate, înregistrat în anul 2016;

- Judecătoria Vatra Dornei a învederat că, începând cu data de 01.01.2017, în cadrul instanței funcționează un singur judecător definitiv, situație determinată de un transfer admis în ședința din data de 25.10.2016 a Secției pentru judecători, în condițiile în care volumul de activitate al instanței, în anul 2016, a fost de 3276 de dosare, apreciind

că nu este posibil ca o instanță să funcționeze cu un singur judecător definitiv, care trebuie să asigure permanența.

- prin adresa nr. 7415/2016 Tribunalul Buzău a solicitat identificarea unor modalități de ocupare a posturilor vacante sau care se vor vacanta la Judecătoria Pătârlagele, în special prin organizarea urgentă a unui concurs de admitere în magistratură, în condițiile art. 33 alin. (1) din Legea nr. 303/2004, având în vedere că instanța va funcționa cu doar 2 judecători. S-a arătat și că în sesiunile de transfer din semestrul II al anului 2016 nu au existat cereri de transfer pentru Judecătoria Pătârlagele, astfel că nu există posibilitatea ocupării acestor posturi, dar și că celelalte judecătorii din circumscripția Tribunalului Buzău se confruntă cu dificultăți majore privind ocuparea posturilor de judecător, neexistând posibilitatea delegării unor magistrați din cadrul acestora;

- prin adresa nr. 4823/19.12.2016 Tribunalul Ialomița, revenind la adresele sale anterioare nr. 2564/11.10.2016 și nr. 4537/06.12.2016, a solicitat efectuarea demersurilor ce se impun în vederea rezolvării situației de personal cu care se confruntă Judecătoria Pitești. S-a menționat că schema de personal a Judecătoriei Pitești cuprinde 7 posturi de judecător, însă începând cu data de 01.01.2017 instanța își va desfășura activitatea cu un singur judecător, nu au existat și nu există opțiuni de transfer pentru această instanță, nici un judecător nu și-a exprimat acordul în vederea delegării și, deși în ședința din data de 15.12.2016 Secția pentru judecători a luat act de situația de personal a instanței, nu s-a avansat o modalitate corectă de soluționare.

Prin Hotărârea nr. 1462/22.11.2016 a Plenului Consiliului Superior al Magistraturii a fost aprobat calendarul estimativ al concursurilor și examenelor ce urmează a fi organizate în anul 2017.

Potrivit acestui calendar, organizarea concursului de admitere în magistratură, în condițiile art. 33 alin. (1) din Legea nr. 303/2004 republicată, cu modificările și completările ulterioare, a fost planificată în aceeași perioadă cu concursul de admitere la Institutul Național al Magistraturii, respectiv august-septembrie 2017, ținându-se seama de numărul estimat al posturilor vacante, termenul de publicitate pentru anunțarea

concurului, perioada de desfășurare a concursului la ultimele sesiuni și durata procedurilor de concurs.

Având în vedere că un concurs de admitere în magistratură se organizează la nivel național, în raport de situația posturilor vacante de judecător de la nivelul tuturor judecătoriilor, se reține că, potrivit Serviciului resurse umane pentru instanțele judecătorești, în prezent la nivelul judecătoriilor sunt vacante un număr de 337 de posturi de judecător la judecătorii (din care 233 aferente unor funcții de execuție și 104 aferente unor funcții de conducere).

De asemenea, la nivelul tribunalelor, erau vacante 163 de posturi (din care 131 de execuție și 32 de conducere), iar la curțile de apel erau vacante 73 de posturi de judecător (din care 62 de execuție și 11 de conducere).

După finalizarea concursului de promovare în funcții de execuție a judecătorilor, care potrivit Hotărârii nr. 6/12.01.2017 a Plenului, urmează a fi organizat în perioada septembrie-noiembrie 2017, se vor mai vacanta la nivelul judecătoriilor aproximativ 130 de posturi de judecător, ca urmare a promovării la tribunale și curți de apel.

În vederea acestei estimări au fost avute în vedere datele statistice aferente concursurilor de promovare din anii anteriori, care relevă un grad mare de ocupare a posturilor, prin promovare, la nivelul tribunalelor și curților de apel.

Astfel, după finalizarea concursului de promovare în funcții de execuție se estimează că vor fi vacante la judecătorii aproximativ 350 de posturi, iar ulterior repartizării celor 71 de absolvenți ai Institutului Național al Magistraturii, promoția 2017, care va avea loc, de asemenea, la sfârșitul anului 2017, vor rămâne vacante aproximativ 280 de posturi de execuție la nivelul judecătoriilor.

Potrivit istoricului privind ieșirile din sistem, Plenul va avea în vedere estimările potrivit cărora, și în cursul anului 2017 se vor vacanta aproximativ 100 de posturi de judecător, la nivelul tuturor gradelor de jurisdicție, prin pensionări, demisii sau alte modalități.

Deși un număr semnificativ de posturi din cele estimate a se elibera prin pensionări/demisii sunt la nivelul instanțelor superioare, Plenul apreciază că acestea se

vor ocupa prin promovare/transfer, ceea ce va avea drept consecință vacantarea de posturi la nivelul judecătoriilor.

Sub aspectul oportunității organizării a încă un concurs de admitere în magistratură în prima parte a anului 2017, Plenul reține că există 22 de judecători la care, în perioada următoare, vor funcționa efectiv unul sau cel mult doi judecători, ca urmare a exercitării opțiunilor de către judecătorii stagiați care au promovat examenul de capacitate, numirilor în funcții de conducere după concursul/examenul organizat la finele anului 2016, transferurilor dispuse în sesiunea de la sfârșitul anului 2016 sau a situației posturilor temporar vacante.

În această situație se află Judecătoriile Horezu, Târgu Lăpuș, Vatra Dornei, Dragomirești, Hațeg, Gurahonț, Brad, Orăștie, Babadag, Măcin, Lipova, Moldova Nouă, Pogoanele, Baia de Aramă, Fetești, Săveni, Darabani, Pătârlagele, Târgu Bujor, Făurei și Podu Turcului.

Din aceste instanțe, 16 au înregistrat o încărcătură pe judecător aproape de media națională sau peste această medie, în anul 2015 sau în primul semestru al anului 2016.

Funcționarea unei instanțe cu unul sau 2 judecători ridică serioase dificultăți în situația intervenirii incidentelor procedurale, trimiterii cauzelor spre rejudicare, a asigurării permanenței în materie penală, intrării în concediu de orice fel, soluționarea în fond a cauzelor penale, din perspectiva incompatibilității existente între judecătorul de drepturi și libertăți și cel care soluționează fondul.

Conform evidențelor Serviciului resurse umane pentru parchete rezultă că la data de 31.01.2017, situația posturilor la fiecare nivel de jurisdicție, este următoarea:

- la parchetele de pe lângă judecătorii sunt vacante un număr de 78 de posturi de conducere și 154 de posturi de execuție, cu mențiunea că 18 procurori își desfășoară activitatea peste schema unor parchete.
- la parchetele de pe lângă tribunale sunt vacante un număr de 33 de posturi de conducere și 44 de posturi de execuție, cu mențiunea că 14 procurori își desfășoară activitatea peste schema unor parchete

- la parchetele de pe lângă curțile de apel sunt vacante 16 posturi de conducere și 5 de execuție, cu mențiunea că și la acest nivel 9 procurori își desfășoară activitatea peste schema unor parchete.

Plenul are în vedere faptul că în perioada decembrie 2017-ianuarie 2018, pentru un număr de 70 auditori de justiție, promoția Institutului Național al Magistraturii 2017, va trebui asigurat un număr de echivalent de posturi de la parchetele de pe lângă judecătorii.

În plus, previziunile de ocupare, pe termen mediu și lung, a posturilor de la nivelul parchetelor de pe lângă judecătorii au în vedere cele 2 concursuri planificate spre desfășurare pentru intervalul august- septembrie 2017, respectiv concursul de admitere în magistratură prevăzute de art. 33 din Legea nr. 303/2004, republicată, cu modificările și completările ulterioare, și concursul de admitere la Institutul Național al Magistraturii.

Sub aspectul dificultăților de ocupare a schemelor de personal se observă că în prezent există:

- 5 parchete unde nu funcționează nici un procuror, activitatea fiind asigurată prin delegarea unor procurori de la alte parchete;

-5 parchete unde doar postul de conducere este ocupat;

-15 parchete care funcționează cu un procuror pe funcție de execuție.

În ceea ce privește posibilitățile de ocupare, în anul 2017, a acestor posturi, atât de la nivelul instanțelor cât și al parchetelor, se observă că:

- potrivit calendarului estimativ al concursurilor ce se vor organiza în anul 2017, concursul de admitere în magistratură urmează a fi organizat în perioada august-septembrie 2017, ceea ce înseamnă că o eventuală ocupare a posturilor în cauză ar putea avea loc cel mai devreme la finele anului 2017;

- repartizarea absolvenților Institutului Național al Magistraturii, promoția 2017, va avea loc la sfârșitul anului 2017, iar ocuparea acestor posturi depinde de opțiunile auditorilor de justiție pentru instanțele și parchetele respective;

- sesiunea de transferuri ce va fi organizată în luna ianuarie 2017, însă până la momentul prezentei analize nu au fost înregistrate cereri de transfer pentru instanțele și parchetele în cauză;

- numirea unor procurori în funcția de judecător, însă până în prezent nu a fost stabilit calendarul analizării cererilor de numire a procurorilor în funcția de judecător, și nici nu au fost înregistrare cereri pentru instanțele în cauză.

În ceea ce privește durata procedurilor de concurs Plenul are în vedere atât termenele legale instituite de lege și de regulament pentru derularea anumitor etape ale concursului, cât și intervalele de timp necesare pentru declanșarea și finalizarea concursului, care nu sunt guvernate de termene, dar sunt estimate ținându-se seama de o durată rezonabilă de timp, pe baza experienței de la sesiunile anterioare de concurs.

Propunerea de organizare a două concursuri de admitere în magistratură în cursul acestui an ar presupune, în contextul calendarului estimativ aprobat, ca unul dintre concursuri să aibă loc în perioada august-septembrie 2017, conform calendarului estimativ, iar un altul până la această perioadă, pentru ca analiza să aibă la bază procentul de ocupare a posturilor scoase la primul concurs, identificarea posturilor ocupate în primul concurs și stabilirea celor ce ar urma să fie scoase la următorul concurs.

În ipoteza organizării a două concursuri Plenul apreciază că inițierea și declanșarea primului concurs trebuie să intervină cât mai rapid, pentru a se asigura finalizarea lui înainte de vacanța judecătorească sau a organizării celui de-al doilea concurs.

Situația posturilor vacante de judecător și de procuror și oportunitatea ocupării posturilor vacante prin organizarea unui concurs de admitere în magistratură în perioada imediat următoare, cu luarea în considerare a duratei procedurilor de concurs, a fost dezbătută, pe baza analizei efectuate de direcția de specialitate, în Comisia nr. 2 – Resurse umane și organizare, în ședința din data de 27.01.2017.

În raport de toate considerentele prezentate, Plenul observă că, în măsura menținerii calendarului estimativ al concursurilor ce se vor organiza în anul 2017 în actuala formă, ocuparea posturilor vacante la nivelul judecătoriilor și parchetelor de pe lângă judecătorii s-ar realiza cel mai devreme la sfârșitul anului 2017, caz în care vor exista dificultăți majore în desfășurarea activității în condiții corespunzătoare în cazul mai multor judecătorii și unități de parchet.

Astfel, pentru a asigura ocuparea posturilor, la instanțele mici, care au un procent de ocupare sub 50% sau la cele la care situația posturilor temporar vacante

generează dificultăți în desfășurarea activității, și a posturilor de execuție vacante de la parchetele ce se confruntă cu un deficit major de personal, precum și parte din posturile de execuție de la parchetele care, deși au grad de ocupare peste 50% se confruntă cu un volum mare de activitate, Plenul Consiliului Superior al Magistraturii apreciază ca oportună scoaterea la concurs în prima parte a anului 2017 a unor posturi vacante la aceste judecătorii și parchete de pe lângă judecătorii, prin organizarea unui concurs de admitere în magistratură în condițiile art. 33 alin. (1) din Legea nr. 303/2004 republicată, cu modificările și completările ulterioare.

În consecință, pentru considerentele de mai sus, Plenul Consiliului Superior al Magistraturii va aproba completarea calendarului concursurilor și examenelor ce se organizează în anul 2017, adoptat prin Hotărârea Plenului Consiliului Superior al Magistraturii nr.1462/22.11.2016, cu încă un concurs de admitere în magistratură în prima parte a anului 2017.

În fața de cele expuse, în temeiul dispozițiilor art. 36 alin. (1) lit. j) din Legea nr. 317/2004 privind Consiliul Superior al Magistraturii, republicată, cu modificările ulterioare, prin vot direct și secret, cu unanimitatea voturilor membrilor prezenți:

PLENUL
CONSILIULUI SUPERIOR AL MAGISTRATURII
HOTĂRĂȘTE

Art.1 – Aprobă completarea calendarului concursurilor și examenelor ce se organizează în anul 2017, adoptat prin Hotărârea Plenului Consiliului Superior al Magistraturii nr.1462/22.11.2016, cu încă un concurs de admitere în magistratură în prima parte a anului 2017.

Art.2 - Prezenta hotărâre se comunică Direcției resurse umane și organizare, pentru a fi pusă în aplicare, conform legii.

Dată în București, la data de 02 februarie 2017

Președinte,

Judecător Mariana GHENA

