

ROMÂNIA



CONSILIUL SUPERIOR AL MAGISTRATURII

SECȚIA PENTRU PROCURORI

HOTĂRÂREA nr. 796

din 29 decembrie 2016

Prin nota nr. 27092/DRUO/27630/ST/2016, Direcția resurse umane și organizare a înaintat Secției pentru procurori a Consiliului Superior al Magistraturii propunerea ministrului justiției de avizare a numirii domnului Dimitrie Bogdan Lăcu în funcția de adjunct al procurorului general al Parchetului de pe lângă Înalta Curte de Casație și Justiție.

Analizând nota Direcției resurse umane și organizare și văzând înscrisurile atașate, Secția pentru procurori reține următoarele:

Prin adresa nr. 85021/13.12.2016, ministrul justiției a înaintat Secției pentru procurori a Consiliului Superior al Magistraturii propunerea de avizare a numirii, pe o perioadă de 3 ani, a domnului Dimitrie Bogdan Lăcu în funcția de adjunct al procurorului general al Parchetului de pe lângă Înalta Curte de Casație și Justiție.

În motivare ministrul justiției a avut în vedere, în principal, îndeplinirea condițiilor de vechime în funcția de procuror de către magistratul în cauză, integritatea, experiența profesională și managerială, faptul că în perioada mandatului de prim-adjunct al procurorului general domnul procuror a contribuit alături de procurorul general și întreaga echipă managerială la creșterea standardelor activității Parchetului de pe lângă

Înalta Curte de Casație și Justiție și s-a remarcat prin luarea unor decizii responsabile în cauze penale complexe ce au fost în atenția opiniei publice.

Potrivit art. 54 alin. (1) din Legea nr. 303/2004 privind statutul judecătorilor și procurorilor, republicată, cu modificările și completările ulterioare, procurorul general al Parchetului de pe lângă Înalta Curte de Casație și Justiție, prim-adjunctul și adjunctul acestuia sunt numiți de Președintele României, la propunerea ministrului justiției, cu avizul Consiliului Superior al Magistraturii, dintre procurorii care au o vechime minimă de 10 ani în funcția de judecător sau procuror, pe o perioadă de 3 ani, cu posibilitatea reînvestirii o singură dată.

Conform evidențelor direcției de resort, rezultă că funcția de adjunct al procurorului general al Parchetului de pe lângă Înalta Curte de Casație și Justiție este vacantă, domnul procuror Dimitrie Bogdan Licu fiind delegat în această funcție din data de 16.05.2016.

În raport de exigențele pe care le impune desfășurarea unei proceduri transparente, în temeiul dispozițiilor art. 54 alin. (1) din Legea nr. 303/2004 privind statutul judecătorilor și procurorilor, republicată, cu modificările și completările ulterioare, art. 21¹ din Regulamentul privind transferul și detașarea judecătorilor și procurorilor, delegarea judecătorilor, numirea judecătorilor și procurorilor în alte funcții de conducere, precum și numirea judecătorilor în funcția de procuror și a procurorilor în funcția de judecător, aprobat prin Hotărârea nr. 193/2006 a Plenului Consiliului Superior al Magistraturii, cu modificările și completările ulterioare, art. 40 lit. h) din Legea nr. 317/2004 privind Consiliul Superior al Magistraturii, republicată, cu modificările ulterioare, precum și a prevederilor Hotărârilor nr. 161/2011 și nr. 105/2013 ale Secției pentru procurori, prin care au fost stabilite criteriile, subcriteriile și indicatorii privind standardele de evaluare a interviului și a lucrărilor candidaților pentru numirea în funcții de conducere, prin Hotărârea nr. 751/14.12.2016 Secția pentru procurori ca activitățile prevăzute în procedura de avizare a propunerilor ministrului justiției să se desfășoare conform următorului calendar:

- 14 decembrie 2016 - punerea în dezbatere publică a proiectelor de management și efectuarea verificărilor asupra candidaturilor;

- 29 decembrie 2016 - analizarea rezultatului demersului anterior și interviuarea candidaților;
- 30 decembrie 2016 - transmiterea avizelor către Ministerul Justiției.

Secția pentru procurori constată că propunerea în discuție a parcurs etapele procedurii prevăzute de art. 21¹ alin. 1-5 din Regulamentul privind transferul și detașarea judecătorilor și procurorilor, delegarea judecătorilor, numirea judecătorilor și procurorilor în alte funcții de conducere, precum și numirea judecătorilor în funcția de procuror și a procurorilor în funcția de judecător, aprobat prin Hotărârea nr. 193/03.03.2006 a Plenului Consiliului Superior al Magistraturii, astfel cum a fost modificată prin Hotărârea nr. 355/2011 a Plenului Consiliului Superior al Magistraturii.

Astfel, magistratul în cauză a înaintat proiectul privind exercitarea atribuțiilor specifice funcției pentru care se solicită emiterea avizului, curriculum vitae și 10 lucrări relevante întocmite în compartimentele în care și-a desfășurat activitatea. Totodată, candidatul a depus declarațiile pe proprie răspundere, de neapartenență la serviciile de informații înainte de 1990 și de interese, prevăzute de art. 55 alin. (2) raportat la art. 48 alin.(11) din Legea nr. 303/2004, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

Prin adresa nr. 27092/14.12.2016, Consiliul Superior al Magistraturii a solicitat Consiliului Național pentru Studierea Arhivelor Securității să verifice declarația domnului procuror Dimitrie Bogdan Licu, de neapartenență la serviciile de informații înainte de anul 1990 și să comunice rezultatul.

Din datele existente la nivelul direcției de specialitate, rezultă că domnul procuror Dimitrie Bogdan Licu are o vechime efectivă în funcția de procuror de 20 de ani, nu a fost sancționat disciplinar în ultimii 3 ani de activitate, iar la ultima evaluare a activității profesionale a fost apreciat cu calificativul „foarte bine”.

Din analiza dosarului profesional reiese că domnul procuror Dimitrie Bogdan Licu are o bogată activitate managerială, îndeplinind pe parcursul carierei funcția de procuror șef secție supraveghere a urmăririi penale și anticorupție din cadrul Parchetului de pe lângă Tribunalul București (perioada 15.04.2001-15.07.2003), procuror șef Secție supraveghere a urmăririi penale din cadrul Parchetului de pe lângă Tribunalul București (perioada 15.07.2003-15.06.2005 și 29.09.2005-17.02.2006), vicepreședinte al Consiliului

Superior al Magistraturii (perioada 12.01.2009-12.01.2010), prim adjunct al procurorului general al Parchetului de pe lângă Înalta Curte de Casație și Justiție (perioada 16.05.2013-16.05.2016) și adjunct al procurorului general al Parchetului de pe lângă Înalta Curte de Casație și Justiție (15.05.2016-prezent).

Prin Hotărârea nr. 1408/10.12.2013 a Plenului Consiliului Superior al Magistraturii s-a dispus recunoașterea, pentru domnul procuror Dimitrie Bogdan Licu, a gradului profesional corespunzător Parchetului de pe lângă Înalta Curte de Casație și Justiție.

În temeiul art. 21¹ alin. (4) raportat la art. 19¹ alin. (4) - (6) din Regulamentul privind transferul și detașarea judecătorilor și procurorilor, delegarea judecătorilor, numirea judecătorilor și procurorilor în alte funcții de conducere, precum și numirea judecătorilor în funcția de procuror și a procurorilor în funcția de judecător, aprobat prin Hotărârea nr. 193/09.03.2006 a Plenului Consiliului Superior al Magistraturii, cu modificările și completările ulterioare, față de calendarul aprobat de către Secție prin Hotărârea nr. 751/14.12.2016, în ședința din data de 29.12.2016, domnul procuror Dimitrie Bogdan Licu a susținut interviul în fața Secției pentru procurori a Consiliului Superior al Magistraturii, ocazie cu care a prezentat aspecte esențiale ale proiectului privind exercitarea atribuțiilor specifice funcției de adjunct al procurorului general al Parchetului de pe lângă Înalta Curte de Casație și Justiție.

Astfel, domnul procuror a prezentat principalele obiective pe care și le-a propus la preluarea mandatului de prim-adjunct al procurorului general, respectiv intensificarea activităților de combatere a infracțiunilor de corupție și a celor asimilate infracțiunilor de corupție, conflict de interese, spălare de bani, evaziune fiscală, contrabandă; luarea de măsuri în vederea creșterii gradului de recuperare a prejudiciilor produse prin săvârșirea infracțiunilor; uniformizarea jurisprudenței, potrivit competențelor legale, în vederea asigurării predictibilității aplicării legii; dispunerea de măsuri pentru desfășurarea de anchete penale efective și evitarea încălcării drepturilor garantate de Convenția Europeană a Drepturilor Omului; echilibrarea volumului de activitate al parchetelor.

În ceea ce privește măsurile dispuse în activitatea managerială, în vederea realizării obiectivelor asumate, s-a subliniat faptul că a fost elaborat proiectul Regulamentului de

ordine interioară al parchetelor, adoptat prin Ordinul ministrului justiției nr. 2632/C/2014, ulterior modificat și completat: au fost revăzute și puse în acord cu noua legislație toate ordinele procurorului general al Parchetului de pe lângă Înalta Curte de Casație și Justiție și au fost emise ordine noi; a fost elaborată documentația privind noul sistem de statistică judiciară a Ministerului Public din perspectiva intrării în vigoare a noului Cod penal și noului Cod de procedură penală; Ministerul Public (alături de alte instituții din sistemul judiciar) a participat activ la elaborarea Strategiei de dezvoltare a sistemului judiciar 2015-2020, precum și a Planului de acțiune pentru implementarea acesteia.

Din perspectiva resurselor umane, domnul procuror a menționat că, în scopul echilibrării volumului de activitate, s-a procedat la redistribuirea unor posturi vacante de procuror de la Parchetul de pe lângă Înalta Curte de Casație și Justiție dar și de la alte parchete cu volum redus de activitate, la alte parchete cu activitate în creștere, procedându-se în același mod și cu posturile de personal auxiliar de specialitate.

Față de activitatea Secției de urmărire penală și criminalistică s-a subliniat faptul că aceasta s-a orientat spre cauze cu un impact social puternic, fiind instrumentate două dosare în care, pentru prima dată în istoria Ministerului Public, s-a dispus trimiterea în judecată pentru comiterea unor crime împotriva umanității a unor foști comandanți ai unor unități penitenciare și colonii de muncă, s-a dispus trimiterea în judecată pentru fapte de corupție a unor persoane ce au adus prejudicii bugetului asigurărilor sociale sau prin fraudarea Casei Asigurărilor de Sănătate, au fost cercetate infracțiuni de evaziune fiscală de mare amploare (inclusiv în domenii care până în prezent nu au fost investigate, precum domeniul drepturilor de autor sau al deșeurilor) a fost lărgită sfera calității persoanelor trimise în judecată, având în vedere domeniile prioritare ale Ministerului Public (demnitari, magistrați, profesori universitari, medici. etc).

Domnul procuror a menționat, totodată, că au fost realizate ghiduri de bune practici, au fost încheiate protocoale de colaborare între procurorul general al Parchetului de pe lângă Înalta Curte de Casație și Justiție și Direcția Națională Anticorupție, respectiv Inspectoratul General al Poliției Române, au fost adoptate, prin ordin comun, Normele metodologice privind înregistrarea, evidența unitară, circuitul

sesizărilor penale și coordonarea administrativă a activităților dispuse organelor de poliție de către procuror, a fost elaborată Metodologia de investigare a evaziunii fiscale, fraudelor fiscale și vamale iar, în anul 2014, Parchetul de pe lângă Înalta Curte de Casație și Justiție a întocmit și diseminat un model de raport de constatare tehnico-științifică de către inspectorii antifraudă.

S-a arătat că strategia de comunicare a Ministerului Public a avut drept obiectiv prioritar asigurarea transparenței activității parchetelor, comunicarea publică unitară, respectarea legii privind liberul acces la informații de ordin public, urmărindu-se dialogul intra și interinstituțional, dar și cu jurnaliștii.

Au fost prezentate, de asemenea, vulnerabilitățile identificate la nivelul Ministerului Public, respectiv, instabilitatea legislativă și nearmonizarea legislației în conformitate cu deciziile Curții Constituționale; declararea ca neconstituțională a sintagmei „ori alte organe specializate ale statului” din cuprinsul art. 142 alin. (1) al Codului de procedură penală, fapt ce a produs o temporizare a activităților de urmărire penală în cauze complexe și care va avea efecte și în viitor în instrumentarea acestui tip de cauze; insuficienta finanțare a Ministerului Public; existența unor dezechilibre în repartizarea resurselor umane în cadrul unităților de parchet; existența posturilor vacante; lipsa de atractivitate a funcțiilor de conducere; insuficienta experiență managerială și profesională a unor conducători de unități de parchet sau structuri ale acestora; inexistența unor conduceri consolidate la nivelul unor unități de parchet; insuficienta specializare și lipsa de expertiză în anumite domenii de activitate; deficiențe privind operativitatea și calitatea actelor de urmărire penală; practica judiciară neunitară; scurgerile de informații judiciare și operative cu consecința periclitării activității de urmărire penală și a deteriorării imaginii instituției; deficiențe în instrumentarea cauzelor privind combaterea micii corupții și a conflictului de interese, neexistând o abordare unitară în ceea ce privește modurile de sesizare și instrumentarea acestui tip de cauze; creșterea gradului de specializare a infractorilor; uzura fizică și morală a echipamentelor IT, a mijloacelor materiale, dar și insuficienta pregătire a personalului privind folosirea echipamentelor IT.

Nu în ultimul rând, domnul procuror a menționat o parte din obiectivele viitoare asumate, precum continuarea progreselor în combaterea corupției în administrația publică locală; sporirea eficienței în instrumentarea cauzelor având ca obiect infracțiuni de spălare a banilor și evaziune fiscală; combaterea infracțiunilor silvice prevăzute în Legea nr. 46/2008; responsabilizarea procurorilor în vederea creșterii numărului de sesizări din oficiu; continuarea monitorizării modalității de efectuare a anchetelor penale pentru evitarea încălcării drepturilor garantate de art. 2 și art. 3 din Convenția Europeană a Drepturilor Omului; echilibrarea volumului de activitate al parchetelor; uniformizarea practicii judiciare (inclusiv pe tipuri de investigații și măsuri asiguratorii în vederea reparării prejudiciilor); îmbunătățirea cooperării cu celelalte instituții de aplicare a legii; creșterea gradului de recuperare a prejudiciilor și aplicare a măsurilor necesare în vederea aplicării confiscării extinse; reducerea duratei soluționării dosarelor printr-o monitorizare activă a activității procurorilor atât la nivel local cât și la nivel central; implementarea practicii de lucru în echipă, de constituire a unor echipe mixte în cazul dosarelor complexe; o implicare mai mare a conducerii Parchetului de pe lângă Înalta Curte de Casație și Justiție în monitorizarea activității parchetelor de pe lângă curțile de apel în vederea eficientizării acestora; dinamizarea activității Serviciului de îndrumare și control; eficientizarea activității de pregătire profesională a procurorilor; îmbunătățirea comunicării publice și a relației cu mass-media; constituirea Consiliului procurorilor generali; elaborarea unei strategii în domeniul resurselor umane pentru perioada 2017-2019; creșterea gradului de specializare a procurorilor în combaterea infracțiunilor din domeniile prioritare ale Ministerului Public, precum și în sfera infracțiunilor de nișă; identificarea și accesarea de proiecte cu finanțare externă nerambursabilă, necesare creșterii capacității administrative și funcționale a Ministerului Public dar și cooperarea cu Consiliul Superior al Magistraturii în vederea eficientizării activității Ministerului Public, precum și pentru apărarea independenței procurorilor în activitatea lor și a statutului de magistrat al acestora.

Din analiza planului de management și din răspunsurile la întrebările adresate de membrii Secției pentru procurori, rezultă că domnul procuror Dimitrie Bogdan Licu a

prezentat sintetic activitatea Ministerului Public, a identificat vulnerabilitățile existente la nivelul acestei structuri, dar și măsurile ce pot fi adoptate pentru înlăturarea acestora, și a propus soluții de îmbunătățire a activității manageriale.

La întrebările adresate de Secția pentru procurori, domnul Dimitrie Bogdan Licu a dat răspunsuri coerente și corecte din punct de vedere al logicii juridice, dovedind o bună capacitate de analiză și sinteză, raportându-se la indicatorii statistici care vizează activitatea Parchetului de pe lângă Înalta Curte de Casație și Justiție

Secția pentru procurori apreciază capacitatea de organizare, strategie și planificare dovedită de domnul procuror Dimitrie Bogdan Licu, atât în funcțiile de execuție, cât și în funcțiile de conducere asumate la nivelul Parchetului de pe lângă Tribunalul București, Consiliului Superior al Magistraturii și Parchetului de pe lângă Înalta Curte de Casație și Justiție.

Având în vedere aspectele mai sus prezentate, Secția pentru procurori apreciază că domnul procuror Dimitrie Bogdan Licu întrunește abilitățile necesare funcției de adjunct al procurorului general al Parchetului de pe lângă Înalta Curte de Casație și Justiție, din punctul de vedere al viziunii manageriale, al compatibilității acestuia cu realitățile actuale și a capacității personale de a urmări implementarea acestor obiective.

Față de cele expuse, în temeiul dispozițiilor art. 54 alin.(1) din Legea nr. 303/2004, privind statutul judecătorilor și procurorilor, republicată, cu modificările și completările ulterioare, art.21¹ din Regulamentul privind transferul și detașarea judecătorilor și procurorilor, delegarea judecătorilor, numirea judecătorilor și procurorilor în alte funcții de conducere, precum și numirea judecătorilor în funcția de procuror și a procurorilor în funcția de judecător, aprobat prin Hotărârea nr. 193/2006 a Plenului Consiliului Superior al Magistraturii, cu modificările și completările ulterioare, art. 59 alin. (7) din Regulamentul de organizare și funcționare al Consiliul Superior al Magistraturii, aprobat prin Hotărârea nr. 326/2005 a Plenului Consiliului Superior al Magistraturii, cu modificările și completările ulterioare, și ale art. 40 lit. h) din Legea nr. 317/2004, privind Consiliul Superior al Magistraturii, republicată, cu modificările ulterioare, prin vot direct și secret, cu unanimitatea voturilor membrilor prezenți;

**SECȚIA PENTRU PROCURORI A
CONSILIULUI SUPERIOR AL MAGISTRATURII
HOTĂRĂȘTE**

Art.1 - Avizează favorabil propunerea ministrului justiției de numire în funcția de adjuncț al procurorului general al Parchetului de pe lângă Înalta Curte de Casație și Justiție a domnului procuror DIMITRIE BOGDAN LICU.

Art.2 - Prezenta Hotărâre nr.796/29.12.2016 a Secției pentru procurori a Consiliului Superior al Magistraturii se comunică Direcției resurse umane și organizare și Ministerului Justiției.

Dată în București, la data de 29 decembrie 2016

Vicepreședinte,

Procuror Luminița PALADE

