

ROMÂNIA



CONSILIUL SUPERIOR AL MAGISTRATURII

PLENUL

HOTĂRÂREA nr. 1400

din 14 noiembrie 2016

Prin nota nr. 02/21941/DAERIP/23564/ST/2016, Direcția afaceri europene, relații internaționale și programe a înaintat Plenului Consiliului Superior al Magistraturii solicitarea Școlii Naționale de Grefieri privind participarea într-un consorțiu constituit în vederea aplicării pentru un proiect finanțat de Comisia Europeană.

Analizând nota Direcției afaceri europene, relații internaționale și programe și văzând înscrisurile atașate, Plenul reține următoarele:

Prin corespondența nr. 01/21941/13.10.2016, Școala Națională de Grefieri a informat Consiliul Superior al Magistraturii despre posibilitatea participării într-un consorțiu constituit în vederea aplicării pentru un proiect finanțat de Comisia Europeană, în scopul continuării proiectului „Formarea judiciară europeană pentru grefieri și executori judecătorești”.

În acest sens, la data de 05.10.2016, Școala Națională de Grefieri a primit invitația din partea Justice Cooperation Internationale (JCI), instituție mandatată de Ministerul de Justiție din Franța de participa într-un Consorțiu, alături de alte Școli de grefieri din Uniunea Europeană, care vor aplica pentru un proiect comun, în urma lansării la data de 14.09.2016 a unei oferte de depuneri de proiecte de către Comisia Europeană,

Directoratul general pentru Justiție (DG Justice) – JUST- AG Justice Action Grant cu termen limită 16.11.2016.

Pregătirea profesională a grefierilor în domeniul dreptului Uniunii Europene a făcut obiectul lotului 3 al unui proiect pilot finanțat de Comisia Europeană, privind formarea profesională a personalului din sistemul judiciar la nivel european și a fost implementat de un consorțiu condus de EIPA (European Institute of Public Administration).

Recomandările studiului având ca obiect formarea profesională a grefierilor în Uniunea Europeană în domeniul dreptului Uniunii Europene s-au conturat în câteva direcții principale: conștientizarea rolului și atribuțiilor grefierilor în aspectele ce țin de dreptul Uniunii Europene, creșterea competențelor grefierilor în aplicarea regulilor și procedurilor naționale ce rezultă din directivele transpuse ale Uniunii Europene, consolidarea competențelor generale ale grefierilor astfel încât să se asigure tuturor cetățenilor Uniunii Europene o justiție de calitate în toată Uniunea. S-a mai recomandat ca toți factorii implicați în formarea grefierilor să coopereze între ei, respectiv instituțiile responsabile de organizarea formării grefierilor, furnizorii de formare, ministerele de justiție din Statele Membre, instituțiile europene precum și grefierii înșiși.

Propunerea de participare la acest proiect vine și în contextul în care Comisia Europeană a constituit la începutul anului 2015 un grup de experți (din care face parte și un expert al Școlii Naționale de Grefieri) pe tema formării profesionale în sistemul judiciar la nivel european, pentru o perioadă de 2 ani, ca urmare a recomandărilor (publicate pe site-ul Comisiei Europene <http://ec.europa.eu/justice>) făcute de experți la finalizarea implementării acestui proiect, inițiat de Parlamentul European și finanțat de Comisia Europeană, privind formarea profesională a personalului din sistemul judiciar la nivel european.

Proiectul în cauză are ca obiectiv global să îmbunătățească și să dezvolte activitățile de formare a grefierilor cu privire la legislația Uniunii Europene și se înscrie în ținta stabilită de către Comisia Europeană în Europe 2020 policy și anume participarea a 700.000 de practicieni ai dreptului în acțiuni de formare juridică până în

anul 2020. De asemenea, proiectul se înscrie și în obiectivul specific adoptat de către Comisia Europeană în Martie 2016 și anume sprijinirea și promovarea de acțiuni de formare juridică și este continuarea unui alt proiect lansat în Septembrie 2015 și derulat pe o perioadă de 2 ani și jumătate de către un Consorțiu format din Justice Cooperation Internationale (JCI) instituție mandată de către Școala Națională de Greferi din Franța în cooperare cu Centrul pentru Studii Juridice – CEJ- Spain, Institutul de Formare Judiciară – IFJ – Belgia, Directorul General pentru Administrarea Justiției – DGAJ – Portugalia, EIPA Luxembourg, Camera Europeană a Executorilor Judecătorești – CEHJ care are ca scop îmbunătățirea și dezvoltarea acțiunilor de formare a grefierilor și executorilor cu privire la legislația Uniunii Europene.

Printre obiectivele specifice ale proiectului se numără dezvoltarea acțiunilor de formare juridică cu privire la legislația Uniunii Europene și la procedurile transfrontaliere, dezvoltarea abilităților lingvistice în domeniul juridic și întărirea cooperării dintre formatori.

În cadrul proiectului, Consorțiul își propune să deruleze acțiuni de formare a:

- grefierilor cu privire la procedurile transfrontaliere care vor avea ca rezultat aplicarea mai ușoară a Directivelor și a altor instrumente de cooperare, prin dezvoltarea abilităților lingvistice,
- formatorilor, care vor putea să disemineze cunoștințele în domeniul legislației Uniunii Europene și să aplice instrumente juridice eficiente,
- membrilor Consorțiului, care vor beneficia în mod direct de modulele de formare (metodologie, e-learning) care vor fi realizate în cadrul proiectului.

Acțiunile de formare urmează a fi grupate astfel:

Pentru grefieri

1. un curs de 2 zile pentru maximum 28 de participanți din toate statele care vor forma Consorțiul ținut de profesori din cadrul EIPA Luxembourg care are ca temă terminologia juridică engleză utilizată în procedurile transfrontaliere;

2. un modul de 1 zi pentru maximum 28 de participanți din toate statele care vor forma Consorțiul ținut de profesori din cadrul EIPA Luxembourg în ceea ce privește instrumentele e-justice care are ca scop identificarea resurselor e-justice și cum se pot utiliza acestea în cadrul unor exerciții practice;

3. organizarea a 2 vizite de studiu de 3 zile pentru 20 de participanți/fiecare din toate statele care vor forma Consorțiul în unul din statele membre ale Consorțiului și care își propun să creeze un spațiu în care grefieri din mai multe state ale Uniunii Europene să se întâlnească și să schimbe opinii. Vizita de studiu va cuprinde o prezentare de către participanți a sistemului de drept din care provin și soluționarea de cazuri teoretice și practice în domeniul cooperării judiciare în materie civilă și penală.

Organizarea de vizite de studii de către EJTN pentru procurori și judecători s-a dovedit un succes prin prisma faptului că magistrați din mai multe state ale Uniunii Europene au putut să se cunoască și să întărească încrederea reciprocă.

Prin prezentul proiect, grefierilor li se oferă o oportunitate identică cu a magistraților tocmai pentru că se pune accent pe cunoaștere reciprocă și pe schimb de experiență între participanți.

4.1 crearea unei platforme e-learning pentru participanții selectați în activitățile din proiect pentru care aceștia să se pregătească înainte de a participa la diferitele acțiuni de formare. EJL – European judicial e-learning platform este o parte a proiectului EJL co-finanțat de către Comisia Europeană derulat în perioada 2012-2014. Prezentul proiect își propune să dezvolte această platformă EJL prin integrarea unor module e-learning în funcție de nevoile grefierilor (spre exemplu, procedurile relevante în practică).

4.2 crearea unor module e-learning având ca temă metodologia de completarea cererilor de asistență judiciară utilizate în Uniunea Europeană.

Pentru formatori

EIPA va propune acțiuni de formare pentru maximum 28 formatori din toate statele care vor forma Consorțiul după următoarea metodologie: înainte de seminar

participanții vor pregăti un caz practic și vor avea acces la platforma e-learning în timpul acesta. În timpul seminarului de 3 zile, mai întâi, în prima zi, vor fi soluționate cazurile practice și apoi în ziua a doua și a treia vor avea loc schimburi între formatori cu privire la cazurile practice cu accent pe instrumentele relevante și procedurile identificate și stabilite în comun de către membrii Consorțiului.

Vor fi 3 astfel de sesiuni de formare: în materie civilă și comercială, dreptul familiei și în materie penală.

Pentru membrii Consorțiului

Proiectul va avea în vedere așteptările membrilor și se vor crea o rețea profesională și instrumente de formare relevante care vor fi utilizate și diseminate de către fiecare dintre membrii Consorțiului.

La sfârșitul proiectului va avea loc și o întâlnire finală pentru a se prezenta rezultatele proiectului și pentru schimb de bune practici.

Evoluția sistemului judiciar român, în acord cu tendințele de dezvoltare a sistemelor judiciare europene, conduce în mod inevitabil, la revalorizarea profesiei de grefier și, implicit, la creșterea rolului grefierului în activitatea jurisdicțională, în sensul sporirii competențelor care îi vor reveni, prin preluarea unor sarcini, în special administrative, care sunt îndeplinite în prezent de magistrați.

În acest sens se reține și Recomandarea nr. R(86) 12 a Comitetului de Miniștri al Consiliului Europei, referitoare la adoptarea unor măsuri de prevenire și reducere a excesivei supraîncărcări a instanțelor, adoptată la 16 septembrie 1986, care a stat la baza Cartei verde pentru un grefier european, elaborată de Uniunea Europeană a Grefierilor, prin care se propune transferarea unor atribuții de grefă și administrare a justiției către funcționari superiori din justiție și crearea unui nou profil profesional, de natură să contribuie la o justiție eficientă și apropiată de cetățean.

În corespondența Școlii Naționale de Grefieri se arată că imaginea și statutul pe care Școala Națională de Grefieri le-a construit de la înființarea sa până în prezent, vor

putea fi consolidate prin participarea Școlii Naționale de Grefieri la un astfel de proiect, care să reprezinte cadrul pentru dezvoltarea componentei internaționale a activității de formare inițială și continuă. Creșterea participării cursanților Școlii Naționale de Grefieri, a grefierilor de la instanțele și parchetele din țară, precum și a formatorilor din rețeaua Școlii Naționale de Grefieri, în cadrul activităților ce vor face obiectul prezentului proiect, va duce la consolidarea poziției Școlii, precum și la dezvoltarea componentei internaționale a formării pe care o realizează.

De asemenea, relațiile bilaterale între Școala Națională de Grefieri și instituții partenere (europene și internaționale) de formare a grefierilor și a personalului auxiliar de specialitate, precum și cu orice instituții sau organisme internaționale, vor putea fi în acest fel dezvoltate, cooperarea cu acestea urmând să devină o constantă a programelor de formare viitoare ale Școlii Naționale de Grefieri.

Totodată, se arată că asistența tehnică și expertiza de specialitate acordate Școlii Naționale de Grefieri prin intermediul programelor cu finanțare externă sunt extrem de valoroase pentru dezvoltarea corespunzătoare a componentei de formare a Școlii Naționale de Grefieri.

Experiența implementării de sesiuni de formare profesională în beneficiul grefierilor din sistemul judiciar român, în cadrul unor proiecte finanțate din fonduri europene și implementate în beneficiul Școlii Naționale de Grefieri, demonstrează că suportul extern a contribuit în mod semnificativ la îmbunătățirea procesului de formare a grefierilor, la nivel național, adăugând valoare acestui proces coordonat de Școala Națională de Grefieri.

De aceea, Școala Națională de Grefieri precizează că se impune cu necesitate ca rezultatele obținute în cadrul proiectelor finanțate din fonduri europene, în beneficiul Școlii Naționale de Grefieri, să fie continuate prin actualul proiect, astfel încât programul de formare a grefierilor din sistemul judiciar român să beneficieze de resurse financiare suplimentare.

Mai mult, se arată că proiectul va avea ca rezultat și crearea unei rețele profesionale și a unor instrumente de formare relevante care vor fi utilizate și diseminate de către fiecare dintre membrii Consorțiului.

În ceea ce privește durata de implementare a proiectului, acesta va avea o durată de implementare de 18 luni, urmând ca implementarea să înceapă aproximativ la mijlocul anului 2017, finalul fiind preconizat a avea loc la începutul anului 2019.

Cu privire la bugetul reprezentând contribuția Școlii Naționale de Grefieri acesta este estimat la maximum 20.000 de euro pentru toată perioada de implementare a proiectului 2017-2019. În ipoteza în care se va reuși atragerea mai multor parteneri în acest proiect, costurile se vor reduce corespunzător.

Potrivit dispozițiilor art. 8 alin. 1 lit. h din Regulamentul de organizare și funcționare al Școlii Naționale de Grefieri - Consiliul de conducere al Școlii Naționale de Grefieri a aprobat în principiu, la data de 05.10.2016 prin Hotărârea nr. 49/05.10.2016, participarea Școlii Naționale de Grefieri la proiectul mai sus menționat.

Potrivit dispozițiilor art. 58 din Regulamentul de organizare și funcționare al Școlii Naționale de Grefieri, participarea Școlii în programele de cooperare internațională sunt supuse spre aprobare Consiliului Superior al Magistraturii, termenul limită pentru depunerea prezentului proiect fiind 16 noiembrie 2016.

În ședința din data de 01.11.2016, Comisia nr.3 - "Relația cu Uniunea Europeană și organismele internaționale" a propus aprobarea participării Școlii Naționale de Grefieri în consorțiul constituit în vederea continuării proiectului „Formarea judiciară europeană pentru grefieri și executori judecătorești”, cu mențiunea că eventuala contribuție financiară a Școlii Naționale de Grefieri se va plăti eșalonat, în cadrul unui interval de 3 ani (iar suma menționată reprezintă un maxim care poate fi redus în funcție de evoluțiile proiectului).

Având în vedere propunerea Școlii Naționale de Grefieri, Hotărârea nr. 49/05.10.2016 a Consiliului de conducere al Școlii Naționale de Grefieri și motivele invocate, precum și propunerea Comisiei nr.3 - "Relația cu Uniunea Europeană și organismele internaționale", Plenul Consiliului Superior al Magistraturii apreciază

solicitarea formulată ca oportună și întemeiată și, în consecință, va aproba participarea Școlii Naționale de Grefieri în consorțiul constituit în vederea continuării proiectului „Formarea judiciară europeană pentru grefieri și executori judecătorești”, cu mențiunea că eventuala contribuție financiară a Școlii Naționale de Grefieri se va plăti eșalonat, în cadrul unui interval de 3 ani (iar suma menționată reprezintă un maxim care poate fi redus în funcție de evoluțiile proiectului).

Față de cele expuse, în temeiul dispozițiilor art. 34 din Legea nr. 317/2004 privind Consiliul Superior al Magistraturii, republicată, cu modificările și completările ulterioare, prin vot direct și secret, cu unanimitatea voturilor membrilor prezenți;

PLENUL CONSILIULUI SUPERIOR AL MAGISTRATURII HOTĂRĂȘTE

Art.1 - Aprobarea participării Școlii Naționale de Grefieri în consorțiul constituit în vederea continuării proiectului „Formarea judiciară europeană pentru grefieri și executori judecătorești”, cu mențiunea că eventuala contribuție financiară a Școlii Naționale de Grefieri se va plăti eșalonat, în cadrul unui interval de 3 ani (iar suma menționată reprezintă un maxim care poate fi redus în funcție de evoluțiile proiectului).

Art.2 - Prezenta hotărâre se comunică Direcției afaceri europene, relații internaționale și programe, pentru a fi pusă în aplicare, conform legii.

Dată în București, la data de 14 noiembrie 2016

Președinte,

Judecător Mircea ARON

