

ROMÂNIA



CONSILIUL SUPERIOR AL MAGISTRATURII

PLENUL

HOTĂRÂRE nr. 1159

din 06 octombrie 2016

În ședința Plenului Consiliului Superior al Magistraturii din data de 06 octombrie 2016, cu ocazia analizării propunerii Asociației Pro Refugiu referitoare la implicarea într-un proiect finanțat de Comisia Europeană, s-a pus în discuție necesitatea clarificării unor aspecte vizând participarea unor formatori magistrați/non magistrați în cadrul proiectului JUST/2015/Action Grands al Comisiei Europene, derulat de aplicantul român Asociația Prorefugiu.

Analizând notele Direcției resurse umane și organizare și Direcției afaceri europene, relații internaționale și programe și văzând înscrisurile atașate, Plenul Consiliului Superior al Magistraturii reține următoarele:

Prin adresa nr. 4404/26.09.2016, conducerea Institutului Național al Magistraturii a solicitat clarificarea mai multor aspecte vizând participarea unor formatori magistrați/non magistrați în cadrul proiectului JUST/2015/Action Grands al Comisiei Europene – „Combaterea traficului de persoane și a migrației în context european”, derulat de aplicantul român Asociația Pro Refugiu, din perspectiva existenței unor cazuri de incompatibilitate.

Conducerea Institutului Național al Magistraturii a arătat că, prin Hotărârea nr. 1196/2015, Plenul Consiliului a aprobat participarea sa, în calitate de partener co-

beneficiar, fără contribuție financiară, la proiectul cu finanțare europeană nerambursabilă „Combaterea traficului de persoane și a migrației în context european”. Pentru acest proiect, doi judecători detașați la Consiliul Superior al Magistraturii au solicitat să se analizeze posibilitatea participării lor, din perspectiva compatibilității cu funcția de judecător.

Plenul Consiliul Superior al Magistraturii constată că proiectul privind „Combaterea traficului de persoane și al migrației în context european” are ca scop principal sprijinirea autorităților naționale competente pentru aplicarea în activitatea lor a prevederilor europene privind asistența juridică a victimelor traficului de persoane, solicitanților de azil și refugiaților, atât prin organizarea de cursuri de formare profesională pentru avocați, procurori și judecători, cât și prin dezvoltarea unor relații de cooperare între reprezentanții diferitelor instituții europene prin schimbul de bune practici cu experți în drept din Germania, Suedia și Bulgaria.

Totodată, pentru desfășurarea acestui proiect, urmează ca Institutul Național al Magistraturii, în calitate de partener asociat, să procedeze la selecția unui număr de 3-4 formatori, care se vor implica activ în susținerea cursurilor de formare în România și care vor participa la evenimentele organizate în țările partenere.

În practica Plenului Consiliului Superior al Magistraturii s-a apreciat că o serie de activități, neprevăzute în mod expres de legiuitor, dar nici interzise prin dispozițiile legale relevante în materia incompatibilităților, pot fi considerate compatibile cu funcția de judecător sau procuror, în funcție de natura activității desfășurate, scopul activității, caracterul remunerat sau gratuit al acesteia, cadrul în care se desfășoară activitatea, etc.

Prin Hotărârea nr.261/13.03.2008 a Plenului Consiliului Superior al Magistraturii s-a stabilit că este posibilă participarea magistraților în calitate de experți în cadrul programelor cu finanțare externă pentru justiție.

La adoptarea acestei hotărâri, s-a avut în vedere, în principal, faptul că de lege lata nu există o interdicție expresă împotriva participării judecătorilor și procurorilor în cadrul proiectelor cu finanțare externă pentru justiție, în calitate de experți, iar participarea unor practicieni de drept român, a căror experiență este valoroasă pentru însușirea cunoștințelor teoretice, dar mai ales a celor de practică judiciară, este necesară

cu atât mai mult în cadrul programelor cu finanțare externă care vizează, printre altele, pregătirea judecătorilor și a procurorilor în diverse domenii ale activității lor.

După cum se poate observa disp. art. 5 alin. 1 din Legea nr. 303/2004, republicată, cu modificările și completările ulterioare, prevăd că funcțiile de judecător și procuror sunt incompatibile cu orice alte funcții publice sau private, cu excepția funcțiilor didactice din învățământul superior, precum și a celor de instruire din cadrul Institutului Național al Magistraturii și al Școlii Naționale de Grefieri, în condițiile legii.

Prin urmare, Plenul Consiliului Superior al Magistraturii, observând că nu există o interdicție expresă împotriva participării judecătorilor și procurorilor în cadrul proiectelor cu finanțare externă pentru justiție, în calitate de experți, dat fiind scopul proiectului, respectiv sprijinirea autorităților naționale competente pentru aplicarea în activitatea lor a prevederilor europene privind asistența juridică a victimelor traficului de persoane, solicitanților de azil și refugiaților, apreciază este posibilă participarea ca experți/formatori/traineri a unor magistrați români în cadrul proiectului menționat, neexistând o incompatibilitate a lor.

De altfel, Plenul are în vedere faptul că asociația Pro Refugiu este o organizație non-guvernamentală cu sediul în București, axată în principal pe asistența juridică a victimelor traficului de persoane, a solicitanților de azil și a refugiaților.

Referitor la solicitarea conducerii Institutului Național al Magistraturii privind posibilitatea implicării în calitate de trainer în cadrul proiectului în discuție a unui formator non-magistrat, Plenul constată că aceasta excede atribuțiilor Consiliului Superior al Magistraturii, care gestionează cariera judecătorilor și procurorilor, nu și a altor categorii profesionale.

Organizațiile partenere din România în proiectul JUST/2015/Action Grands al Comisiei Europene – „Combaterea traficului de persoane și a migrației în context european”, derulat de aplicantul român Asociația Pro Refugiu, sunt Uniunea Națională a Barourilor și Direcția Națională de Probațiune din cadrul Ministerului Justiției.

Proiectul își propune organizarea următoarele activități, pe o perioadă de 2 ani de implementare, după cum urmează:

- elaborarea unui studiu pentru colectarea de date privind autoritățile și organizațiile din țările partenere ale proiectului, cu atribuții în investigarea infracțiunilor, protecția, asistența victimelor infracțiunilor și acordarea de compensații financiare;

- crearea unei rețele multidisciplinare transnaționale pentru protejarea drepturilor victimelor infracțiunilor, care își propune să reunească atât entități din sectorul non-guvernamental, cât și din cel guvernamental;

- realizarea unei platforme online care va conține o bază de date transnațională a tuturor entităților cu atribuții în protecția, asistența și accesul la justiție pentru victimele infracțiunilor din mai multe state ale Uniunii Europene;

- crearea unui grup de lucru pentru elaborarea mecanismului transnațional de referire a victimelor infracțiunilor, care va reuni experți din cadrul entităților cu rol în asistența juridică/socială/psihologică a diferitelor tipuri de victime ale infracțiunilor;

- crearea unui grup de lucru pentru elaborarea unui cod de practică (cod deontologic) în asistența victimelor infracțiunilor;

- crearea unui grup de lucru pentru elaborarea unui protocol de evaluare a nevoilor victimelor infracțiunilor;

- crearea unui grup de lucru pentru elaborarea unui ghid informativ pentru victimele infracțiunilor;

- organizarea unor sesiuni de formare profesională în țările partenere (România, Suedia, Germania, Spania, Cehia și Bulgaria) destinate practicienilor din domeniul juridic (avocați, judecători, procurori, personal auxiliar al instanțelor și consilieri de probațiune), precum și altor furnizori de servicii de asistență din sectorul non-guvernamental);

- organizarea de activități de diseminare (conferință lansare proiect, crearea website-ului proiectului și conferința finală de proiecte).

Plenul constată că în calitate de partener asociat fără contribuție financiară, Institutul Național al Magistraturii va avea următoarele atribuții:

1. selecția a 30 de judecători și procurori în vederea participării la cursurile de formare profesională din România și din țările partenere – Spania, Suedia, Germania, Bulgaria și Cehia;

2. desemnarea unor reprezentanți ai Institutului Național al Magistraturii pentru a participa la conferința de lansare a proiectului și la conferința finală;

3. asistență acordată Asociației Pro Refugiu pentru selectarea a 2 formatori care vor fi implicați în sesiunile de formare pentru magistrați, prin publicarea pe site-ul Institutului Național al Magistraturii a anunțului de selecție, precum și prin difuzarea anunțului în rândul formatorilor din baza de date a Institutului Național al Magistraturii.

Prin urmare, față de considerentele sus-expuse, Plenul Consiliului Superior al Magistraturii va constata că nu există incompatibilitate între calitatea de magistrat și aceea de expert/formator/trainer în cadrul proiectului JUST/2015/Action Grands, proiect finanțat de Comisia Europeană și care urmează să se desfășoare în parteneriat cu Institutul Național al Magistraturii, urmând a aproba implicarea Institutului Național al Magistraturii în atribuțiile ce îi revin în calitate de partener fără contribuție financiară.

Față de cele expuse, în temeiul dispozițiilor art. 35 lit. f) din Legea nr. 317/2004 privind Consiliul Superior al Magistraturii, republicată, cu modificările ulterioare, prin vot direct și secret, cu unanimitatea voturilor membrilor prezenți,

PLENUL CONSILIULUI SUPERIOR AL MAGISTRATURII

HOTĂRĂȘTE

Art.1 – Nu există incompatibilitate între calitatea de magistrat și aceea de expert/formator/trainer în cadrul proiectului JUST/2015/Action Grands, proiect finanțat de Comisia Europeană și care urmează să se desfășoare în parteneriat cu Institutul Național al Magistraturii.

Art.2 - Aprobă implicarea Institutului Național al Magistraturii în următoarele activități, în calitate de partener fără contribuție financiară:

1. selecția a 30 de judecători și procurori în vederea participării la cursurile de formare profesională din România și din țările partenere – Spania, Suedia, Germania, Bulgaria și Cehia;

2. desemnarea unor reprezentanți ai Institutului Național al Magistraturii pentru a participa la conferința de lansare a proiectului și la conferința finală;

3. asistența acordată Asociației Pro Refugiu pentru selectarea a 2 formatori care vor fi implicați în sesiunile de formare pentru magistrați, prin publicarea pe site-ul Institutului Național al Magistraturii a anunțului de selecție, precum și prin difuzarea anunțului în rândul formatorilor din baza de date a Institutului Național al Magistraturii.

Art.2 - Prezenta hotărâre se comunică Direcției afaceri europene, relații internaționale și programe și Direcției resurse umane și organizare.

Data în București, la data de 06 octombrie 2016

Președinte,
Judecător Mircea ARON

