

ROMÂNIA



**CONSILIUL SUPERIOR AL
MAGISTRATURII
PLENUL**

**HOTĂRÂREA nr. 1108
din 19 septembrie 2016**

Prin punctul de vedere al Direcției Legislație, documentare și contencios nr. 13787/2016, a fost supusă analizei Plenului Consiliului Superior al Magistraturii problematica menționării, în declarațiile de interese completate de judecători și procurori, a contractelor de colaborare încheiate de judecători și procurori cu Consiliul Superior al Magistraturii, Institutul Național al Magistraturii sau Școala Națională de Grefieri în calitate de experți, formatori sau membri ai unui grup de lucru, în cadrul proiectelor de asistență financiară externă nerambursabilă, precum și contractele încheiate în calitate de formatori cu Institutul Național al Magistraturii sau Școala Națională de Grefieri ori pentru participarea în comisii de concurs.

Potrivit art. 93 din Legea nr. 303/2004 privind statutul judecătorilor și procurorilor, republicată, cu modificările și completările ulterioare, judecătorii și procurorii sunt obligați să prezinte, în condițiile și la termenele prevăzute de lege, declarația de avere și declarația de interese.

Actul normativ care reglementează acest aspect este Legea nr. 176/2010 privind integritatea în exercitarea funcțiilor și demnităților publice, pentru modificarea și completarea Legii nr. 144/2007 privind înființarea, organizarea și funcționarea Agenției Naționale de Integritate, precum și pentru modificarea și completarea altor acte normative.

Legea nr. 176/2010 stabilește categoriile de persoane care au obligația declarării averii și a intereselor, modalitatea în care sunt completate declarațiile de avere și declarațiile de interese, dar și atribuțiile Agenției Naționale de Integritate, care desfășoară activitatea de evaluare a declarațiilor de

avere, a datelor, a informațiilor și a modificărilor patrimoniale intervenite, a intereselor și a incompatibilităților pentru persoanele prevăzute de acest act normativ.

Așa cum rezultă expres din Legea nr. 176/2010, scopul reglementării este asigurarea integrității în exercitarea demnităților și funcțiilor publice și prevenirea corupției instituționale.

Potrivit Ghidului privind incompatibilitățile și conflictele de interese elaborat de Agenția Națională de Integritate, un oficial public este în conflict de interese atunci când, în virtutea funcției publice pe care o ocupă, ia o decizie sau participă la luarea unei decizii cu privire la care are și un interes personal.

Art. 13 din Recomandarea 10/2000 a Comitetului de Miniștri al Consiliului Europei prevede că un conflict de interese apare atunci când funcționarul public are un interes personal care influențează sau pare să influențeze îndeplinirea atribuțiilor sale oficiale cu imparțialitate și obiectivitate. Interesele private ale funcționarului public pot include un beneficiu pentru sine sau pentru familia sa, pentru rudele sale apropiate, pentru prieteni, pentru persoane sau organizații cu care funcționarul public a avut relații politice sau de afaceri. Interesul personal se poate referi și la orice datorii pe care funcționarul public le are față de persoanele enumerate mai sus.

Potrivit Organizației pentru Cooperare și Dezvoltare Economică (OCDE), conflictul de interese implică un conflict între datoria față de public și interesele personale ale unui oficial public. Conflictul de interese apare atunci când interesele oficialului public ca persoană privată influențează sau ar putea influența necorespunzător îndeplinirea obligațiilor și responsabilităților oficiale.

Raportat la scopul reglementării privind obligația magistratului de a-și declara averea și interesele, având în vedere definiția conflictului de interese, Plenul apreciază că punctul 5 din declarația de interese nu se referă și la contractele de colaborare încheiate de judecători sau procurori cu Consiliul Superior al Magistraturii, Institutul Național al Magistraturii sau Școala Națională de Grefieri în calitate de experți, formatori sau membri ai unui grup de lucru, în cadrul proiectelor de asistență financiară externă nerambursabilă, și nici la contractele încheiate în calitate de formatori cu Institutul Național al Magistraturii sau Școala Națională de Grefieri ori pentru participarea în comisii de concurs.

Astfel, potrivit Anexei nr. 2 la Legea nr. 176/2010, la pct. 5 din declarația de interese se menționează contractele, inclusiv cele de asistență juridică, consultanță juridică, consultanță și civile, obținute ori aflate în derulare în timpul exercitării funcțiilor, mandatelor sau demnităților publice finanțate de la bugetul de stat, local și din fonduri externe ori încheiate cu societăți comerciale cu capital de stat sau unde statul este acționar majoritar/minoritar.

Formularul prevăzut de Anexa nr. 2 la Legea nr. 176/2010 nu detaliază contractele prevăzute la pct. 5, existând o anumită ambiguitate în reglementare, în cadrul contractelor civile putând fi incluse și contractele de colaborare încheiate cu Institutul Național al Magistraturii, Școala Națională de Grefieri sau Consiliul Superior al Magistraturii.

Cu toate acestea, având în vedere rubricația formularului respectiv, Plenul apreciază că legiuitorul nu a avut în vedere aceste contracte. Astfel, cea de-a treia coloană de la pct. 5 se referă la „procedura prin care a fost încredințat contractul”. În Ghidul de completare a declarațiilor de avere și de interese se arată că la această rubrică se va preciza care dintre procedurile existente în legislație a fost folosită pentru atribuirea contractului.

Date fiind aceste aspecte, Plenul apreciază că reglementarea a avut în vedere doar contractele pentru care legea a prevăzut o procedură de atribuire, cum este cazul contractelor de achiziție publică, a contractelor de concesiune de lucrări publice și a contractelor de concesiune de servicii.

Mai mult, în privința activităților desfășurate de către magistratul numit în comisii de concurs, ca formator sau ca membru ori expert în echipe de proiect este asigurată pe deplin transparența, sumele primite în baza contractelor respective fiind menționate în declarațiile de avere completate anual de judecători și procurori, aspect de natură a garanta scopul reglementării, respectiv asigurarea integrității în exercitarea demnităților și funcțiilor publice și prevenirea corupției instituționale.

De altfel, acesta este și punctul de vedere al Agenției Naționale de Integritate care prin adresa nr. 13202/2.08.2016 a comunicat că nu vor fi menționate în declarația de interese contractele încheiate de magistrați în calitate de experți, formatori sau membri ai unui grup de lucru, în cadrul proiectelor cu asistență financiară externă nerambursabilă, precum și contractele privind remunerarea activității de formare continuă în regim de plată cu ora, încheiate în calitate de formatori cu Institutul Național al Magistraturii, însă vor fi menționate, ca sursă a veniturilor, în cuprinsul declarației de avere a magistraților, la secțiunea „Venituri din alte surse” (Cap. VII pct. 8), în condițiile în care în desfășurarea lor beneficiază de remunerare.

Față de considerentele expuse, în temeiul dispozițiilor art. 23 alin. (1) din Legea nr. 317/2004 privind Consiliul Superior al Magistraturii, republicată, cu modificările ulterioare, prin vot direct și secret,

PLENUL CONSILIULUI SUPERIOR AL MAGISTRATURII HOTĂRĂȘTE:

Art. 1 – În cuprinsul declarațiilor de interese nu trebuie menționate contractele de colaborare încheiate de judecători și procurori cu Consiliul Superior al Magistraturii, Institutul Național al Magistraturii sau Școala Națională de Grefieri în calitate de experți, formatori sau membri ai unui grup de lucru, în cadrul proiectelor de asistență financiară externă nerambursabilă, precum și contractele încheiate în calitate de formatori cu Institutul Național al Magistraturii sau Școala Națională de Grefieri ori pentru participarea în comisii de concurs.

Art. 2 – Prezenta hotărâre se publică pe pagina de internet a Consiliului Superior al Magistraturii.

Data în București, la data de 19 septembrie 2016

**Președinte,
Judecător Mircea Aron**

*Adresa: București, Calea Plevnei, Nr.1-11, Sector 6, cod 061110
Tel: 311 69 00; Fax: 311 69 01
Web: www.csm1909.ro*