

ROMÂNIA



CONSILIUL SUPERIOR AL MAGISTRATURII

PLENUL

HOTĂRÂRE nr. 325

din 25 Aprilie 2007

I. Asociația Magistraților din România, prin adresa nr. 135/C din 8 februarie 2007, înregistrată la Consiliul Superior al Magistraturii sub nr. 412/IJ/310/SIJ/723/ST/2007, a solicitat Consiliului Superior al Magistraturii să ia în discuție situația intervenită la Odorheiu Secuiesc, unde magistrații resimt, pe de o parte, presiunea intervenită din partea autorităților electorale pentru continuarea derulării procedurilor electorale, în condițiile unor candidaturi nedefinitive, ceea ce duce la încălcarea Legii nr. 67/2004, iar, pe de altă parte, amenințarea cu plângeri penale împotriva acestora pentru nerespectarea termenelor stipulate de lege.

În motivarea memoriului, petiționara a învederat că a fost sesizată de către Biroul Electoral de Circumscripție nr. 3 Odorheiu Secuiesc, prin președinte – doamna judecător Besenyei Csilla Izabella, cu privire la un incident procedural intervenit, respectiv hotărârea nr. 5 din 31.01.2007, prin care s-a suspendat activitatea biroului electoral, în condițiile judecării recursului ce face obiectul dosarului nr. 152/268/R/2007 al Tribunalului Harghita.

Astfel, Tribunalul Harghita, prin încheierea din 30.01.2007, în dosarul nr. 152/268/R/2007, a suspendat judecarea recursului declarat de Organizația Județeană a Uniunii Civice Maghiare, ca urmare a trimiterii cauzei la Curtea Constituțională pentru a

se pronunța asupra excepției de neconstituționalitate a art. 7 alin. 3, 4 și 5 din Legea nr. 67/2004.

În aceste condiții, s-a precizat, că Biroul Electoral de Circumscripție nr. 3 Odorheiu Secuiesc și-a suspendat activitatea, însă Autoritatea Electorală Permanentă a emis adresa nr. 76085 din 31.01.2007 prin care se referă la continuarea procedurilor electorale, deși candidaturile nu sunt definitive, încălcându-se normele speciale din Legea nr. 67/2004.

Pe de altă parte, nerespectarea termenelor privind calendarul procesului electoral atrage sancțiuni, inclusiv de natură penală, față de cei care le nesocotesc.

Or, se apreciază de către Asociația Magistraților din România că lacunele legislative, pe de o parte, și obligația de a aplica legea în vigoare (în caz contrar existând denegare de dreptate) nu trebuie să constituie un factor de presiune pentru justiție, care să conducă într-un mod sau altul la intimidarea celor chemați să aplice legea cu profesionalism, cu asumarea de riscuri pentru a îndeplini un act de justiție independent.

II. Din verificările efectuate de către Inspekția Judiciară au rezultat următoarele:

Potrivit referatului întocmit, prin decizia Tribunalului Harghita, comunicată telefonic pe data de 9 ianuarie 2007, doamna judecător Besenyei Csilla Izabella a fost numită președinte la Biroul Electoral de Circumscripție nr. 3 Odorheiu Secuiesc, iar domnul judecător Tudorache Gheorghe, în funcția de locuitor.

În aceeași dată, judecătorii desemnați, în prezența primarului, au stabilit programul de funcționare a Biroului Electoral, iar în ziua următoare au primit și programul calendaristic pentru realizarea activității referitoare la organizarea și desfășurarea alegerilor locale parțiale din data de 4 februarie 2007, pentru alegerea Consiliului Local al Municipiului Odorheiu Secuiesc.

Prin hotărârea nr. 3/20.01.2007 a Biroului Electoral de Circumscripție, s-a respins lista de candidați propusă de Uniunea Civică Maghiară pentru funcția de consilier local, hotărâre care a fost atacată prin contestație.

Judecătoria Odorheiu Secuiesc, prin sentința civilă nr. 75 din 23.01.2007 (dosar nr. 124/268/2007), a respins contestația formulată de Organizația Județeană a Uniunii

Civice Maghiare, iar Tribunalul Harghita, prin decizia nr. 50/R/26.01.2007, a admis recursul și a trimis cauza spre rejudecare la Judecătoria Odorheiu Secuiesc.

Pe data de 27.01.2007, Biroul Electoral de Circumscripție nr. 3 Odorheiu Secuiesc a comunicat Prefectului că, întrucât prin decizia tribunalului cauza a fost trimisă spre rejudecare, iar candidaturile nu au rămas definitive și irevocabile, nu se pot efectua unele operațiuni electorale, printre care și tragerea la sorți pentru stabilirea numărului de ordine de pe buletinele de vot, în baza art. 51 alin. 8 și 12 din Legea nr. 67/2004, respectiv comunicarea către Prefect a ordinii pentru înscrierea în buletinele de vot, în baza art. 51 alin. 11 din Legea nr. 67/2004. De asemenea, s-a solicitat să se ia măsurile legale pentru normala desfășurare a alegerilor parțiale din Odorheiu Secuiesc, întrucât termenele cuprinse atât în actele normative, cât și în programul calendaristic propriu nu pot fi respectate.

Judecătoria Odorheiu Secuiesc, în rejudecare, prin sentința civilă nr. 101 din 28.01.2007, a respins contestația formulată de Organizația Județeană a Uniunii Civice Maghiare, împotriva hotărârii nr. 3 a Biroului Electoral de Circumscripție.

Această sentință a fost atacată cu recurs, iar Tribunalul Harghita, prin încheierea din 30.01.2007, ca urmare a unei excepții ridicate de Uniunea Civică Maghiară, a dispus sesizarea Curții Constituționale cu privire la neconstituționalitatea art. 7 alin. 3, 4 și 5 din Legea nr. 67/2004 și a suspendat judecarea recursului până la soluționarea excepției de neconstituționalitate.

Pe data de 30 ianuarie 2007, Biroul Electoral de Circumscripție a comunicat din nou Prefectului Județului Harghita și Autorității Electorale Permanente că Tribunalul Harghita a dispus suspendarea judecării recursului până la soluționarea excepției de neconstituționalitate, astfel că listele de candidați nu sunt definitive și nu se pot respecta dispozițiile Legii nr. 67/2004, nici graficul pentru desfășurarea alegerilor locale parțiale din data de 4.02.2007, solicitând să se dispună în consecință.

În ziua de 31.01.2007, Prefectul a solicitat ca până la orele 14,00 să comunice numărul de ordine de pe buletinele de vot a candidaturilor rămase definitive în vederea imprimării lor, iar Biroul Electoral a revenit cu adresa din ziua precedentă, la care a atașat copia încheierii Tribunalului Harghita, prin care s-a suspendat judecarea recursului.

Prin hotărârea nr. 5 din 31.01.2007, orele 18.00, Biroul Electoral de Circumscripție a dispus suspendarea activității sale până la soluționarea cererii de recurs formulată de Organizația Județeană a Uniunii Civice Maghiare, în dosarul nr. 152/268/R/2007 al Tribunalului Harghita.

Pentru a hotărî astfel, Biroul Electoral a avut în vedere că nu au rămas definitive toate candidaturile, în accepțiunea Hotărârii nr. 33 din 15 mai 2004 a Biroului Electoral Central, privind interpretarea art. 24 alin. 14, art. 28 alin. 8, art. 32 alin. 5 din Legea nr. 67/2004, care prin art. 1 a statuat că prin sintagma „candidați propuși”, respectiv „candidaturi propuse” se înțelege numărul de candidaturi rămase definitive după epuizarea procedurilor de contestare, afișate potrivit prevederilor art. 49 din Legea nr. 67/2004 pentru alegerea autorităților publice locale. Contestația împotriva hotărârii nr. 3 a Biroului Electoral de Circumscripție, prin care s-a respins lista de candidați propusă de Uniunea Civică Maghiară pentru consilieri locali, nu a fost soluționată în recurs de către Tribunalul Harghita, astfel că nu s-au epuizat procedurile de contestare și deci nu s-a putut încheia proces verbal prin care să se constate rămânerea definitivă a candidaturilor, conform art. 49 din Legea nr. 67/2004, și continuarea procesului electoral.

Împotriva hotărârii nr. 5/2007 a Biroului Electoral de Circumscripție a formulat contestație Organizația Județeană a UDMR, contestație ce a fost respinsă de Judecătoria Odorheiu Secuiesc, prin sentința civilă nr. 115 din 1.02.2007.

Prin referatul întocmit de doamna judecător Besenyei Csilla Izabella și înaintat Asociației Magistraților din România, se susține că, după comunicarea hotărârii nr. 5 a Biroului Electoral de Circumscripție atât Prefecturii, cât și Autorității Electorale Permanente, a primit adrese din partea Instituției Prefectului, prin care se solicită să transmită numărul de ordine de pe buletinele de vot al candidaturilor rămase definitive, și adresa nr. 73097/1.02.2007 a Autorității Electorale Permanente, prin care se apreciază că măsura suspendării activității este nelegală, judecătorii Biroului Electoral de Circumscripție fiind de rea-credință și li se atrage atenția că împiedicarea desfășurării procesului electoral se încadrează la infracțiunea prevăzută de art. 103/1 din Legea nr. 67/2004.

Se apreciază de către doamna judecător că, deși Legea nr. 67/2004 nu reglementează asemenea situații ce pot apărea în procesul electoral, această omisiune a legii nu poate duce la încălcarea principiilor de drept, motiv pentru care a aplicat dreptul comun și a suspendat activitatea Biroului până la soluționarea cererii de recurs a Uniunii Civice Maghiare, în dosar nr. 152/268/R/2007, întrucât lista tuturor candidaturilor nu a devenit definitivă, astfel că sunt în imposibilitate de a-și continua activitatea.

S-a mai precizat că, după suspendarea activității, Autoritatea Electorală Permanentă a comunicat adresa nr. 73088 din 1.02.2007, prin care arată că excepția de neconstituționalitate a art. 7 alin. 3, 4 și 5 din Legea nr. 67/2004 a mai fost invocată în fața Curții Constituționale în timpul alegerilor pentru Administrația Publică din anul 2004, ca urmare a unor hotărâri adoptate de Biroul Electoral Central, ceea ce nu a dus la suspendarea procesului electoral la acea dată, dar se ridică obiecția că „excepția de necostituționalitate invocată în anul 2004 s-a ridicat în altă fază a procesului electoral, cea vizând depunerea semnului electoral, iar Organizația Județeană a Uniunii Civice Maghiare nu și-a depus listele de candidați pentru participarea la alegeri locale la Biroul Electoral de Circumscripție, operațiunile electorale ulterioare putând fi îndeplinite.”

Biroul Electoral de Circumscripție a informat despre suspendarea activității sale atât Prefectul județului Harghita, cât și Autoritatea Electorală Permanentă.

Împotriva sentinței nr. 115/2007 s-a formulat recurs de către Organizația Județeană a UDMR, iar Tribunalul Harghita, secția civilă, prin decizia nr. 92/R din 8 februarie 2007 (dosar nr. 203/268/2007), a admis recursul declarat și a modificat sentința, în sensul că a admis contestația formulată de către contestatoare, împotriva Hotărârii nr. 5 din 31 ianuarie 2007 a Biroului Electoral de Circumscripție nr. 3 Odorheiu Secuiesc, pe care a anulat-o în privința suspendării activității respectivului birou.

Prin adresele nr. 887 din 31.01.2007 și nr. 926 din 1.02.2007 ale Prefectului, s-a insistat să se comunice de către Biroul electoral numărul de ordine de pe buletinele de vot al candidaturilor rămase definitive pentru alegerea consiliului local al mun. Odorheiu Secuiesc.

Autoritatea Electorală Permanentă, prin adresa nr. 76085/31.01.2007, a

comunicat doamnei judecător Besenyei Csilla Izabella că „termenele prevăzute de legislația electorală sunt termene speciale, ce derogă de la prevederile dreptului comun, acestea trebuind a fi îndeplinite astfel încât să se asigure desfășurarea procesului electoral. Ca urmare, deși Tribunalul Harghita nu a soluționat cauza prin hotărâre „definitivă și irevocabilă”, cum se arată la art. 48 alin. (6) teza a II-a și alin. 7 din Legea nr. 67/2004, sesizând Curtea Constituțională, Biroul Electoral de Circumscripție are obligația de a încheia un proces verbal prin care constată rămânerea definitivă a candidaturilor, având în vedere atât hotărârile proprii, cât și hotărârile pronunțate de instanță rămase definitive și irevocabile, permițând astfel desfășurarea procesului electoral și îndeplinirea celorlalte operațiuni ce ar trebui să se desfășoare ulterior constatării rămânerei definitive a candidaturilor.”

Prin adresa nr. 73088 din 1.01.2007, Autoritatea Electorală Permanentă a comunicat, printre altele, că „referitor la hotărârea Biroului Electoral de Circumscripție de a se autosuspenda, aceasta este nelegală, având în vedere că în Legea nr. 67/2004 pentru alegerea administrației publice locale nu este prevăzută o astfel de posibilitate.” S-a mai precizat că „Biroul Electoral de Circumscripție are obligația de a încheia un proces verbal prin care constată rămânerea definitivă a candidaturilor, permițând astfel desfășurarea procesului electoral și îndeplinirea celorlalte operațiuni ce ar trebui să se desfășoare ulterior constatării rămânerei definitive a candidaturilor.”

Prin adresa nr. 73097 din 1.02.2007, Autoritatea Electorală Permanentă a apreciat că „membrii Biroului electoral de circumscripție nr. 3 Odorheiu Secuiesc dau dovadă de rea-credință, neluând în seamă cele trei adrese cu precizări ale Autorității Electorale Permanente.

Invocarea faptului că Legea nr. 67/2004 pentru alegerea autorităților administrației publice locale este o lege derogatorie de la dreptul comun este corectă, dar *în mod* regretabil atât Tribunalul Harghita, cât și judecătorii Biroului electoral de circumscripție refuză să aplice tocmai caracterul derogatoriu de la dreptul comun și să aplice dispozițiile stabilite de această lege care cuprind termene foarte scurte de 24 de ore de la care nu se poate deroga sub nici o formă și față de scopul legii de a se continua desfășurarea procesului electoral.

Se consideră că această împiedicare a desfășurării procesului electoral de către judecătorii Biroului electoral de circumscripție se încadrează la infracțiunea prevăzută de art. 103 (1) din Legea nr. 67/2004.”

Aceste precizări ale Autorității Electorale Permanente au fost apreciate de judecătorii care fac parte din Biroul electoral de circumscripție nr. 3 Odorheiu Secuiesc drept presiuni din partea autorităților electorale pentru continuarea derulării procedurilor electorale, în condițiile unor candidaturi nedefinitive, ceea ce ar duce la încălcarea Legii nr. 67/2004, precum și amenințări cu plângeri penale pentru nerespectarea termenelor stipulate de lege.

Autoritatea Electorală Permanentă, potrivit art. 27 din Legea nr. 373/2004 pentru alegerea Camerei Deputaților și a Senatului, este o instituție administrativă autonomă care asigură realizarea operațiunilor specifice și aplicarea unitară, în intervalul dintre două perioade electorale, a dispozițiilor legale privind organizarea și desfășurarea alegerilor sau a altor consultări cu caracter național sau local.

Așadar, printre atribuțiile Autorității Electorale Permanente este și aceea de aplicare unitară a legii electorale, iar adresa conținând aprecierile subliniate a fost înaintată ca urmare a sesizării Biroului electoral de circumscripție nr. 3 Odorheiu Secuiesc referitor la unele „lacune” ale Legii nr. 67/2004.

Pe de altă parte, măsura suspendării activității Biroului Electoral de Circumscripție nr. 3 Odorheiu Secuiesc a fost considerată nelegală și infirmată de către Tribunalul Harghita, prin decizia civilă nr. 92/R din 8 februarie 2007 (dosar nr. 203/268/2007), în sensul că s-a anulat hotărârea nr. 5 din 31 ianuarie 2007 a acestui birou, în privința suspendării activității respectivului birou.

Totuși, considerațiile reprezentantului Autorității Electorale Permanente referitoare la reaua-credință a judecătorilor și aprecierea că fapta acestora întrunește trăsăturile constitutive ale infracțiunii de împiedicare a desfășurării procesului electoral prevăzută de art. 103 (1) din Legea nr. 67/2004 reprezintă o imixtiune în activitatea justiției din partea unei autorități aparținând puterii executive.

Față de cele expuse mai sus, în temeiul dispozițiilor art. 1 și art.30 din Legea nr. 317/2004, republicată, cu modificările și completările ulterioare, conform cărora „în

calitate de garant al independenței justiției, Consiliul Superior al Magistraturii apără corpul magistraților împotriva oricăror acte de natură să aducă atingere independenței, imparțialității sau reputației profesionale a acestora”, prin vot direct și secret, cu unanimitatea voturilor membrilor prezenți;

PLENUL CONSILIULUI SUPERIOR AL MAGISTRATURII HOTĂRĂȘTE

Art.1 - Admite cererile de apărare a independenței profesionale a doamnei **BESENYEI CSILLA IZABELLA** și a domnului **TUDORACHE GHEORGHE**, judecători la Tribunalul Harghita.

Art.2 - Prezenta hotărâre se comunică Inspecției judiciare pentru luarea măsurilor necesare, conform legii, Direcției resurse umane și organizare și Biroului de informare publică și de relații cu mass-media.

Dată în București, la data de 25 Aprilie 2007

Președinte,

Judecător Anton Pandrea

