

ROMÂNIA



CONSILIUL SUPERIOR AL MAGISTRATURII PLENUL

HOTĂRÂREA nr. 72

din 21 ianuarie 2016

Prin nota Direcției Legislație, documentare și contencios nr. 24974/2015 au fost supuse analizei Plenului Consiliului Superior al Magistraturii o serie de aspecte referitoare la condițiile pe care trebuie să le îndeplinească personalul auxiliar de specialitate pentru a promova în funcții de execuție la instanțele superioare, respectiv dacă un grefier care este încadrat la o judecătorie și promovează la tribunal, poate să participe la un concurs de promovare la curtea de apel, înainte de a împlini 3 ani de la încadrarea la tribunal, dacă vechimea de 3 ani se calculează de la data încadrării în funcție sau de la ultima promovare la instanța superioară (tribunal) pentru a putea promova la curtea de apel, ori dacă un grefier încadrat la judecătorie poate participa la un concurs de promovare la curtea de apel, fără a fi încadrat la instanța intermediară

Analizând problematica supusă analizei, Plenul constată că prin Hotărârea Consiliului Superior al Magistraturii nr. 324/2015, la art. 1, s-a stabilit, cu valoare de principiu, că pentru promovarea personalului auxiliar de specialitate în grade sau trepte profesionale imediat superioare este necesară îndeplinirea condiției de vechime de 3 ani, care, pentru prima promovare, se calculează de la data deciziei de încadrare în funcția

Adresa: București, Calea Plevnei, Nr.141B,, Sector 6

Tel: 311 69 00; Fax: 311 69 01

Web: www.csm1909.ro

respectivă, iar pentru următoarele promovări termenul de 3 ani se calculează de la momentul emiterii deciziei de numire, în condițiile art. 39 din Regulamentul privind organizarea și desfășurarea concursului ori examenului pentru definitivare în funcție, promovare în grade sau trepte profesionale superioare ori din funcția de grefier cu studii medii în cea de grefier cu studii superioare, în cadrul aceleiași instanțe sau aceluiași parchet, precum și în funcții de execuție a personalului auxiliar de specialitate la instanțe și parchete superioare, aprobat prin Hotărârea Plenului Consiliului Superior al Magistraturii nr. 181/2007.

Prin aceeași hotărâre, la art. 2, Plenul a stabilit că pentru promovarea personalului auxiliar de specialitate la instanțe sau parchete superioare, se are în vedere vechimea de cel puțin 3 ani în funcția de grefier în care este încadrat, termen care se calculează de la data deciziei de încadrare în funcția respectivă, emisă în condițiile Legii nr. 567/2004 privind statutul personalului auxiliar de specialitate al instanțelor judecătorești și al parchetelor de pe lângă acestea și al personalului care funcționează în cadrul Institutului Național de Expertize Criminalistice, cu modificările și completările ulterioare.

În fundamentarea celor stabilite, Plenul a reținut că prin Regulamentul privind organizarea și desfășurarea concursului ori examenului pentru definitivare în funcție, promovare în grade sau trepte profesionale superioare ori din funcția de grefier cu studii medii în cea de grefier cu studii superioare, în cadrul aceleiași instanțe sau aceluiași parchet, precum și în funcții de execuție a personalului auxiliar de specialitate la instanțe și parchete superioare sunt prevăzute condițiile de participare la examenul/concursul de promovare pentru această categorie de personal (art. 8 – 8² și art. 11).

Pentru promovarea la instanțe sau parchete superioare se are în vedere vechimea prevăzută de art. 44 alin. (2) din Legea nr. 567/2004 și preluată și la art. 11 din Regulament și anume cel puțin 3 ani în funcția în care este încadrat. Acest termen se calculează de la data deciziei de încadrare în funcția respectivă, emisă de președintele curții de apel sau, după caz, de procurorul general al parchetului de pe lângă curtea de apel, în condițiile Legii nr. 567/2004.

În consecință, Plenul reține că, pentru promovarea la tribunal se are în vedere vechimea de cel puțin 3 ani în funcția de grefier la judecătorie, acest termen calculându-se de la data deciziei de încadrare la judecătorie, iar pentru promovarea la curtea de apel se are în vedere vechimea de cel puțin 3 ani în funcția de grefier la tribunal, termen care se calculează, în cazul primei promovări (în situația în care grefierul este încadrat direct la tribunal) de la data deciziei de încadrare în această funcție, ori, în cazul în care a fost numit în funcția de grefier la tribunal ca urmare a unei promovări, termenul de 3 ani se calculează de la data deciziei de numire în această funcție emisă de președintele curții de apel, în condițiile art. 39 din Regulament.

În ceea ce privește cel din urmă aspect supus atenției Plenului și anume, dacă un grefier încadrat la judecătorie poate participa la un concurs de promovare la curtea de apel, fără a fi încadrat la instanța intermediară, Plenul constată că prevederile art. 43 din

Legea nr. 567/2004 stabilesc o condiție generală în materia promovării în funcții de execuție a personalului auxiliar de specialitate.

Potrivit acestor prevederi legale, „*Promovarea în funcții de execuție se face prin concurs sau examen, în funcția imediat superioară*”.

Pe aceste premise, Plenul apreciază că sintagma „*în funcția imediat superioară*” din cuprinsul art. 43 din Legea nr. 567/2004 nu poate fi interpretată decât ca făcând referire la instanța sau parchetul imediat superior, limitând, astfel, posibilitatea participării grefierilor la concursul pentru promovarea în funcții de execuție doar la grefierii de la instanțele sau parchetele imediat inferioare celor pentru care este organizat concursul de promovare, cu îndeplinirea condițiilor de vechime și calificativ prevăzute de lege.

Art. 44 alin. (2) din Legea nr. 567/2004, precum și art. 11 din Regulamentul privind organizarea și desfășurarea concursului sau examenului pentru definitivare în funcție, promovare în grade sau trepte profesionale superioare ori din funcția de grefier cu studii medii în cea de grefier cu studii superioare, în cadrul aceleiași instanțe ori aceluiasi parchet, precum și în funcții de execuție a personalului auxiliar de specialitate la instanțe și parchete superioare, aprobat prin Hotărârea Plenului Consiliului Superior al Magistraturii nr. 181/2007, cu modificările și completările ulterioare, prevăd condițiile ce trebuie îndeplinite de către personalul auxiliar de specialitate al instanțelor judecătorești și al parchetelor pentru a promova „*la instanțe sau parchete superioare*”, respectiv, vechimea de cel puțin 3 ani în funcția în care este încadrat, calificativul „foarte bine” în această perioadă și să nu fi fost sancționat disciplinar după acordarea ultimului calificativ.

Potrivit dispozițiilor legale și regulamentare, promovarea în funcții de execuție a personalului de specialitate se face prin: promovare la instanțe sau parchete superioare, promovare în grade sau trepte profesionale superioare ori din funcția de grefier cu studii medii în cea de grefier cu studii superioare, în cadrul aceleiași instanțe sau aceluiasi parchet.

Stabilirea înțelesului sintagmei „*funcția imediat superioară*” se realizează doar prin coroborarea cu celelalte norme din cuprinsul actului normativ. Astfel, dispoziția art. 43 din Legea nr. 567/2004, cuprinsă în Secțiunea a 2-a, intitulată *Promovarea personalului auxiliar de specialitate al instanțelor judecătorești și al parchetelor de pe lângă acestea*, instituie regula în ceea ce privește promovarea în funcția de execuție.

Mai întâi, interpretarea logică a dispozițiilor art. 43 conduce la concluzia că legiuitorul nu a realizat nicio distincție între felul promovării în funcția de execuție. Potrivit principiului „unde legea nu distinge nici interpretul nu o poate face” (*ubi lex non distinguit nec nos distinguere debemus*), ar rezulta că o astfel de distincție nu este permisă și, prin urmare, promovarea în *funcția imediat superioară* are în vedere atât promovarea în funcția de la instanța sau parchetul superior, cât și promovarea în gradul sau treapta superioară.

Acest argument este susținut de interpretarea sistematică și teleologică a prevederilor legale incidente în cauză. Astfel, Secțiunea a 2-a, denumită *Promovarea*

personalului auxiliar de specialitate al instanțelor judecătorești și al parchetelor de pe lângă acestea, este organizată astfel: art. 42 se referă la personalul auxiliar de specialitate debutant și examenul de definitivare, art. 43 stabilește regulile generale pentru promovarea în funcții de execuție (indiferent că este vorba despre promovarea în grade sau trepte sau promovarea la instanțe sau parchete superioare), art. 44 alin. (1) stabilește modalitatea de promovare în funcții de execuție în grade sau trepte profesionale superioare, în cadrul aceleiași instanțe sau aceluiași parchet (care se realizează prin examen), iar 44 alin. (2) stabilește modalitatea și condițiile de promovare în funcții de execuție la instanțe sau parchete superioare (care se realizează prin concurs); art. 45 – 47 sunt dedicate promovării în funcții de conducere.

Acestea relevă faptul că, dacă în cazul promovării într-o funcție de conducere, viziunea legiutorului este în mod vădit mai largă, întrucât legea nu distinge între categoriile de grefieri care pot participa la concursul pentru funcții de conducere, în cazul promovării într-o funcție de execuție există o astfel de prevedere, aceasta realizându-se în funcția imediat superioară. De altfel, art. 43 din Legea nr. 567/2004, făcând referire, în mod generic, la promovarea în funcția de execuție nu poate fi înțeles decât dacă își întregeste conținutul cu normele care reglementează promovarea la instanțe sau parchete superioare sau promovarea în grade sau trepte superioare.

Prin urmare, un grefier încadrat la judecătorie nu poate participa la un concurs de promovare în funcție de execuție la curtea de apel.

Față de considerentele expuse, în temeiul art. 23 alin. (1) din Legea nr. 317/2004 privind Consiliul Superior al Magistraturii, cu modificările ulterioare, prin vot direct și secret,

PLENUL CONSILIULUI SUPERIOR AL MAGISTRATURII

HOTĂRĂȘTE:

Art. 1 – Un grefier încadrat la judecătorie, care promovează ulterior la tribunal, nu poate să participe la un concurs de promovare la curtea de apel decât după împlinirea termenului de 3 ani de la data deciziei de numire în funcția de grefier la tribunal, emisă de președintele curții de apel în condițiile art. 39 din Regulamentul privind organizarea și desfășurarea concursului ori examenului pentru definitivare în funcție, promovare în grade sau trepte profesionale superioare ori din funcția de grefier cu studii medii în cea de grefier cu studii superioare, în cadrul aceleiași instanțe sau aceluiași parchet, precum și în funcții de execuție a personalului auxiliar de specialitate la instanțe și parchete superioare, aprobat prin Hotărârea Plenului Consiliului Superior al Magistraturii nr. 181/2007.

Art. 2 – Pentru promovarea la curtea de apel, se are în vedere vechimea de cel puțin 3 ani în funcția de grefier la tribunal, termen care se calculează, în cazul primei

promovări (în situația în care grefierul este încadrat direct la tribunal) de la data deciziei de încadrare în această funcție, ori, în cazul în care a fost numit în funcția de grefier la tribunal ca urmare a unei promovări, termenul de 3 ani se calculează de la data deciziei de numire în această funcție emisă de președintele curții de apel, în condițiile art. 39 din Regulamentul privind organizarea și desfășurarea concursului ori examenului pentru definitivare în funcție, promovare în grade sau trepte profesionale superioare ori din funcția de grefier cu studii medii în cea de grefier cu studii superioare, în cadrul aceleiași instanțe sau aceluiași parchet, precum și în funcții de execuție a personalului auxiliar de specialitate la instanțe și parchete superioare, aprobat prin Hotărârea Plenului Consiliului Superior al Magistraturii nr. 181/2007.

Art. 3 – Un grefier încadrat la judecătorie nu poate participa la un concurs de promovare în funcție de execuție la curtea de apel.

Art. 4 – Prezenta hotărâre se publică pe pagina de internet a Consiliului Superior al Magistraturii.

Data în București, la 21 ianuarie 2016

**PREȘEDINTE,
JUDECĂTOR MIRCEA ARON**

