

ROMÂNIA



**CONSILIUL SUPERIOR AL
MAGISTRATURII
PLENUL**

**HOTĂRÂREA nr. 1200
din 10 noiembrie 2015**

Prin punctul de vedere al Direcției Legislație, documentare și contencios nr. 21475/2015, a fost supusă analizei Plenului Consiliului Superior al Magistraturii problema compatibilității funcțiilor de judecător și procuror cu calitatea de președinte al comitetului de părinți în cadrul învățământului preșcolar (grădiniță).

Potrivit art. 125 alin. (3) din Constituția României, republicată, „funcția de judecător este incompatibilă cu orice altă funcție publică sau privată, cu excepția funcțiilor didactice din învățământul superior”. De asemenea, în conformitate cu art. 132 alin. (2) din Legea fundamentală „funcția de procuror este incompatibilă cu orice altă funcție publică sau privată, cu excepția funcțiilor didactice din învățământul superior.”

În Capitolul II al Titlului I din Legea nr. 303/2004 privind statutul judecătorilor și procurorilor, republicată, cu modificările și completările ulterioare, sunt enumerate exhaustiv cazurile de incompatibilitate și interdicțiile stabilite pentru judecători și procurori. Ca incompatibilitate este prevăzută deținerea oricărei alte funcții publice sau private, cu excepția funcțiilor didactice din

Adresa: București, Calea Plevnei, Nr.141, Sector 6, cod 061110

Tel: 311 69 00; Fax: 311 69 01

Web: www.csm1909.ro

învățământul superior, precum și a celor de instruire din cadrul Institutului Național al Magistraturii și al Școlii Naționale de Grefieri.

De asemenea, judecătorii și procurorii sunt obligați să se abțină de la orice activitate legată de actul de justiție sau în cazuri care presupun existența unui conflict între interesele lor și interesul public de înfăptuire a justiției sau de apărare a intereselor generale ale societății.

Judecătorilor și procurorilor le este interzis să fie lucrători operativi, inclusiv acoperiți, informatori sau colaboratori ai serviciilor de informații, să desfășoare activități comerciale, activități de arbitraj în litigii civile, comerciale sau de altă natură, să aibă calitatea de asociat sau de membru în organele de conducere, administrare sau control la societăți civile, societăți comerciale, inclusiv bănci sau alte instituții de credit, societăți de asigurare ori financiare, companii naționale, societăți naționale sau regii autonome, precum și calitatea de membru al unui grup de interes economic.

Totodată, judecătorii și procurorii nu pot să facă parte din partide sau formațiuni politice și nici să desfășoare sau să participe la activități cu caracter politic, după cum nici nu pot, în exercitarea atribuțiilor, să-și exprime sau să-și manifeste, în orice mod, convingerile politice.

Judecătorilor și procurorilor le este însă permis să fie membri ai societăților științifice sau academice, precum și ai oricăror persoane juridice de drept privat fără scop patrimonial.

Dispozițiile Legii nr. 303/2004 referitoare la cazurile de incompatibilitate și interdicțiile stabilite pentru judecători și procurori se regăsesc și în Codul deontologic al judecătorilor și procurorilor, aprobat prin Hotărârea Plenului Consiliului Superior al Magistraturii nr. 328/2005.

De asemenea, reglementări referitoare la cazurile de incompatibilitate a magistraților se regăsesc și în cuprinsul art. 101-109 din Legea nr. 161/2003 privind unele măsuri pentru asigurarea transparenței în exercitarea demnităților publice, a funcțiilor publice și în mediul de afaceri, prevenirea și sancționarea corupției, cu modificările și completările ulterioare, care preiau, în mare parte, prevederile Legii nr. 303/2004.

La art. 104 din această lege, se arată că magistraților le este interzisă orice manifestare contrară demnității funcției pe care o ocupă ori de natură să afecteze imparțialitatea sau prestigiul acesteia.

Din analiza dispozițiilor legale privind incompatibilitatea judecătorilor și procurorilor, se observă că starea de incompatibilitate nu beneficiază de o definiție legală conținută într-un act normativ. Ea este înțeleasă potrivit definiției din Dicționarul explicativ al limbii române ca fiind „interdicția legală ca cineva să poată ocupa simultan două funcții, două atribuții care prin caracterul lor sunt contradictorii”.

Potrivit Ghidului privind incompatibilitățile și conflictele de interese elaborat de Agenția Națională de Integritate, incompatibilitățile reflectă acele situații în care un oficial public ocupă mai multe funcții în același timp, deși acest cumul este interzis de lege.

În literatura de specialitate se arată că „în sens general sau absolut, incompatibilitatea judecătorului constă în imposibilitatea acestuia de a mai îndeplini, concomitent, și alte funcții sau servicii” (I. Deleanu, *Tratat de procedură civilă*, Volumul I, Ed. Universul Juridic, București, 2013, p. 351).

Art. 5 alin. (1) din Legea nr. 303/2004 prevede că „Funcțiile de judecător, procuror, magistrat-asistent și asistent judiciar sunt incompatibile cu orice alte funcții publice sau private, cu excepția funcțiilor didactice din învățământul superior, precum și a celor de instruire din cadrul Institutului Național al Magistraturii și al Școlii Naționale de Grefieri, în condițiile legii.”

Prin urmare, problema care se pune este aceea de a stabili dacă calitatea de președinte al comitetului de părinți al unei unități de învățământ este o funcție publică sau privată în sensul art. 5 alin. (1) din Legea nr. 303/2004, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

Analizând atribuțiile președintelui comitetului de părinți, astfel cum acestea sunt cuprinse în dispozițiile Legii educației naționale nr. 1/2011 și cele ale Regulamentului de organizare și funcționare a unităților de învățământ preuniversitar, Plenul apreciază că în îndeplinirea mandatului astfel încredințat, acesta se află în exercitarea unei funcții publice sau private în sensul vizat de textul legal anterior amintit.

Astfel, potrivit art. 96 alin. (1) din Legea educației naționale nr. 1/2011, „Unitățile de învățământ preuniversitar cu personalitate juridică sunt conduse de consiliile de administrație, de directori și de directori adjuncți, după caz. **În exercitarea atribuțiilor ce le revin, consiliile de administrație și directorii conlucrează cu consiliul profesoral, cu comitetul de părinți și cu autoritățile administrației publice locale.**”

În conformitate cu art. 23 alin. (1) lit. a) din lege, printre nivelurile pe care le cuprinde **sistemul național de învățământ preuniversitar** se numără și „**educația timpurie (0 - 6 ani), formată din nivelul antepreșcolar (0 - 3 ani) și învățământul preșcolar (3 - 6 ani), care cuprinde grupa mică, grupa mijlocie și grupa mare.**”

Regulamentul de organizare și funcționare a unităților de învățământ preuniversitar, aprobat prin Ordinul ministrului educației naționale nr. 5.115/2014, prevede la art. 248 alin. (1) că „**În unitățile de învățământ, la nivelul fiecărei grupe/clase, se înființează și funcționează comitetul de părinți**”, iar potrivit alin. (5) „**Comitetul de părinți reprezintă interesele părinților, tutorilor sau susținătorilor legali ai elevilor clasei în adunarea generală a părinților la nivelul școlii, în consiliul reprezentativ al părinților, tutorilor sau susținătorilor legali, în consiliul profesoral, în consiliul clasei și în relațiile cu echipa managerială.**”

În cuprinsul art. 249 și art. 258 alin. (4) din Regulament sunt redată atribuțiile comitetului de părinți, astfel:

„a) pune în practică deciziile luate de către adunarea generală a părinților elevilor clasei; deciziile se iau în cadrul adunării generale a părinților, cu majoritatea simplă a voturilor părinților, tutorilor sau susținătorilor legali prezenți;

b) sprijină educatoarea/învățătorul/institutorul/profesorul pentru învățământ preșcolar/primar/profesorul diriginte în organizarea și desfășurarea de proiecte, programe și activități educative extrașcolare;

c) sprijină educatoarea/învățătorul/institutorul/profesorul pentru învățământ preșcolar/primar/profesorul diriginte în derularea programelor de prevenire și combatere a absenteismului în mediul școlar;

d) atrage persoane fizice sau juridice care, prin contribuții financiare sau materiale, susțin programe de modernizare a activității educative și a bazei materiale din clasă și din școală;

e) sprijină conducerea unității de învățământ și educatoarea/învățătorul/institutorul/profesorul pentru învățământ preșcolar/primar/profesorul diriginte și se implică activ în întreținerea, dezvoltarea și modernizarea bazei materiale a grupe/clasei și a unității de învățământ;

f) sprijină unitatea de învățământ și educatoarea/învățătorul/institutorul/profesorul pentru învățământ preșcolar/primar/profesorul diriginte în activitatea de consiliere și de orientare socio-profesională;

g) se implică activ în asigurarea securității copiilor/elevilor pe durata orelor de curs, precum și în cadrul activităților educative, extrașcolare și extracurriculare;

h) prezintă, semestrial, adunării generale a părinților, justificarea utilizării fondurilor, dacă acestea există."

Totodată, **comitetul de părinți al clasei urmărește modul de îndeplinire a obligațiilor prevăzute în contractul educațional de către fiecare părinte, tutore sau susținător legal și adoptă măsurile care se impun în cazul încălcării prevederilor cuprinse în acest document.**

În conformitate cu art. 251 din Regulament, **președintele comitetului de părinți reprezintă părinții, tutorii sau susținătorii legali în relațiile cu conducerea unității de învățământ și alte foruri, organisme și organizații.** De asemenea, **președinții comitetelor de părinți sunt membri ai consiliului reprezentativ al părinților.**

Atribuțiile consiliului reprezentativ al părinților sunt redată în cuprinsul art. 254 din același regulament, la art. 255 alin. (1) arătându-se că **acesta poate atrage resurse financiare extrabugetare, constând în contribuții, donații, sponsorizări etc., din partea unor persoane fizice sau juridice din țară și din străinătate.**

Potrivit art. 7 din Statutul Universal al Judecătorilor adoptat de Uniunea Internațională a Magistratilor în 1999, **„judecătorul nu poate deține nicio altă funcție publică sau privată, remunerată sau nu, care nu este compatibilă cu atribuțiile și statutul său”.**

De asemenea, din cuprinsul Avizului nr. 3 al Consiliului consultativ al judecătorilor europeni (CCJE) în atenția Comitetului de miniștri al Consiliului Europei asupra principiilor și regulilor privind imperativele profesionale aplicabile judecătorilor și în mod deosebit a deontologiei, comportamentelor incompatibile și imparțialității, se desprinde ideea că regulile de conduită profesională trebuie să le ceară judecătorilor să evite orice activități de natură să dea naștere unor conflicte de interese. În acest scop, ei ar trebui să se abțină de la orice activitate profesională suplimentară care le-ar putea periclita imparțialitatea.

Având în vedere aspectele prezentate, Plenul apreciază că funcția de judecător sau procuror nu este compatibilă cu cea de președinte al comitetului de părinți al unei unități de învățământ.

Față de considerentele expuse, în temeiul dispozițiilor art. 23 alin. (1) din Legea nr. 317/2004 privind Consiliul Superior al Magistraturii, republicată, cu modificările ulterioare, prin vot direct și secret,

PLENUL CONSILIULUI SUPERIOR AL MAGISTRATURII HOTĂRĂȘTE:

Art. 1 – Funcția de judecător sau procuror nu este compatibilă cu cea de președinte al comitetului de părinți al unei unități de învățământ.

Art. 2 – Prezenta hotărâre se publică pe pagina de internet a Consiliului Superior al Magistraturii.

Data în București, la data de 10 noiembrie 2015

**Președinte,
Judecător Marius Bagău-Ludose**

