

ROMÂNIA



CONSILIUL SUPERIOR AL MAGISTRATURII

SECȚIA PENTRU PROCURORI

HOTĂRÂREA nr. 545

din 21 octombrie 2015

Prin Raportul nr. 4088/IJ/1036/DIP/2015, Inspecția Judiciară a înaintat Secției pentru procurori a Consiliului Superior al Magistraturii rezultatul verificării modalității de remediere a deficiențelor constatate prin raportul nr. 4065/IJ/1077/DIP/2014 la Parchetul de pe lângă Tribunalul Covasna, Parchetul de pe lângă Judecătoria Sfântu Gheorghe, Parchetul de pe lângă Judecătoria Târgu Secuiesc și Parchetul de pe lângă Judecătoria Întorsura Buzăului.

Analizând Raportul Inspecției Judiciare nr. 4088/IJ/1036/DIP/2015 și văzând înscrisurile atașate, Secția pentru procurori reține următoarele:

Prin Ordinul nr. 27/2015 din data de 13.07.2015, emis de inspectorul șef al Inspecției Judiciare, în vederea aducerii la îndeplinire a Hotărârilor nr. 8/14.01.2015 și 9/21.01.2015 ale Secției pentru procurori a Consiliului Superior al Magistraturii, s-a dispus efectuarea unui control privind remedierea deficiențelor constatate prin raportul nr. 4065/IJ/1077/DIP/2014 la Parchetul de pe lângă Tribunalul Covasna, Parchetul de pe lângă Judecătoria Sfântu Gheorghe, Parchetul de pe lângă Judecătoria Târgu Secuiesc și Parchetul de pe lângă Judecătoria Întorsura Buzăului.

Controlul vizează modalitatea și măsurile dispuse pentru remedierea deficiențelor constatate prin raportul nr. 4065/IJ/1077/DIP/2014 întocmit ca urmare a verificărilor

privind eficiența managerială și modul de îndeplinire a atribuțiilor ce decurg din legi și regulamente de către conducerea Parchetului de pe lângă Tribunalul Covasna și parchetele arondate acestuia. În baza Ordinului nr. 27/2015 al inspectorului șef al Inspecției Judiciare, verificările au fost efectuate în perioada 31 august - 4 septembrie 2015.

I. Parchetul de pe lângă Tribunalul Covasna.

Prin Hotărârea nr. 8/14.01.2015 a Secției pentru procurori a Consiliului Superior al Magistraturii, a fost aprobat Raportul Inspecției Judiciare nr. 4065/IJ/1077/DIP/2014. Totodată, s-au dispus următoarele măsuri:

- continuarea de către conducerea Parchetului de pe lângă Tribunalul Covasna a măsurilor adoptate în vederea menținerii și îmbunătățirii indicatorilor de calitate constatați cu ocazia controlului Inspecției Judiciare;
- exercitarea unui control operativ curent de către procurorii cu funcții de conducere în vederea eliminării achitărilor, a unor soluții de restituire și a situațiilor în care dosare cu autor cunoscut sunt trecute în evidențe la cauze cu autor necunoscut;
- acordarea unei atenții deosebite de către procurorii cu funcții de conducere, la întocmirea programelor de activitate, în ceea ce privește soluționarea cu celeritate a cauzelor vechi, sens în care se va intensifica activitatea de colaborare cu șefii structurilor poliției judiciare în acest scop;
- menținerea în programele de activitate a unor obiective și verificări pe linia activității de conducere a parchetelor din subordine;
- continuarea practicii ședințelor de analiză în vederea promovării căilor de atac în toate situațiile pronunțării unor hotărâri nelegale, acordându-se un interes mai mare îmbunătățirii indicilor de admitere a căilor de atac declarate;
- manifestarea unei mai mari rigurozități privind soluționarea în termene rezonabile a lucrărilor generale, procedând, în condițiile folosirii instituției delegării, la stabilirea unor termene ferme de instrumentare de către lucrătorii de poliție judiciară.

S-a reținut că, la Parchetul de pe lângă Tribunalul Covasna, procurorii cu funcții de conducere au dovedit calități de buni manageri în planificarea și organizarea activității,

asumarea responsabilității, precum și a comunicării cu procurorii, personalul auxiliar de specialitate, judecătorii și justițiabilii, fiind emise ordine ale primului procuror prin care au fost stabilite atribuțiile fiecărui procuror și grefier în parte, cu respectarea principiilor înscrise în dispozițiile art. 64 alin. (2) și art. 67 din Legea nr. 304/2004 privind organizarea judiciară, republicată, cu modificările și completările ulterioare, referitoare la independența procurorului în luarea măsurilor și soluțiilor dispuse, precum și în concluziile formulate în fața instanței.

S-a constatat că au fost luate măsurile necesare folosirii în mod corespunzător a resurselor umane pentru eficientizarea activității de urmărire penală și judiciară, existând o preocupare permanentă a conducerii Parchetului de pe lângă Tribunalul Covasna și a unităților subordonate precum și a procurorilor, pentru identificarea și reducerea stocului de dosare mai vechi de 1 an de la prima sesizare, chiar dacă, pe fondul împrejurărilor personale și medicale ale unui procuror, s-au întâmpinat unele dificultăți în ceea ce privește operativitatea unor dosare.

Data fiind împrejurarea că la acest parchet s-a lucrat efectiv cu doar 7 procurori în anul 2015, iar funcția de șef Secție judiciară nu este ocupată, Inspekția Judiciară a apreciat că se impune ocuparea acestei funcții pentru a se putea elibera un post de execuție, în vederea completării schemei de personal și creșterii randamentului acestei unități de parchet.

II. Parchetul de pe lângă Judecătoria Sfântu Gheorghe.

Prin Hotărârea nr. 8/14.01.2015 a Secției pentru procurori a Consiliului Superior al Magistraturii, s-au dispus următoarele măsuri în ceea ce privește Parchetul de pe lângă Judecătoria Sfântu Gheorghe:

- luarea de către conducerea parchetului a unor măsuri adecvate în vederea îmbunătățirii indicatorilor de calitate;
- exercitarea unui control operativ curent neformal de către prim procurorul parchetului în vederea eliminării achitărilor, restituirilor, infirmărilor, declinărilor greșit dispuse și a restituirilor la poliție;

- acordarea unei atenții deosebite soluționării cu celeritate a cauzelor mai vechi de 1 an de la prima sesizare;
- continuarea practicii ședințelor de analiză săptămânale în vederea promovării cailor de atac în toate situațiile în care instanțele au pronunțat hotărâri nelegale;
- soluționarea lucrărilor generale în termene rezonabile;
- exercitarea unui control mai atent cu privire la activitatea grefei, pentru înlăturarea multiplelor situații de operare a modificărilor cu pastă corectoare în registre și condici și luarea măsurilor necesare pentru cunoașterea de către grefieri a dispozițiilor din noul Regulament de ordine interioară, aprobat prin Ordinul Ministrului Justiției nr. 2632/C/2014.

Urmare verificărilor, a rezultat că toate deficiențele constatate cu ocazia controlului Inspecției Judiciare din octombrie 2014 au fost rezolvate de către noua conducere a parchetului și a grefei, cu precizarea că, în continuare, există pe rolul acestui parchet un număr relativ mare de dosare mai vechi de 1 an de la data primei sesizări.

III. Parchetului de pe lângă Judecătoria Târgu Secuiesc.

Urmare a deficiențelor constatate prin Raportul Inspecției Judiciare nr. 4065/IJ/1077/DIP/2014, prin Hotărârea nr. 8/14.01.2015 a Secției pentru procurori s-au dispus următoarele măsuri:

- respectarea dispozițiilor din Regulamentul de ordine interioară al parchetelor privind planificarea activităților, repartizarea personalului pe sectoare de activitate și repartizarea echilibrată a lucrărilor;
- întocmirea programelor de activitate și stabilirea unor obiective adaptate situațiilor concrete;
- dispunerea de măsuri pentru eficientizarea activității de urmărire penală, precum și implicarea activă a procurorilor cu funcții de execuție pentru soluționarea în termen rezonabil a dosarelor;
- în cadrul activității de supraveghere, procurorii vor pune accent pe stabilirea motivelor nesoluționării cauzelor de către organele de cercetare penală în vederea luării unor măsuri de sancționare;

- acordarea unei atenții sporite pentru îmbunătățirea indicatorilor de calitate;
- eliminarea deficiențelor constatate în activitatea de registratură și grefă evidențiate în actul de control și efectuarea unor controale tematice eficiente;
- respectarea termenelor prevăzute de lege pentru rezolvarea memoriilor, plângerilor și sesizărilor;
- realizarea unui control la Parchetul de pe lângă Judecătoria Târgu Secuiesc pentru verificarea remedierii deficiențelor constatate în termen de 6 luni de la data aprobării raportului.

Urmare a verificărilor efectuate, prin Raportul nr. 4088/IJ/1036/DIP/2015 al Inspecției Judiciare, s-au constatat următoarele:

Conducerea Parchetului de pe lângă Judecătoria Târgu Secuiesc s-a conformat măsurilor dispuse de Secția pentru procurori prin Hotărârea nr. 8/14.01.2015, prin exercitarea prerogativelor conferite de legi și regulamente privind planificarea, organizarea, coordonarea activității parchetului și controlul.

De asemenea, conducerea Parchetului de pe lângă Judecătoria Târgu Secuiesc a inclus în programele semestriale de activitate obiective în funcție de deficiențele constatate în cadrul activității, punând accent pe soluționarea cu prioritate a cauzelor mai vechi de 1 an de la data sesizării și de 6 luni de la începerea urmăririi penale.

Din cauza fluctuației de personal, deși s-au depus diligențe de către prim procurorul parchetului și procurorii din subordine, s-a constatat că numărul dosarelor vechi a crescut, de la 12 cauze mai vechi de 1 an de la sesizare, existent la controlul anterior, la 21 de dosare la data de 30.06.2015. De asemenea, s-a constatat că a crescut numărul de dosare aflate în lucru la supraveghere la procurori, de la 27 de cauze, la controlul anterior, la 90 de dosare la data de 28.08.2015.

S-a mai reținut că, deși prim procurorul parchetului s-a preocupat de repartizarea echitabilă a activității de supraveghere a cercetărilor efectuate de poliția judiciară, există totuși un dezechilibru în ceea ce privește volumul de lucrări repartizate de organul abilitat, consecința fluctuației de personal dar și a experienței reduse a procurorului stagiar.

IV. Parchetul de pe lângă Judecătoria Întorsura Buzăului.

Prin Hotărârea nr. 9/21.01.2015 a Secției pentru procurori a Consiliului Superior al Magistraturii, s-a aprobat conținutul capitolului privind Parchetul de pe lângă Judecătoria Întorsura Buzăului din cadrul Raportului Inspecției Judiciare nr. 4065/IJ/1077/DIP/2014, prin care s-a constatat că activitatea managerială desfășurată de fostul prim procuror a fost deficitară, de natură a influența negativ activitatea unității, în următoarele domenii:

Urmare a deficiențelor constatate, prin Hotărârea nr. 9/21.01.2015 a Secției pentru procurori s-au propus următoarele măsuri:

- respectarea dispozițiilor din Regulamentul de ordine interioară al parchetelor privind planificarea activităților, repartizarea personalului pe sectoare de activitate și repartizarea echilibrată a lucrărilor;
- renunțarea la formalism în realizarea obiectivelor din programele de activitate și stabilirea unor obiective adaptate situațiilor concrete;
- efectuarea de controale operative curente asupra activității procurorilor din compartimentele de supraveghere a cercetării penale, urmărire penală și judiciar și materializarea lor în informări cuprinzând măsurile luate și propuneri;
- dispunerea de măsuri pentru eficientizarea activității de urmărire penală, precum și implicarea activă a procurorilor cu funcții de execuție pentru soluționarea în termen rezonabil a dosarelor;
- mobilizarea organelor de poliție pentru soluționarea cauzelor vechi, aflate în lucru, inclusiv a celor cu autori necunoscuți, prin luarea de către procurori a măsurilor pe care le apreciază ca necesare (controale periodice pe dosare vechi, prelungirea termenelor de soluționare fixate de procurori în fișele de supraveghere, numai motivat, și luarea unor măsuri față de lucrătorii de poliție care, în mod nejustificat, nu respectă aceste termene);
- acordarea unei atenții sporite pentru îmbunătățirea indicatorilor de calitate prin implicarea mai activă a conducătorului în actele de verificare a actelor de sesizare a instanței sub aspectul legalității și temeiniciei;
- eliminarea deficiențelor constatate în activitatea de registratură, grefă și arhivă evidențiate în actul de control și efectuarea unor controale tematice eficiente;

- respectarea termenelor prevăzute de lege pentru rezolvarea lucrărilor generale;
- realizarea unui control la Parchetul de pe lângă Judecătoria Întorsura Buzăului pentru verificarea remedierii deficiențelor constatate în termen de 6 luni de la data aprobării raportului;
- revocarea din funcția de prim procuror al Parchetului de pe lângă Judecătoria Întorsura Buzăului a doamnei procuror _____ începând cu data de 22.01.2015.

Urmare a verificărilor efectuate, prin Raportul nr. 4088/IJ/1036/DIP/2015 al Inspecției Judiciare, s-au constatat următoarele:

Conducerea Parchetului de pe lângă Judecătoria Întorsura Buzăului s-a conformat măsurilor dispuse de Secția pentru procurori prin Hotărârea nr. 9/21.01.2015, prin exercitarea prerogativelor conferite de legi și regulamente privind planificarea, organizarea, coordonarea activității parchetului și controlul.

De asemenea, conducerea Parchetului de pe lângă Judecătoria Întorsura Buzăului a inclus în programele semestriale de activitate obiective în funcție de deficiențele constatate în cadrul activității.

Raportat la volumul de activitate al Parchetului de pe lângă Judecătoria Întorsura Buzăului, care a avut de soluționat la supraveghere 421 de cauze, s-a constatat că stocul de 231 de cauze penale existent la organele de poliție este ridicat.

Totodată, s-a reținut că numărul de infirmări/redeschideri a crescut de la 4, în semestrul I/2014, la 10 în semestrul I/2015.

Având în vedere aspectele de mai sus, Inspecția Judiciară a formulat următoarele propuneri:

I. Parchetul de pe lângă Tribunalul Covasna:

1. Continuarea de către conducerea Parchetului de pe lângă Tribunalului Covasna a măsurilor adoptate, în vederea menținerii și chiar îmbunătățirii indicatorilor de calitate, prin exercitarea unui control operativ curent de către procurorii cu funcții de conducere și menționarea în programele de activitate a unor obiective pe linia activității de conducere a parchetelor din subordine.

2. Reevaluarea modului de lucru al procurorilor din cadrul parchetului, în sensul stabilirii unor priorități în activitatea desfășurată, astfel încât să se realizeze o accelerare a cercetărilor penale efectuate, ținându-se seama de vechimea cauzelor, de soluțiile ce se preconizează a fi adoptate, precum și de prevederile dispozițiilor art. 153-154 noul Cod penal, referitoare la prescripția răspunderii penale.

II. Parchetul de pe lângă Judecătoria Sfântu Gheorghe.

1. Având în vedere că în continuare pe rolul Parchetului de pe lângă Judecătoria Sfântu Gheorghe se află un număr mare de cauze mai vechi de 1 an de la data primei sesizări, se impune monitorizarea acestor cauze de către Parchetul de pe lângă Curtea de Apel Brașov, prin procurori anume desemnați.

2. Reevaluarea modului de lucru al procurorilor din cadrul parchetului, în sensul stabilirii unor priorități în activitatea desfășurată, astfel încât să se realizeze o accelerare a cercetărilor penale efectuate, ținându-se seama de vechimea cauzelor, de soluțiile ce se preconizează a fi adoptate, precum și de prevederile dispozițiilor art. 153-154 din noul Cod penal, referitoare la prescripția răspunderii penale.

III. Parchetul de pe lângă Judecătoria Târgu Secuiesc.

1. Exercițarea în continuare a controlului operativ curent asupra tuturor compartimentelor de activitate.

2. Monitorizarea activității Parchetului de pe lângă Judecătoria Târgu Secuiesc cu privire la repartizarea lucrărilor și stocul de dosare aflat în lucru la procurori, dar și la organele de poliție, de către Parchetul de pe lângă Curtea de Apel Brașov și efectuarea unui control tematic, prin procurori anume desemnați, după 6 luni de la data aprobării prezentului raport de control, rezultatul urmând a fi înaintat Inspecției Judiciare.

3. Având în vedere numărul de dosarele vechi repartizat în supravegherea unui procuror (21 de dosare mai vechi de 1 an de la sesizare și 19 cauze mai vechi de 6 luni de la începerea urmăririi penale), se va proceda la identificarea unei metode de repartizare, astfel încât indicatorul privind operativitatea să fie crescut.

IV. Parchetul de pe lângă Judecătoria Întorsura Buzăului.

1. Exercițarea în continuare a controlului operativ curent asupra tuturor compartimentelor de activitate.

2. Examinarea cu exigența necesară de către conducătorul parchetului a soluțiilor adoptate de procurori.

3. În raport de numărul ridicat de dosare aflate pe rolul organelor de poliție, dar și de numărul crescut de infirmări/redeschideri, Inspekția Judiciară apreciază că se impune monitorizarea activității Parchetului de pe lângă Judecătoria Întorsura Buzăului cu privire la aceste cauze de către Parchetul de pe lângă Curtea de Apel Brașov și efectuarea unui control tematic, prin procurori anume desemnați, după 6 luni de la data aprobării prezentului raport de control, rezultatul urmând a fi înaintat Inspekției Judiciare.

Secția pentru procurori apreciază ca fiind întemeiate propunerile formulate de Inspekția Judiciară. Totodată, având în vedere deficiențele constatate, precum și măsurile dispuse prin Hotărârea nr. 9/21.01.2015, Secția pentru procurori apreciază că la Parchetul de pe lângă Judecătoria Întorsura Buzăului se impune efectuarea controlului tematic de către Inspekția Judiciară.

Față de cele expuse, în temeiul dispozițiilor art. 75 alin. (2) din Legea nr. 317/2004 privind Consiliul Superior al Magistraturii, republicată, cu modificările ulterioare, prin vot direct și secret, cu majoritatea voturilor membrilor prezenți;

SECȚIA PENTRU PROCURORI A CONSILIULUI SUPERIOR AL MAGISTRATURII

HOTĂRĂȘTE

Art.1 - Aprobarea conținutului Raportului Inspekției Judiciare nr. 4088/IJ/1036/DIP/2015 având ca obiect „verificarea modalității de remediere a deficiențelor constatate prin raportul nr. 4065/IJ/1077/DIP/2014 la Parchetul de pe lângă Tribunalul Covasna, Parchetul de pe lângă Judecătoria Sfântu Gheorghe, Parchetul

de pe lângă Judecătoria Târgu Secuiesc și Parchetul de pe lângă Judecătoria Întorsura Buzăului”.

Art.2 - Aprobarea următoarelor măsuri în ceea ce privește Parchetul de pe lângă Tribunalul Covasna:

1. Continuarea de către conducerea Parchetului de pe lângă Tribunalului Covasna a măsurilor adoptate în vederea menținerii și îmbunătățirii indicatorilor de calitate, prin exercitarea unui control operativ curent de către procurorii cu funcții de conducere și menționarea în programele de activitate a unor obiective pe linia activității de conducere a parchetelor din subordine.

2. Reevaluarea modului de lucru al procurorilor din cadrul parchetului, în sensul stabilirii unor priorități în activitatea desfășurată, astfel încât să se realizeze o accelerare a cercetărilor penale efectuate, ținându-se seama de vechimea cauzelor, de soluțiile ce se preconizează a fi adoptate, precum și de prevederile dispozițiilor art. 153-154 din noul Cod penal, referitoare la prescripția răspunderii penale.

Art.3 - Aprobarea următoarelor măsuri în ceea ce privește Parchetul de pe lângă Judecătoria Sfântu Gheorghe:

1. Monitorizarea cauzelor mai vechi de 1 an de la data primei sesizări de către Parchetul de pe lângă Curtea de Apel Brașov, prin procurori anume desemnați.

2. Reevaluarea modului de lucru al procurorilor din cadrul parchetului, în sensul stabilirii unor priorități în activitatea desfășurată, astfel încât să se realizeze o accelerare a cercetărilor penale efectuate, ținându-se seama de vechimea cauzelor, de soluțiile ce se preconizează a fi adoptate, precum și de prevederile dispozițiilor art. 153-154 din noul Cod penal, referitoare la prescripția răspunderii penale.

Art.4 - Aprobarea următoarelor măsuri în ceea ce privește Parchetul de pe lângă Judecătoria Târgu Secuiesc:

1. Exercițarea în continuare a controlului operativ curent asupra tuturor compartimentelor de activitate.

2. Monitorizarea activității Parchetului de pe lângă Judecătoria Târgu Secuiesc cu privire la repartizarea lucrărilor și stocul de dosare aflat în lucru la procurori, dar și la organele de poliție, de către Parchetul de pe lângă Curtea de Apel Brașov și efectuarea

unui control tematic, prin procurori anume desemnați, după 6 luni de la data aprobării prezentului raport de control, rezultatul urmând a fi înaintat Inspecției Judiciare.

3. Identificarea unei metode de repartizare, astfel încât indicatorul privind operativitatea să fie crescut.

Art.5 - Aprobarea următoarelor măsuri în ceea ce privește Parchetul de pe lângă Judecătoria Întorsătura Buzăului:

1. Exercițarea în continuare a controlului operativ curent asupra tuturor compartimentelor de activitate.

2. Examinarea cu exigența necesară de către conducătorul parchetului a soluțiilor adoptate de procurori.

3. Monitorizarea activității Parchetului de pe lângă Judecătoria Întorsura Buzăului cu privire la numărul ridicat de dosare aflate pe rolul organelor de poliție și la numărul crescut de infirmări/redeschideri, de către Inspecția Judiciară, după 6 luni de la data aprobării prezentului raport de control, rezultatul urmând a fi înaintat Inspecției Judiciare.

Art.6 - Efectuarea unui control tematic la Parchetul de pe lângă Judecătoria Întorsura Buzăului de către Inspecția Judiciară, după 6 luni de la data aprobării prezentului raport de control.

Art.7 - Prezenta hotărâre se comunică Inspecției Judiciare.

Data în București, la data de 21 octombrie 2015

Vicepreședinte,
Procuror Bogdan GABOR

