

ROMÂNIA



CONSILIUL SUPERIOR AL MAGISTRATURII

SECȚIA PENTRU JUDECĂTORI

HOTĂRÂREA nr.235

din 07 mai 2015

Prin nota nr. 10387/1154/DRUO/10774/ST/2015 Direcția resurse umane și organizare - Serviciul resurse umane pentru instanțele judecătorești a înaintat Secției pentru judecători propunerea Colegiului de conducere al Curții de Apel Cluj de înființare a unei noi secții cu denumirea Secția a III-a Contencios Administrativ și Fiscal și de redenumire a Secției a II-a civilă, de contencios administrativ și fiscal ca Secția a II-a Civilă.

Analizând nota direcției de specialitate și înscrisurile atașate, Secția pentru judecători a Consiliului Superior al Magistraturii reține următoarele:

Prin adresa numărul 1859/24.04.2015 a Curții de Apel Cluj, înregistrată sub numărul de mai sus, în considerarea dispozițiilor art.41 din Legea nr.304/2004, republicată, cu modificările și completările ulterioare și art 22 alin.2 lit (a) din Regulamentul de ordine interioară al instanțelor judecătorești, președintele Curții de Apel Cluj a înaintat Consiliului Superior al Magistraturii propunerea Colegiului de conducere al instanței de reorganizare a Secției a II- a Civilă, de contencios administrativ și fiscal, prin divizarea acesteia în două secții distincte, și anume Secția a II-a Civilă și Secția a III-a de Contencios Administrativ și Fiscal.

În motivare s-a arătat că prin Hotărârea Secției pentru judecători nr. 654 din 31.08.2011 s-a procedat la reorganizarea Secției Comerciale, de contencios administrativ și fiscal a Curții de Apel Cluj, ca secție civilă, cu denumirea de Secția a II- a Civilă, de contencios administrativ și fiscal, începând cu data de 01.10.2011, ca urmare a punerii în aplicare a dispozițiilor Noului Cod Civil în raport cu dispozițiile art. 225 alin. 1 din Legea nr. 71/2011 pentru punerea în aplicare a Legii nr. 287/2009 privind Codul Civil.

Începând cu anul 2011 au fost înființate complete specializate pentru cauze civile cu profesioniști, insolvență și societăți comerciale, precum și complete specializate pentru cauzele de contencios administrativ și fiscal.

Numărul posturilor alocate acestei secții sunt de 19 posturi de judecător și 14 posturi de grefieri, toate ocupate.

Ponderea dosarelor aferente celor două specializări de bază, litigii cu profesioniști și insolvență pe de o parte, contencios administrativ și fiscal pe de altă parte, a fost aproximativ egală în timp, atât în ceea ce privește dosarele nou intrate, cât și volumul mediu de activitate pe judecător și pe grefier.

În ceea ce privește complexitatea proceselor, s-a evidențiat că aceasta a crescut exponențial în perioada de referință, ceea ce face tot mai dificilă desfășurarea activității administrativ jurisdicționale de către președintele de secție, specializat exclusiv în materia contenciosului administrativ și fiscal.

Totodată, s-a arătat că există o relativă creștere a dosarelor în materia contenciosului administrativ și fiscal, generată de schimbarea competenței materiale în litigiile ce au ca obiect fonduri europene, scăderea înregistrată în stadiul procesual al recursului fiind una nesemnificativă.

Un alt argument adus este acela al respectării principiului specializării, fiind învederat faptul că specializarea activității judiciare reprezintă, alături de realizarea unui cadru legislativ coerent, unificarea practicii judiciare și pregătirea profesională a magistraților, una dintre condițiile fundamentale ale îmbunătățirii calității actului de justiție și, în considerarea unor asemenea rațiuni, un reper în cadrul politicilor din domeniul justiției.

Totodată, s-a evidențiat că specializarea judecătorului se relevă din ce în ce mai mult ca o necesitate impusă de continua creștere în amploare și complexitate a

problematicii juridice asociate diferitelor arii sociale și economice și apare ca o premisă a performanței acestuia.

Nu în ultimul rând s-a evidențiat faptul că din perspectiva dreptului public, din care face parte și domeniul contenciosului administrativ și fiscal, dinamica legislativă subliniază în plus necesitatea specializării. Totodată, în materie fiscală, impactul modificărilor legislației materiale și procedurale este unul semnificativ (legea nr. 95/2006, Legea nr. 571/2004, O.G. nr. 92/2003).

În acest context s-a relevat necesitatea înființării unei secții distincte, Secția de contencios administrativ și fiscal cu un număr de 9 judecători care vor compune trei complete pentru judecarea proceselor în recurs.

În ceea ce privește opțiunile judecătorilor din cadrul actualei Secții a II-a, civilă, de contencios administrativ și fiscal, acestea au fost unanime în sensul divizării acestei secții în sensul celor arătate mai sus, nouă dintre aceștia optând pentru specializarea în domeniul contencios administrativ și fiscal.

Adresa președintelui Curții de Apel Cluj este însoțită de Hotărârea Colegiului de conducere al Curții de Apel Cluj nr. 18/24.04.2015, Hotărârea Consiliului Superior al Magistraturii nr. 654 din 31.08.2011, Hotărârea Colegiului de conducere al Curții de Apel Cluj nr. 45 din 15.07.2011 și o situație statistică privind volumul de activitate începând cu anul 2012.

Potrivit art. 41 alin. 1 din Legea 303/2004 privind organizarea judiciară, republicată, cu modificările și completările ulterioare: "Secțiile curților de apel și ale instanțelor din circumscripția acestora se înființează, la propunerea colegiului de conducere al fiecărei instanțe, prin hotărâre a Consiliului Superior al Magistraturii. Completele specializate ale secțiilor curților de apel și ale instanțelor din circumscripția acestora se înființează de președintele instanței, la propunerea colegiului de conducere al fiecărei instanțe".

Art. 135 alin. 1 din același act normativ: "Statele de funcții și de personal pentru curțile de apel, tribunale, tribunale specializate, judecătoria și parchete se aprobă cu avizul conform al Consiliului Superior al Magistraturii, prin ordin al ministrului justiției."

Art. 41 din Legea 317/2004 privind Consiliul Superior al Magistraturii, republicată, cu modificările și completările ulterioare: " Secțiile Consiliului Superior al

Magistraturii au următoarele atribuții referitoare la organizarea și funcționarea instanțelor și parchetelor:

a) aprobă înființarea și desființarea secțiilor curților de apel, ale instanțelor din circumscripțiile acestora, precum și înființarea sediilor secundare ale instanțelor judecătorești și circumscripțiilor acestora, în condițiile legii;

Art. 22 din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Superior al Magistraturii, aprobat prin Hotărârea Plenului Consiliului Superior al Magistraturii nr. 326/2005, cu modificările și completările ulterioare Secțiile Consiliului au următoarele atribuții referitoare la organizarea și funcționarea instanțelor și parchetelor:

1. aprobă înființarea și desființarea secțiilor curților de apel, ale instanțelor din circumscripțiile acestora, precum și înființarea sediilor secundare ale instanțelor judecătorești și circumscripțiilor acestora, în condițiile legii;”

Potrivit evidențelor Direcției resurse umane și organizare, la Secția a - II - a de civil, contencios administrativ și fiscal s-a înregistrat în perioada 2012 – mai 2015, o diferență importantă între cauzele de contencios administrativ și fiscal și cauzele de faliment și litigii cu profesioniști, numărul de cauze de competența unei viitoare secții civile fiind situat sub jumătatea celui ce ar intra în competența unei secții de contencios administrativ și fiscal.

Astfel, Secția pentru judecători apreciază că reorganizarea actualei secții civile prin divizarea acesteia ar permite probabil o mai bună organizare a activității în general a instanței, îndeplinirea scopului respectării principiului specializării judecătorilor și o mai judicioasă activitate de conducere și control a celor două secții. De altfel, necesitatea funcționării cu o secție separată, specializată în domeniul dreptului administrativ, nu mai poate fi ignorată, având în vedere complexitatea și dinamica raporturilor juridice pe care le generează, în ultimii ani, ceea ce obligă la o specializare reală a judecătorilor la nivelul curților de apel, cu consecința creșterii calității actului de justiție. Totodată judecata în regim de urgență, impune un ritm intens de activitate în această materie.

Totodată, se impune redenumirea Secției a II-a civilă, de contencios administrativ și fiscal ca Secția a II-a Civilă corelativ cu înființarea în cadrul Curții de Apel Cluj a unei noi secții sub denumirea de Secția a III-a contencios administrativ și fiscal.

Secția pentru judecători apreciază oportună și continuarea mandatului de președinte al uneia dintre cele două secții rezultate prin reorganizare.

În ceea ce privește solicitarea președintelui Curții de Apel Cluj de luare a unei măsuri de suplimentare a statelor de funcții și personal cu un post de judecător președinte secție și unul de grefier șef secție, urmează a fi sesizat Ministerul justiției.

Pentru înființarea cât mai apropiată în timp a celor două secții, este însă necesară transformarea unui post de judecător (funcție de execuție) în post de judecător - președinte de secție.

Aceeași este și situația unui post de grefier care trebuie transformat în post de grefier șef de secție, astfel că Secția pentru judecători va sesiza Plenul Consiliului cu propunerea de modificare a statului de funcții prin transformarea unui post de judecător - funcție de execuție în post de președinte de secție - funcție de conducere și a unui post de grefier – funcție de execuție în post de grefier șef secție - funcție de conducere.

Referitor la funcția de grefier șef de secție, numirea în această funcție, respectiv încetarea exercițiului funcției este de competența președintelui curții de apel, în conformitate cu prevederile art. 37 și art. 53 alin.1 din Legea nr. 567/2004, cu modificările și completările ulterioare, privind statutul personalului auxiliar de specialitate al instanțelor judecătorești și al parchetelor de pe lângă acestea.

Față de cele expuse, în temeiul dispozițiilor art. 41 lit. a) din Legea nr. 317/2004 privind Consiliul Superior al Magistraturii, republicată, cu modificările și completările ulterioare, ale art. 41 alin.(1) și art. 135 din Legea nr. 304/2004 privind organizarea judiciară, republicată, cu modificările și completările ulterioare, prin vot direct și secret, cu unanimitatea voturilor membrilor prezenți,

SECȚIA PENTRU JUDECĂTORI A CONSILIULUI SUPERIOR AL MAGISTRATURII

HOTĂRĂȘTE

Art.1. Înființarea în cadrul Curții de Apel Cluj a unei noi secții sub denumirea de Secția a III-a contencios administrativ și fiscal și redenumirea Secției a II-a civilă, de

contencios administrativ și fiscal ca Secția a II-a civilă, conform propunerii Colegiului de conducere al Curții de Apel Cluj, urmând ca cele două secții să funcționeze efectiv de la data emiterii Ordinului ministrului justiției de înființare a celor două posturi de conducere, președinte de secție și grefier șef de secție.

Art.2. Continuarea mandatului de președinte al uneia dintre cele două secții rezultate prin reorganizare.

Art.3. Sesizarea Plenului Consiliului Superior al Magistraturii pentru a dispune cu privire la acordarea avizului conform pentru transformarea unui post de judecător - funcție de execuție în post de președinte de secție - funcție de conducere și a unui post de grefier – funcție de execuție în post de grefier șef secție - funcție de conducere.

Art.4. Prezenta hotărâre se comunică Direcției resurse umane și organizare, în vederea punerii în aplicare, potrivit legii.

Data în București, la data de 07 mai 2015

Președinte,
Judecător Marius Badea TUDOSE

