



*"Consiliul Superior al Magistraturii
este garantul independenței justiției"
(art. 133 alin. 1 din Constituție,
republicată)*

ROMÂNIA



**CONSILIUL SUPERIOR AL
MAGISTRATURII
PLENUL**

**HOTĂRÂREA nr. 324
din 07 aprilie 2015**

Prin Punctul de vedere al Direcției Legislație, documentare și contencios nr. 5813/2015 a fost supusă analizei Plenului Consiliului Superior al Magistraturii solicitarea Ministerului Justiției privind unele aspecte referitoare la concursul ori examenul pentru definitivare în funcție, promovare în grade sau trepte profesionale ori din funcția de grefier cu studii medii în cea de grefier cu studii superioare, în cadrul aceleiași instanțe sau aceluiași parchet, precum și în funcții de execuție a personalului auxiliar de specialitate la instanțe și parchete superioare.

1. O primă problemă supusă analizei Plenului vizează posibilitatea de a verifica, cu ocazia acordării avizului prevăzut de art. 135 alin. (1) din Legea nr. 304/2004 privind organizarea judiciară, republicată, cu modificările și completările ulterioare, a condițiilor de participare la examenele/concursurile de promovare a personalului auxiliar de specialitate.

Conform acestor dispoziții legale, „statele de funcții și de personal pentru curțile de apel, tribunale, tribunale specializate, judecătoria și parchete se aprobă cu avizul conform al Consiliului Superior al Magistraturii, prin ordin al ministrului justiției.”

Aceste prevederi sunt aplicabile, deopotrivă, și în cazul modificării statelor de funcții și de personal, prin transformarea de posturi ca urmare a promovării în gradul/treapta profesională imediat superioară sau din funcția de grefier cu studii medii în cea de grefier cu studii superioare.

1

Adresa: București, Calea Plevnei, Nr.1 41, Sector 6, cod 061110

Tel: 311 69 00; Fax: 311 69 01

Web: www.csm1909.ro



**"Consiliul Superior al Magistraturii
este garantul independenței justiției"
(art. 133 alin. 1 din Constituție,
republicată)**

Astfel, intră în competența Consiliului Superior al Magistraturii avizarea ordinului ministrului justiției referitor la statele de funcții și de personal pentru curțile de apel, tribunale, tribunale specializate, judecătoria și parchete.

În ceea ce privește promovarea personalului auxiliar de specialitate al instanțelor judecătorești și al parchetelor de pe lângă acestea, Legea nr. 567/2004 privind statutul personalului auxiliar de specialitate al instanțelor judecătorești și al parchetelor de pe lângă acestea și al personalului care funcționează în cadrul Institutului Național de Expertize Criminalistice, cu modificările și completările ulterioare, prevede la art. 43-44 că „promovarea în funcții de execuție se face prin concurs sau examen, în funcția imediat superioară”, iar „promovarea în funcții de execuție în grade sau trepte profesionale superioare, în cadrul aceleiași instanțe sau aceluiași parchet, se face prin examen”.

De asemenea, „Promovarea la instanțe sau parchete superioare se face numai prin concurs, organizat la nivelul curților de apel ori al parchetelor de pe lângă acestea sau, după caz, la Înalta Curte de Casație și Justiție, la Parchetul de pe lângă Înalta Curte de Casație și Justiție ori la Direcția Națională Anticorupție, pentru personalul auxiliar de specialitate al instanțelor judecătorești și al parchetelor de pe lângă acestea, care are o vechime de cel puțin 3 ani în funcția în care este încadrat și calificativul „foarte bine” în această perioadă.”

În temeiul art. 44 alin. (3)-(4) din aceeași lege, a fost adoptat Regulamentul privind organizarea și desfășurarea concursului ori examenului pentru definitivare în funcție, promovare în grade sau trepte profesionale superioare ori din funcția de grefier cu studii medii în cea de grefier cu studii superioare, în cadrul aceleiași instanțe sau aceluiași parchet, precum și în funcții de execuție a personalului auxiliar de specialitate la instanțe și parchete superioare, prin Hotărârea Plenului Consiliului Superior al Magistraturii nr. 181/2007.

În Capitolul III, Secțiunile a 2-a și a 3-a din acest regulament, sunt detaliate procedura privind organizarea și desfășurarea examenului pentru promovarea în grade sau trepte profesionale superioare ori din funcția de grefier cu studii medii în cea de grefier cu studii superioare, în cadrul aceleiași instanțe sau aceluiași parchet și procedura privind organizarea și desfășurarea concursului de promovare la instanțe sau la parchete superioare.

În conformitate cu art. 25 alin. (1) din Regulament, comisia de examen pentru promovarea în grade sau trepte profesionale superioare ori din funcția de grefier cu studii medii în cea de grefier cu studii superioare, în cadrul aceleiași instanțe sau aceluiași parchet, este numită de colegiul de conducere al instanței sau parchetului care organizează examenul și este formată din 3 membri, dintre care unul este judecător sau, după caz, procuror, care îndeplinește funcția de președinte al comisiei și doi sunt reprezentanți ai personalului auxiliar de specialitate, comisie care, potrivit art. 26 alin. (1) are printre atribuții și pe aceea de a verifica îndeplinirea de către candidați a condițiilor de participare la examen.

În ceea ce privește concursul de promovare la instanțe sau la parchete superioare, la art. 32 alin. (1) și 33 alin. (1) din Regulament, se arată că verificarea îndeplinirii de către candidați a condițiilor de participare la concurs se realizează de comisia de concurs, care este numită de colegiul de conducere al instanței sau parchetului care organizează concursul și care este formată din trei judecători sau procurori, din care unul este membru al colegiului de conducere.

Potrivit art. 39 din Regulament, „Candidații declarați admiși la examenul de promovare în grade sau trepte profesionale superioare ori din funcția de grefier cu studii medii în cea de grefier cu studii superioare, în cadrul aceleiași instanțe sau aceluiași parchet, precum și la concursul de



*"Consiliul Superior al Magistraturii
este garantul independenței justiției"
(art. 133 alin. 1 din Constituție,
republicată)*

promovare la instanțe ori parchete superioare sunt numiți, în condițiile legii, prin decizie a președintelui Înaltei Curți de Casație și Justiție, a procurorului general al Parchetului de pe lângă Înalta Curte de Casație și Justiție, a procurorului șef al Direcției Naționale Anticorupție, a președintelui curții de apel sau, după caz, a procurorului general al parchetului de pe lângă curtea de apel."

Se observă că Regulamentul aprobat prin Hotărârea Plenului Consiliului Superior al Magistraturii nr. 181/2007 transpune și detaliază, la nivelul legislației secundare, dispozițiile legale referitoare la modul de organizare și desfășurare a concursurilor de promovare a personalului auxiliar de specialitate al instanțelor judecătorești și al parchetelor de pe lângă acestea.

În privința concursului de promovare la instanțe sau parchete superioare, Legea nr. 567/2004, cu modificările și completările ulterioare prevede expres că organizatori ai acestor concursuri sunt curțile de apel ori parchetele de pe lângă acestea sau, după caz, Înalta Curte de Casație și Justiție, Parchetul de pe lângă Înalta Curte de Casație și Justiție ori Direcția Națională Anticorupție (art. 44 alin. 2).

Deși cu privire la celelalte examene/concursuri de promovare a personalului auxiliar de specialitate nu există o prevedere expresă în același sens, aceasta este o simplă omisiune a legiuitorului.

Legislația în vigoare conține prevederi multiple din care rezultă că gestionarea carierei personalului auxiliar de specialitate se face de către președintele Înaltei Curți de Casație și Justiție, procurorul general al Parchetului de pe lângă Înalta Curte de Casație și Justiție, procurorul șef al Direcției Naționale Anticorupție, președintele curții de apel sau, după caz, procurorul general al parchetului de pe lângă curtea de apel.

Drept urmare, în cazul examenelor de promovare în grade sau trepte profesionale superioare ori din funcția de grefier cu studii medii în cea de grefier cu studii superioare, în cadrul aceleiași instanțe sau aceluiași parchet, organizatori sunt tot curțile de apel ori parchetele de pe lângă acestea sau, după caz, Înalta Curte de Casație și Justiție, Parchetul de pe lângă Înalta Curte de Casație și Justiție ori Direcția Națională Anticorupție.

Din analiza tuturor dispozițiilor legale și regulamentare redate mai sus, rezultă fără echivoc că singura competență a Consiliului Superior al Magistraturii în această materie se referă la aprobarea Regulamentului privind organizarea și desfășurarea concursului, acesta neavând nicio atribuție referitoare la organizarea sau desfășurarea concursului sau examenului de promovare.

Având în vedere că Legea nr. 567/2004 este un act normativ cu o forță juridică superioară, nu se pot stabili la nivelul regulamentului norme contrare prevederilor legale. Astfel, în temeiul art. 4 alin. (3) din Legea nr. 24/2004 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare, regulamentul dat în executarea legii, se emite în limitele și potrivit normelor care îl ordonă.

De altfel, analizând punctul de vedere al Ministerului Justiției referitor la condițiile care trebuie analizate în cazul acordării avizului conform pentru modificarea statelor de funcții și de personal ale instanțelor, prin transformarea posturilor de personal auxiliar de specialitate, funcționari publici și personal contractual, ca urmare a promovării titularilor acestora, Plenul Consiliului Superior al Magistraturii a stabilit, prin Hotărârea nr. 241/2013, că la acordarea avizului conform se va verifica doar declararea admiterii titularului postului la examenul/concursul de promovare și inexistența postului, de gradul/treapta ori funcția în care s-a promovat, în statul de funcții al instanței.



*"Consiliul Superior al Magistraturii
este garantul independenței justiției"
(art. 133 alin. 1 din Constituție,
republicată)*

Drept urmare, nu se pot verifica de către Consiliul Superior al Magistraturii, cu ocazia acordării avizului conform, condițiile de participare la examenele/concursurile de promovare, deoarece, pe de o parte, legea nu prevede această posibilitate, iar pe de altă parte, situându-ne la un moment ulterior finalizării examenului/concursului de promovare, o atare verificare ar putea duce la încălcarea principiului securității raporturilor juridice.

2. O altă problemă analizată de Plen vizează clarificarea dispozițiilor legale aplicabile în cazul promovării personalului auxiliar de specialitate și instituirea unor criterii unitare privind vechimea minimă necesară pentru toate genurile de promovare a personalului auxiliar de specialitate, menită să uniformizeze practica existentă.

În conformitate cu art. 26 alin. (1) din Legea-cadru nr. 284/2010 privind salarizarea unitară a personalului plătit din fonduri publice, cu modificările și completările ulterioare, *"încadrarea și promovarea personalului plătit din fonduri publice pe funcții, grade sau trepte profesionale se fac potrivit prevederilor din statute sau alte acte normative specifice domeniului de activitate, aprobate prin legi, hotărâri ale Guvernului sau act administrativ al ordonatorului principal de credite."*

Potrivit art. 26 alin. (5) din aceeași lege, *"promovarea în grade sau trepte profesionale imediat superioare se face din 3 în 3 ani, în funcție de performanțele profesionale individuale, apreciate cu calificativul "foarte bine", cel puțin de două ori în ultimii 3 ani, de către comisia desemnată prin dispoziție a ordonatorului de credite bugetare, din care fac parte sindicatele sau, după caz, reprezentanții salariaților."*

Prin Regulamentul privind organizarea și desfășurarea concursului ori examenului pentru definitivare în funcție, promovare în grade sau trepte profesionale superioare ori din funcția de grefier cu studii medii în cea de grefier cu studii superioare, în cadrul aceleiași instanțe sau aceluiași parchet, precum și în funcții de execuție a personalului auxiliar de specialitate la instanțe și parchete superioare sunt prevăzute condițiile de participare la examenul/concursul de promovare pentru această categorie de personal (art. 8-8² și art. 11).

Pentru promovarea în grade sau trepte profesionale superioare în cadrul aceleiași instanțe sau aceluiași parchet, la art. 8 lit. a) din Regulament se arată că poate participa la acest concurs personalul auxiliar de specialitate care are vechimea minimă prevăzută de lege pentru gradul sau treapta în care urmează să fie promovat.

Din coroborarea acestei prevederi regulamentare cu dispozițiile Legii-cadru nr. 284/2010, redate mai sus, rezultă că pentru promovarea personalului auxiliar de specialitate în grade sau trepte profesionale imediat superioare este necesară îndeplinirea condiției de vechime de 3 ani. Având în vedere că, potrivit legii, promovarea în grade sau trepte profesionale imediat superioare se face din 3 în 3 ani, pentru prima promovare, termenul de 3 ani se calculează de la data deciziei de încadrare în funcția respectivă, iar pentru următoarele promovări termenul de 3 ani se calculează de la momentul emiterii, în condițiile art. 39 din Regulament, a deciziei de numire de către președintele Înaltei Curți de Casație și Justiție, procurorul general al Parchetului de pe lângă Înalta Curte de Casație și Justiție, procurorul șef al Direcției Naționale Anticorupție, președintele curții de apel sau, după caz, procurorul general al parchetului de pe lângă curtea de apel.

Pentru promovarea la instanțe sau parchete superioare se are în vedere vechimea prevăzută de art. 44 alin. (2) din Legea nr. 567/2004 și preluată și la art. 11 din Regulament și anume cel puțin 3 ani în funcția în care este încadrat. Acest termen se calculează de la data deciziei de încadrare în funcția

respectivă, emisă de președintele curții de apel sau, după caz, de procurorul general al parchetului de pe lângă curtea de apel, în condițiile Legii nr. 567/2004.

În ceea ce privește promovarea din funcția de grefier cu studii medii în cea de grefier cu studii superioare, în cadrul aceleiași instanțe sau aceluiași parchet, Plenul constată că nu este prevăzută o vechime minimă, la art. 8² din Regulament arătându-se doar că examenul se organizează anual, în măsura în care există solicitări în acest sens ale personalului auxiliar de specialitate încadrat care a absolvit studii superioare juridice.

3. Luând în analiză și numărul de evaluări necesare pentru participarea la examenul/concursul de promovare, Plenul reține că evaluarea personalului auxiliar de specialitate se realizează potrivit Regulamentului privind procedura de evaluare a performanțelor profesionale individuale ale personalului auxiliar de specialitate, precum și ale personalului conex din cadrul instanțelor judecătorești, aprobat prin Ordinul ministrului justiției nr. 3278/C din 2012, care stabilește la art. 2 alin. (1) că „*Activitatea personalului auxiliar de specialitate și a personalului conex al instanțelor judecătorești este evaluată anual de către conducătorul instanței judecătorești în care își desfășoară activitatea, prin acordarea calificativelor "foarte bine", "bine", "satisfăcător" și "nesatisfăcător", la propunerea grefierului-șef sau primului grefier, după caz.*”

Referitor la numărul evaluărilor necesare pentru înscrierea la examenul de promovare în grade sau trepte profesionale imediat superioare, Plenul apreciază că art. 8 lit. b) din Regulament, ce prevede că la acest examen poate participa personalul auxiliar de specialitate care are calificativul "foarte bine" în ultimii 3 ani, trebuie coroborat cu prevederile art. 26 alin. (5) din Legea-cadru nr. 264/2010, potrivit cărora performanțele profesionale individuale trebuie apreciate cu calificativul "foarte bine", cel puțin de două ori în ultimii 3 ani.

În schimb, pentru promovarea la instanțe sau parchete superioare, art. 44 alin. (2) din Legea nr. 567/2004 prevede că personalul auxiliar de specialitate trebuie să fi obținut calificativul "foarte bine" în perioada de 3 ani de la încadrarea în funcția respectivă, fără a mai prevedea un număr minim de evaluări, or *ubi lex non distinguit nec nos distinguere debemus*.

Față de considerentele expuse, în temeiul dispozițiilor art. 23 alin. (1) din Legea nr. 317/2004 privind Consiliul Superior al Magistraturii, republicată, cu modificările ulterioare și ale art. 44 alin. (3)-(4) din Legea nr. 567/2004 privind statutul personalului auxiliar de specialitate al instanțelor judecătorești și al parchetelor de pe lângă acestea și al personalului care funcționează în cadrul Institutului Național de Expertize Criminalistice, cu modificările și completările ulterioare, prin vot direct și secret,

PLENUL CONSILIULUI SUPERIOR AL MAGISTRATURII HOTĂRĂȘTE:

Art. 1 – Cu ocazia analizării solicitării de acordare a avizului conform pentru modificarea statelor de funcții și de personal, Consiliul Superior al Magistraturii nu poate verifica îndeplinirea condițiilor de participare a grefierilor la concursurile/examenele de promovare.

Pentru promovarea personalului auxiliar de specialitate în grade sau trepte profesionale imediat superioare este necesară îndeplinirea condiției de vechime de 3 ani, care, pentru prima promovare, se calculează de la data deciziei de încadrare în funcția respectivă, iar pentru următoarele promovări termenul de 3 ani se calculează de la momentul emiterii deciziei de numire, în condițiile art. 39 din Regulamentul privind organizarea și desfășurarea concursului ori examenului pentru definitivare în funcție, promovare în grade sau trepte profesionale superioare ori din funcția de grefier cu studii medii în cea de grefier cu studii superioare, în cadrul aceleiași instanțe sau aceluiași parchet, precum și în funcții de execuție a personalului auxiliar de specialitate la instanțe și parchete superioare, aprobat prin Hotărârea Plenului Consiliului Superior al Magistraturii nr. 181/2007.

Art. 2 – Pentru promovarea la instanțe sau parchete superioare, se are în vedere vechimea de cel puțin 3 ani în funcția în care este încadrat, termen care se calculează de la data deciziei de încadrare în funcția respectivă, emisă în condițiile Legii nr. 567/2004.

Art. 3 – În ceea ce privește promovarea din funcția de grefier cu studii medii în funcția de grefier cu studii superioare, în cadrul aceleiași instanțe sau a aceluiași parchet, nu este necesară o vechime minimă, la art. 8² din Regulament arătându-se că examenul se organizează anual, în măsura în care există solicitări în acest sens ale personalului auxiliar de specialitate încadrat care a absolvit studii superioare juridice.

Art. 4 – Pentru înscrierea la examenul de promovare în grade sau trepte profesionale imediat superioare, este necesară obținerea calificativului de „foarte bine” în ultimii 3 ani (potrivit art. 8 lit. b din Regulament), iar potrivit art. 26 alin. (5) din Legea-cadru nr. 284/2010, performanțele profesionale individuale trebuie apreciate cu calificativul „foarte bine”, cel puțin de două ori în ultimii 3 ani.

Art. 5 – Pentru promovare la instanțe sau parchete superioare, art. 44 alin. (2) din Legea nr. 567/2004 prevede că personalul auxiliar de specialitate trebuie să fi obținut calificativul „foarte bine” în perioada de 3 ani de la încadrarea în funcția respectivă, fără a mai prevedea un număr minim de evaluări.

Art. 6 – Prezenta hotărâre se publică pe pagina de internet a Consiliului Superior al Magistraturii.

Data în București, la data de 07 aprilie 2015

Judecător Marius Bodea Tudose

