

ROMÂNIA



CONSILIUL SUPERIOR AL MAGISTRATURII
SECȚIA PENTRU PROCURORI

HOTĂRÂREA nr. 765

din 09 decembrie 2014

Prin nota nr. 4025/IJ/1019/DIP/2013, Inspecția Judiciară a înaintat Secției pentru procurori a Consiliului Superior al Magistraturii rezultatul verificărilor efectuate de către procurori anume desemnați din cadrul Parchetului de pe lângă Curtea de Apel București la Parchetul de pe lângă Judecătoria Cornetu și Parchetul de pe lângă Judecătoria Sectorului 2 București, în vederea apunerii în aplicare a Hotărârii nr. 99/30.01.2014 a Secției pentru procurori.

Analizând nota Inspecției Judiciare, Secția pentru procurori reține următoarele:

Prin Hotărârea nr. 99/30.01.2014 a Secției pentru procurori a Consiliului Superior al Magistraturii, a fost aprobat raportul de control nr. 4025/IJ/1019/DIP/2013 al Inspecției Judiciare cu privire la verificarea măsurilor luate de procurori și de conducerea Parchetului de pe lângă Judecătoria Bacău, Parchetului de pe lângă Judecătoria Târgu Mureș, Parchetului de pe lângă Judecătoria Cornetu și Parchetului de pe lângă Judecătoria Sectorului 2 București, în vederea soluționării cauzelor mai vechi de 2 ani de la data sesizării.

În privința Parchetului de pe lângă Judecătoria Cornetu și Parchetului de pe lângă Judecătoria Sector 2 București, prin hotărârea sus-menționată, s-a dispus efectuarea unui control tematic privind dosarele mai vechi de 2 ani de la data sesizării, de către procurorul

general al Parchetului de pe lângă Curtea de Apel București, prin procurori anume desemnați, după 6 luni de la data aprobării raportului, urmând ca rezultatul acestuia să fie înaintat Inspecției Judiciare.

Totodată, au mai fost dispuse următoarele măsuri:

- Eficientizarea activității de control a procurorilor cu funcții de conducere, prin monitorizarea permanentă a dosarelor mai vechi de 2 ani de la data sesizării, precum și efectuarea periodică a unor controale operative curente și tematice în privința acestor dosare.
- Luarea de către conducerile parchetelor a măsurile necesare soluționării cu celeritate a dosarelor aflate de o perioadă îndelungată la parchet, urmare redistribuirii succesive la mai mulți procurori datorită fluctuației de personal.
- Repartizarea procurorilor pe sectorul supravegherea cercetărilor și urmărire penală în funcție de specializarea și abilitățile fiecăruia, dar mai ales în funcție de continuitatea în supravegherea și soluționarea dosarelor, precum și repartizarea echilibrată a cauzelor pe fiecare procuror.
- Efectuarea periodică de analize, de către procurorii cu funcții de conducere, inclusiv prin implicarea factorilor de conducere din cadrul structurilor de poliție, în vederea identificării și înlăturării cauzelor care au generat ori generează întârzieri în soluționarea dosarelor mai vechi de 2 ani de la data sesizării.
- Respectarea de către conducerile parchetelor a termenului prevăzut de dispozițiile art. 112 alin. (3) din Regulamentul de ordine interioară a parchetelor, la repartizarea către procurori a dosarelor penale în care au fost formulate propuneri de către organele poliției judiciare.
- Exercițarea unei supravegheri eficiente de către procurorii cu funcții de execuție, prin emiterea de dispoziții scrise în cauzele penale mai vechi de 2 ani de la data sesizării și verificarea aducerii la îndeplinire a acestor dispoziții.
- Aprecierea oportunității luării măsurilor legale prevăzute de art. 198 alin. (4) lit. j) Cod procedură penală, în situația în care procurorul constată neîndeplinirea de către organele poliției judiciare a dispozițiilor scrise, în termenul stabilit, precum și aplicarea dispozițiilor Ordinului nr. 205/2011 al Procurorului General al Parchetului de pe lângă Înalta Curte

de Casație și Justiție în situația îndeplinirii condițiilor prevăzute în acesta.

Pentru aducerea la îndeplinire a prevederilor Hotărârii nr. 99/30.01.2014 a Secției pentru procurori a Consiliului Superior al Magistraturii, procurorul general al Parchetului de pe lângă Curtea de Apel București, prin Ordinul nr. 4126/I-3/2014 privind planul de control pe semestrul II 2014, a dispus efectuarea unui controlul tematic, ale cărui obiective care au avut în vedere următoarele aspecte:

- evidența cauzelor mai vechi de 2 ani de la data primei sesizări, aflate în lucru la procurori, respectiv la organele de poliție, la data controlului;
- verificarea dacă situația dosarelor vechi este cunoscută de către procurorul care supraveghează activitatea organelor de poliție, actele de supraveghere efectuate și măsurile luate în cazul nerespectării de către organele de poliție a îndrumărilor sau termenelor stabilite de procuror;
- măsurile dispuse de conducerea unității de parchet pentru îmbunătățirea activității.
- evidențierea cauzelor de ordin subiectiv și obiectiv care au generat întârzieri în soluționarea dosarelor.

Urmare a verificărilor efectuate de Inspecția Judiciară în vederea punerii în aplicare a Hotărârii nr. 99/30.01.2014 a Secției pentru procurori, s-a constatat că atât conducerea Parchetului de pe lângă Judecătoria Cornetu cât și procurorii cu funcții de execuție s-au preocupat de reducerea numărului de dosare mai vechi de 2 ani de la data sesizării.

În urma verificărilor efectuate prin sondaj, a unor dosare aflate în lucru atât la procurori cât și la poliție, a rezultat că nesoluționarea acestora s-a datorat atât unor cauze obiective cât și subiective.

În ceea ce privește cauzele de ordin obiectiv, a rezultat că procurorii din cadrul Parchetului de pe lângă Judecătoria Cornetu realizează un volum mare de activitate anual, respectiv fiecare soluționează, în medie, 800 de dosare penale la care se adaugă alte lucrări, respectiv, propuneri de arestare preventivă, de percheziție, comisii rogatorii, cereri de revizuire, care influențează în mod cert operativitatea.

De asemenea, fluctuația de personal care s-a menținut și în anul 2014, cu consecința repartizărilor succesive a dosarelor și lucrărilor, sustragerea suspectilor și

inculpaților de la urmărire penală și necesitatea întocmirii formelor de trimitere în judecată în lipsă, infirmarea unor soluții de către primul procuror sau de către instanța de judecată a unor soluții cu consecința reluării cercetărilor, efectuarea cu mare întârziere a expertizelor dispuse, înaintarea cu propuneri de către organele de poliție a dosarelor cu cercetări incomplete, constituie tot atâtea cauze obiective care duc la soluționarea cu întârziere a dosarelor vechi.

Dintre cauzele subiective, s-a menținut, deși într-o proporție mai mică, lăsarea în nelucrare de către procurori a unor dosare pe perioade mai mari de timp, dar și această cauză trebuie raportată la volumul relativ mare de activitate al procurorilor din cadrul Parchetului de pe lângă Judecătoria Cornetu.

Față de situația reținută cu prilejul controlului efectuat de către Inspekția Judiciară în luna octombrie 2013, s-a constatat că în luna septembrie 2014 au fost luate mai multe măsuri eficiente de către conducerea parchetului în vederea reducerii stocului de dosare mai vechi de 2 ani de la data sesizării.

Se constată că procurorii au fost repartizați pe sectoare de activitate, astfel încât fiecare să-și cunoască unitatea de poliție și lucrătorii care au în lucru dosarele a căror supraveghere o exercită, au fost întocmite evidențe cu privire la situația dosarelor vechi și foarte vechi și unitatea de poliție la care se află în lucru în vederea monitorizării lor, s-au efectuat controale operativ curente de către primul procuror al parchetului, trimestrial, au fost dispuse sancțiuni față de organele de poliție care au lăsat în nelucrare o serie de cauze cu consecința tergiversării soluționării acestora sau chiar a împlinirii termenului de prescripție a răspunderii openale.

Pentru aducerea la îndeplinire a prevederilor Hotărârii nr. 99/30.01.2014 a Secției pentru procurori a Consiliului Superior al Magistraturii, procurorul general al Parchetului de pe lângă Curtea de Apel București, prin Ordinul nr. 4146/I-3/2014 privind planul de control pe semestrul II 2014, a dispus efectuarea unui controlul tematic, ale cărui obiective au avut în vedere următoarele aspecte:

- evidența cauzelor mai vechi de 2 ani de la data sesizării;
- verificarea actelor de supraveghere efectuate măsurile dispuse de conducerea unității pentru îmbunătățirea activității;

- evidențierea cauzelor de ordin subiectiv și obiectiv care au generat întârzieri în soluționarea dosarelor.

Verificările efectuate la Parchetul de pe lângă Judecătoria Sectorului 2 București în vererea punerii în aplicare a Hotărârii nr. 99/30.01.2014 a Secției pentru procurori au relevat că nesoluționarea unor dosare s-a datorat în principal unor factori obiectivi, reținuți de altfel și de către Inspekția Judiciară, cum ar fi: volumul mare de activitate a procurorilor, complexitatea unor cauze, depunerea cu mare întârziere a rapoartelor de expertiză contabilă, redistribuirea dosarelor ca urmare a fluctuației de personal, trecerea cauzei de la un organ specializat la altul, înaintarea dosarelor la parchet cu cercetări incomplete, infirmarea soluțiilor de către procurorul ierarhic superior sau instanța de judecată, creșterea artificială a numărului de dosare, datorită declinării sau disjungerii.

Ca și cauze subiective, au fost identificate, în mod izolat, dosare lăsate în nelucrare, în contextul general al unui volum de activitate foarte mare.

În raport de concluziile controlului efectuat la Parchetul de pe lângă Judecătoria Cornetu și la Parchetul de pe lângă Judecătoria Sectorului 2 București, Inspekția Judiciară a propus următoarele măsuri:

1. Efectuarea, de către conducerea Parchetului de pe lângă Judecătoria Cornetu, precum și a Parchetului de pe lângă Judecătoria Sector 2 București, a unor controale periodice atât în privința cauzelor vechi de 2 ani de la data sesizării aflate în curs de soluționare la procurori cât și asupra modului în care procurorii exercită supravegherea cercetărilor penale desfășurate de către organele de poliție judiciară în aceste dosare;

2. Monitorizarea, de către procurorul general al Parchetului de pe lângă Curtea de Apel București, a cauzelor mai vechi de 2 ani de la data sesizării aflate în curs de soluționare la Parchetul de pe lângă Judecătoria Cornetu și Parchetul de pe lângă Judecătoria Sector 2 București;

3. Reevaluarea modului de lucru al procurorilor din cadrul Parchetului de pe lângă Judecătoria Cornetu, în sensul stabilirii unor priorități în activitatea desfășurată, astfel încât să se realizeze un echilibru al cauzelor soluționate și o accelerare a cercetărilor efectuate, ținându-se seama de vechimea acestora, de soluțiile ce se preconizează a fi adoptate, precum și de prevederile art. 153 - 156 Cod penal, referitoare

la prescripția răspunderii penale.

Față de cele expuse, în temeiul dispozițiilor art. 75 alin. (2) din Legea nr. 317/2004 privind Consiliul Superior al Magistraturii, republicată, cu modificările ulterioare, și art. 64 alin. (7) din Regulamentul privind normele pentru efectuarea lucrărilor de inspecție de către Inspekția Judiciară, aprobat prin Hotărârea nr. 1027/2012 a Plenului Consiliului Superior al Magistraturii, prin vot direct și secret, cu unanimitatea, după caz, majoritatea voturilor membrilor prezenți;

SECȚIA PENTRU PROCURORI A CONSILIULUI SUPERIOR AL MAGISTRATURII HOTĂRĂȘTE

Art.1 - Însușirea notei Inspekției Judiciare nr. 4025/IJ/1019/DIP/2013 având ca obiect rezultatul verificărilor efectuate de către procurori anume desemnați din cadrul Parchetului de pe lângă Curtea de Apel București.

Art.2 - Aprobarea măsurilor propuse în cuprinsul notei nr. 4025/IJ/1019/DIP/2013 a Inspekției Judiciare, inclusiv reevaluarea modului de lucru al procurorilor din cadrul Parchetului de pe lângă Judecătoria Cornetu și Parchetului de pe lângă Judecătoria Sectorului 2 București în sensul stabilirii unor priorități în activitatea desfășurată, astfel încât să se realizeze un echilibru al cauzelor soluționate și o accelerare a cercetărilor efectuate, ținându-se seama de vechimea acestora, de soluțiile ce se preconizează a fi adoptate, precum și de prevederile art. 153 - 156 Cod penal, referitoare la prescripția răspunderii penale.

Art.3 - Prezenta hotărâre se comunică Inspekției Judiciare.

Dată în București, la data de 09 decembrie 2014

Vicepreședinte,

Procuror Gheorghe MUSCALU

