

ROMÂNIA



CONSILIUL SUPERIOR AL MAGISTRATURII

SECȚIA PENTRU PROCURORI

HOTĂRÂREA nr. 760

din 27 noiembrie 2014

Prin Ordinul nr. 50/2014 al Inspectorului Șef al Inspecției Judiciare s-a dispus efectuarea unui control privind remedierea deficiențelor constatate la Parchetul de pe lângă Judecătoria Bacău și la Parchetul de pe lângă Judecătoria Târgu Mureș, prin raportul Inspecției Judiciare nr. 4025/IJ/1019/DIP/2013, întocmit ca urmare a verificărilor privind măsurile luate de procurori și conducerea parchetelor în vederea soluționării dosarelor mai vechi de 2 ani de la data sesizării.

Analizând Raportul de control nr. 3414/IJ/868/DIP/2014 al Inspecției judiciare, Secția pentru procurori reține următoarele:

Controlul vizează modalitatea și măsurile dispuse pentru remedierea deficiențelor constatate prin raportul nr. 4025/IJ/1019/DIP/2013, întocmit ca urmare a verificărilor privind măsurile luate de procurori și conducerea parchetelor, în vederea soluționării cauzelor, mai vechi de 2 ani de la data sesizării, raport aprobat prin Hotărârea nr. 99/31.01.2014 a Consiliului Superior al Magistraturii – Secția pentru Procurori.

Controlul s-a efectuat la Parchetul de pe lângă Judecătoria Bacău în perioada 3 - 5 septembrie 2014, iar la Parchetul de pe lângă Judecătoria Târgu Mureș în perioada 15 - 17 octombrie 2014.

Pentru *Parchetul de pe lângă Judecătoria Bacău*, constatările cuprinse în raportul nr. 4025/IJ/1019/DIP/2013 întocmit ca urmare a verificărilor privind măsurile luate de

procurori și conducerea parchetelor în vederea soluționării cauzelor, mai vechi de 2 ani de la data sesizării, au relevat că existau un număr de 418 dosare mai vechi de 2 ani de la prima sesizare, 110 dintre acestea aflându-se în lucru la procurori, iar 308 pe rolul organelor de poliție. Pe parcursul controlului, respectiv până la data de 25 octombrie 2013, au fost soluționate un număr de 29 dintre aceste dosare. S-au reținut totodată o serie de cauze care au determinat prelungirea în timp a duratei procedurilor ca fiind atât de ordin obiectiv cât și de ordin subiectiv.

În vederea remedierii acestor deficiențe, s-au propus mai multe măsuri, cu ocazia aprobării raportului de control prin Hotărârea nr. 99 din 30.01.2014 a Secției pentru procurori a Consiliului Superior al Magistraturii.

În vederea remedierii deficiențelor constatate cu ocazia controlului efectuat la Parchetul de pe lângă Judecătoria Bacău în perioada 21 - 25 octombrie 2013, prim-procurorul parchetului a luat următoarele măsuri:

- a emis Ordinul nr. 2 din data de 30.01.2014 în care a efectuat o nouă sectorizare;
- a organizat ședințe săptămânale de lucru, prilej cu care s-au întocmit procese-verbale din care rezultă că au fost discutate măsuri necesare în vederea soluționării dosarelor vechi; în aceste împrejurări au fost monitorizate cu prioritate dosarele din categoria celor ce au făcut obiectul controlului Inspecției Judiciare;
- în programele de activitate semestriale a prevăzut ca activități prioritare: analiza semestrială a modului în care procurorii respectă termenele procesuale de soluționare a dosarelor repartizate, inclusiv verificarea condicilor de evidență a lucrărilor procurorilor privind înregistrarea acestora și completarea rubricilor cu soluțiile și măsurile luate de procurori în fiecare caz în parte; exercitarea controlului curent asupra activității de grefă și acționarea pentru înlăturarea oricăror abateri de la regulile de evidență a lucrărilor, conform art. 191 din Regulamentul de ordine interioară a parchetului; exercitarea controlului curent pentru urmărirea soluționării cu celeritate a cauzelor penale mai vechi de 1 an de la data înregistrării, precum și a cauzelor penale restituite și disjuse; organizarea ori de câte ori este necesar a unor ședințe de conlucrare cu președintele Judecătoriei, conducerea I.P.J. Bacău precum și altor autorități publice; exercitarea controlului curent pentru urmărirea stadiului de rezolvare a dosarelor în care procurorii

au dispus restituirea cauzelor la organele de poliție și disjungerea cauzelor în vederea continuării cercetărilor; analiza situației dosarelor care figurează cu poziții neînchise, identificarea cauzelor și condițiilor care au dus la întârzierea acestor dosare. Toate aceste obiective au fost realizate, întocmindu-se informări cu privire la fiecare dintre activități.

Controlul efectuat de prim-procurorul Parchetului de pe lângă Judecătoria Bacău privind dosarele mai vechi de 2 ani de la sesizare a fost finalizat printr-o informare la 30.07.2014. Deficiențele constatate cu ocazia acestui control au fost prelucrate cu organele de poliție judiciară din cadrul I.P.J. Bacău. Din adresa nr. 386695 din data de 29.07.2014 a Inspectoratului de Poliție al Județului Bacău rezultă că, față de lucrătorii de poliție judiciară nominalizați în informare cu deficiențe majore și imputabile în activitatea de cercetare penală, deficiențe constând în neîndeplinirea în termen a dispozițiilor scrise date de procurori, s-a dispus cercetarea disciplinară.

Începând cu data de 30.01.2014, repartizarea către procurori a dosarelor penale în care au fost formulate propuneri de către organele de poliție judiciară se realizează cu respectarea dispozițiilor art. 112 alin. 3 din Regulamentul de ordine interioară a parchetelor.

Procurorii care supraveghează cercetările în dosarele aflate pe rolul organelor de poliție au emis dispoziții scrise în cauzele penale mai vechi de 2 ani de la data sesizării, preocupându-se și de verificarea aducerii la îndeplinire a acestor dispoziții.

Conform evidențelor penale existente la Parchetul de pe lângă Judecătoria Bacău, la data începerii controlului de verificare a remedierii deficiențelor, respectiv 3 septembrie 2014, existau în lucru la procuror un număr de 7 dosare din categoria celor care fac obiectul controlului, toate fiind înregistrate în cursul anului 2010.

La organele de poliție se mai regăsesc în lucru un număr de 45 de dosare din aceeași categorie, 2 înregistrate în anul 2008, 15 evidențiate în cursul anului 2009, 9 înregistrate în cursul anului 2010 și 19 evidențiate în cursul anului 2011.

Ca atare, până la data de 3 septembrie 2014 au fost soluționate de procurorii Parchetului de pe lângă Judecătoria Bacău un număr de 282 dosare penale, din care 57 prin rechizitoriu(1 din 2007, 1 din 2008, 7 din 2009, 13 din 2010 și 35 din 2011), iar diferența de 225 prin alte soluții. Cele 7 dosare aflate în lucru la procurori au fost

înregistrate în anul 2010, iar cele 45 aflate pe rolul organelor de poliție au fost înregistrate: 2 în cursul anului 2008, 15 în cursul anului 2009, 9 în cursul anului 2010 și 19 din 2011.

Pe parcursul controlului de verificare a remediilor deficiențelor a mai fost soluționat un dosar din cele 7 existente în lucru la procuror, mai rămânând nerezolvate doar 6 cauze penale.

Pentru eficientizarea activității de soluționare a cauzelor mai vechi de 2 ani de la data sesizării, prim-procurorul Parchetului de pe lângă Judecătoria Bacău, prin adresa din 18.04.2014, a solicitat procurorului general al Parchetului de pe lângă Curtea de Apel Bacău, preluarea unora din dosarele penale aflate în lucru la procurori. Conducerea Parchetului de pe lângă Curtea de Apel Bacău a preluat un număr de 50 de dosare, din care până la data începerii controlului au fost soluționate 40.

Pe categorii de soluții, au fost emise 12 rechizitorii și alte 28 de soluții, fiind soluționate: 1 dosar din 2007, 1 dosar din 2008, 4 din 2009, 4 din 2010 și 30 din 2011. În lucru la procuror, la data începerii controlului, mai exista un număr de 10 cauze, 1 din 2007, 2 din 2009 și 7 din 2011.

În vederea degrevării procurorilor cu funcții de execuție de la Parchetul de pe lângă Judecătoria Bacău, din luna ianuarie 2014 și până în prezent, prim-procurorul Parchetului de pe lângă Tribunalul Bacău a preluat un număr de 166 dosare de la Parchetul de pe lângă Judecătoria Bacău, printre care și 5 dosare din categoria celor ce fac obiectul controlului.

Concluzionând, Secția pentru procurori apreciază că urmare a controlului efectuat la Parchetul de pe lângă Judecătoria Bacău în perioada 2 – 5 octombrie 2014, a rezultat că au fost luate măsurile dispuse prin Hotărârea nr. 99 din 30 ianuarie 2014 a Secției pentru procurori a Consiliului Superior al Magistraturii, în vederea eficientizării activității de soluționare a dosarelor mai vechi de 2 ani de la data sesizării, fiind remediate deficiențele constatate în Raportul nr. 4025/IJ/1019/DIP/2014 al Inspecției Judiciare.

Repartizarea către procurori a dosarelor penale în care au fost formulate propuneri de către organele de poliție judiciară se realizează cu respectarea dispozițiilor art. 112 alin. 3 din Regulamentul de ordine interioară a parchetelor.

Procurorii care supraveghează cercetările în dosarele aflate pe rolul organelor de poliție au emis dispoziții scrise în cauzele penale mai vechi de 2 ani de la data sesizării, preocupându-se și de verificarea aducerii la îndeplinire a acestor dispoziții.

Pentru *Parchetul de pe lângă Judecătoria Târgu Mureș*, constatările cuprinse în raportul nr. 4025/IJ/1019/DIP/2013 întocmit ca urmare a verificărilor privind măsurile luate de procurori și conducerea parchetelor în vederea soluționării cauzelor, mai vechi de 2 ani de la data sesizării, au relevat că existau un număr de 514 dosare mai vechi de 2 ani de la prima sesizare, 35 de cauze se aflau în lucru la procurori (5 la urmărire penală proprie iar 30 în curs de soluționare, ca urmare a propunerilor formulate de organele de poliție) iar un număr de 479 cauze se aflau pe rolul organelor de poliție (majoritatea la Inspectoratul de Poliție Județeană Mureș - Serviciul de Investigare a Fraudelor). S-au identificat o serie de cauze care au determinat prelungirea în timp a duratei procedurilor ca fiind atât de ordin obiectiv cât și de ordin subiectiv.

În vederea remedierii acestor deficiențe, s-au propus mai multe măsuri, cu ocazia aprobării raportului de control prin Hotărârea nr. 99 din 30.01.2014 a Secției pentru procurori a Consiliului Superior al Magistraturii.

În vederea remedierii deficiențelor constatate cu ocazia controlului efectuat la Parchetul de pe lângă Judecătoria Târgu Mureș, conducerile Parchetului de pe lângă Judecătoria Târgu Mureș, Parchetului de pe lângă Tribunalul Mureș și Parchetului de pe lângă Curtea de Apel Mureș au luat următoarele măsuri:

◀ Ordinul nr.5070/I/7/2014 din 20.08.2014 al prim procurorului Parchetului de pe lângă Judecătoria Târgu Mureș, prin care s-a stabilit în sarcina fiecărui procuror care își desfășoară activitatea în sectorul urmăririi penale, obligația de a soluționa până în luna noiembrie 2014, dosarele cu autori cunoscuți, înregistrate până la finele anului 2011.

Pentru dosarele nefinalizate, procurorii urmau să întocmească o informare cuprinzând actele de cercetare efectuate și motivele nesoluționării.

În același timp, ordinul a stabilit obligația ca procurorii să solicite dosarele aflate pe rolul organelor de poliție, având ca obiect infracțiuni comise până în anul 2012

inclusiv și să procedeze la întocmirea de note scrise cu stabilirea de termene pentru efectuarea actelor de cercetare dispuse.

◀ prin programele de activitate pe semestrele I și II 2014 ale Parchetului de pe lângă Judecătoria Târgu Mureș au fost stabilite obiective ce aveau ca țintă impulsionarea soluționării cauzelor vechi: analiza semestrială a situației dosarelor mai vechi de 1 an de la data sesizării și 6 luni de la începerea urmăririi penale, verificarea stadiului soluționării cauzelor aflate la urmărire penală proprie, evidențierea și analiza dosarelor având ca obiect infracțiuni prevăzute de Legea 241/2005, monitorizarea dosarelor mai vechi de 6 luni de la repartizare, aflate în lucru la procurori, monitorizarea dosarelor mai vechi de 2 ani de la sesizare, a celor având ca obiect infracțiuni în legătură cu achizițiile publice precum și a celor în care exista posibilitatea împlinirii termenului de prescripție a răspunderii penale.

În realizarea acestor obiective au fost întocmite analize și evidențe periodice cu privire la evoluția indicatorilor ce vizau soluționarea cauzelor vechi, a măsurilor dispuse organelor de poliție pentru soluționarea la termenele stabilite a dosarelor mai vechi de 5 ani precum și cu privire la circuitul dosarelor între parchet și structurile de poliție.

◀ Ordinele nr.1352/I/3/2014, 480/I/3/2014 și 1772/I/3/2014 ale Parchetului de pe lângă Tribunalul Mureș cuprinzând măsuri de monitorizare și impulsionare a soluționării cauzelor vechi.

◀ în perioada iulie-august 2014, urmare ordinului nr.35/28.07.2014 al procurorului general al Parchetului de pe lângă Curtea de Apel Târgu Mureș, conducerea acestei unități de parchet a efectuat un control la Parchetul de pe lângă Tribunalul Mureș și Parchetul de pe lângă Judecătoria Târgu Mureș având ca tematică identificarea tuturor dosarelor vechi aflate pe rolul celor două parchete, a motivelor care au determinat nesoluționarea lor precum și identificarea procurorilor și a lucrătorilor de poliție care se fac responsabili de tergiversarea soluționării cauzelor.

Controlul a vizat dosarele fiecărui procuror precum și ale fiecărui lucrător de poliție, care aveau în lucru dosare din categoria celor verificate.

Secția pentru procurori reține că eficiența acestor măsuri a fost semnificativă și potrivit datelor statistice puse la dispoziția echipei de control a rezultat că în perioada

1.01-14.10.2014, procurorii Parchetului de pe lângă Judecătoria Târgu Mureș au soluționat un număr de 9531 cauze din care 4636 cu autori cunoscuți.

La data de 14.10.2014 erau înregistrate la acest parchet un număr de 2583 cauze de soluționat, din care 66 mai vechi de 3 ani, 104 cu o vechime cuprinsă între 2 și 3 ani iar 2413 cu o vechime de până la 2 ani de la data sesizării.

Comparativ cu situația reținută în cursul controlului efectuat în perioada 14-18.10.2013, se constată următoarele :

- la data de 14.10.2013, pe rolul Parchetului de pe lângă Judecătoria Târgu Mureș au fost identificate 514 cauze mai vechi de 2 ani de la data sesizării, stoc care a fost redus la 170 de cauze până la data de 14.10.2014.

- dintre cele 514 dosare existente pe rolul Parchetului de pe lângă Judecătoria Târgu Mureș la data de efectuării controlului anterior, au fost soluționate până la data de 14.10.2014 un număr de 470 cauze.

Sub aspectul vechimii au fost soluționate majoritatea celor înregistrate în perioada 2003 – 2009 (se mai afla pe rol doar un dosar din anul 2005, unul din 2008 și 13 din anul 2009).

În privința resurselor umane, în cursul verificărilor s-a reținut că, ulterior datei de 25.10.2013, Parchetul de pe lângă Judecătoria Târgu Mureș a cunoscut o fluctuație importantă în ceea ce privește ocuparea posturilor de procuror prevăzute în organigramă.

Astfel, la sfârșitul anului 2013 prim procurorul adjunct M. Constantinescu a fost delegată, respectiv numită, în structurile Direcției Naționale Anticorupție iar un alt procuror a fost transferat la Parchetul de pe lângă Tribunalul Mureș, în perioada februarie - mai 2014 au plecat la alte unități de parchet un număr de 3 procurori, concomitent cu venirea altor doi (numire, respectiv transfer), iar în cursul lunii august 2014 cei trei procurori stagiați au rămas în concedii de studii pentru pregătirea și susținerea examenului de capacitate.

Pe lângă aceste aspecte pozitive, în cursul verificărilor s-a constatat și perpetuarea unor situații de lăsare în nelucrare a unor cauze, inclusiv dintre cele examinate cu prilejul controlului anterior.

Concluzionând, Secția pentru procurori reține că în urma verificărilor efectuate de către echipa de inspectori în perioada 15 – 17 octombrie 2014 la Parchetul de pe lângă Judecătoria Târgu Mureș, s-a stabilit că au fost puse în practică măsurile dispuse de Secția pentru Procurori din cadrul Consiliului Superior al Magistraturii prin Hotărârea nr 99 din 30.01.2014, în vederea eficientizării activității acestei unități de parchet pentru soluționarea cauzelor mai vechi de 2 ani de la data sesizării.

Măsurile dispuse de conducerea Parchetului de pe lângă Judecătoria Târgu Mureș precum și a celor de la parchetele ierarhic superioare au avut ca țintă impulsionearea soluționării cauzelor vechi, îmbunătățirea activității de supraveghere a cercetărilor efectuate de către organele de poliție, derularea unor acțiuni de control de către procurorii cu funcții de conducere pentru monitorizarea sistematică a ritmului soluționării dosarelor mai vechi de 2 ani de la data sesizării, precum și o mai bună organizare a activității de urmărire penală printr-o judicioasă repartizare a procurorilor pe sectoare de activitate, asigurarea continuității în supravegherea și soluționarea dosarelor precum și repartizarea mai echilibrată a cauzelor pe fiecare procuror.

Eficacitatea măsurilor luate s-a reflectat corespunzător în reducerea stocului de dosare mai vechi de 2 ani de la data sesizării, care a scăzut de la 514 dosare înregistrate în 14.10.2013, la 170 aflate pe rol în cursul efectuării verificărilor.

S-a reținut, în pofida progreselor realizate, perpetuarea unor situații în care unele dosare vechi au fost lăsate, în continuare, în nelucrare, cauzele care au determinat acest fapt fiind similare cu cele identificate și menționate în raportul de control nr. 4025/IJ/1019/DIP/2013.

Secția pentru procurori reține că nu s-au formulat obiecțiuni și apreciază întemeiată inițiativa formulării unor propuneri către cele două unități de parchet astfel:

Pentru Parchetul de pe lângă Judecătoria Bacău:

◀ Exercițarea în continuare a unui control operativ curent responsabil, asupra tuturor compartimentelor de activitate ale parchetului și a unei supravegheri eficiente a activității organelor de cercetare a poliției judiciare.

◀ Monitorizarea în continuare a stocului de dosare vechi aflate în gestiunea Parchetului de pe lângă Judecătoria Bacău și impulsionearea soluționării acestora.

Pentru Parchetul de pe lângă Judecătoria Târgu Mureș:

◀ Continuarea acțiunilor de control ale procurorilor cu funcții de conducere, atât din cadrul Parchetului de pe lângă Judecătoria Târgu Mureș cât și de la nivelul Parchetului de pe lângă Tribunalul Mureș respectiv a Parchetului de pe lângă Curtea de Apel Târgu Mureș, pentru asigurarea unei monitorizări permanente a dosarelor vechi și impulsionearea soluționării acestora.

◀ Efectuarea periodică de analize de către conducere Parchetului de pe lângă Judecătoria Târgu Mureș, în cooperare cu conducerile organelor de poliție, în vederea identificării cauzelor care determină prelungirea procedurilor în unele cauze și luarea de măsuri adecvate pentru reducerea stocului de dosare vechi.

◀ Exercițarea unei supravegheri corespunzătoare de către procurorii cu funcții de execuție, prin emiterea de dispoziții scrise, stabilirea unor termene ferme pentru efectuarea actelor de cercetare dispuse și luarea, în cazul nerespectării dispozițiilor procurorilor, a măsurilor legale prevăzute de art. 283 alin.4 lit. m din Cod procedură penală precum și de Ordinul nr. 205/2011 al Procurorului General al Parchetului de pe lângă Înalta Curte de Casație și Justiție.

Față de cele expuse, în temeiul dispozițiilor art. 41 lit. g) din Legea nr. 317/2004 privind Consiliul Superior al Magistraturii, republicată, cu modificările și completările ulterioare, prin vot direct și secret, cu unanimitatea voturilor membrilor prezenți;

SECȚIA PENTRU PROCURORI A CONSILIULUI SUPERIOR AL MAGISTRATURII HOTĂRĂȘTE

Art.1 –Aprobă Raportul Inspecției Judiciare nr.3414/IJ/868/DIP/2014, privind „remediarea la Parchetul de pe lângă Judecătoria Bacău și Parchetul de pe lângă Judecătoria Târgu Mureș, a deficiențelor constatate în urma raportului de control nr. 4025/IJ/1019/DIP/2013”.

Art.2- Aprobă măsurile propuse în cuprinsul raportului astfel:

-Exercițarea în continuare a unui control operativ curent responsabil, la Parchetul de pe lângă Judecătoria Bacău, asupra tuturor compartimentelor de activitate ale

parchetului și a unei supravegheri eficiente a activității organelor de cercetare a poliției judiciare;

-Monitorizarea în continuare a stocului de dosare vechi aflate în gestiunea Parchetului de pe lângă Judecătoria Bacău și impulsionearea soluționării acestora;

-Continuarea acțiunilor de control ale procurorilor cu funcții de conducere, atât din cadrul Parchetului de pe lângă Judecătoria Târgu Mureș cât și de la nivelul Parchetului de pe lângă Tribunalul Mureș respectiv al Parchetului de pe lângă Curtea de Apel Târgu Mureș, pentru asigurarea unei monitorizări permanente a dosarelor vechi și impulsionearea soluționării acestora;

-Efectuarea periodică de analize de către conducerea Parchetului de pe lângă Judecătoria Târgu Mureș, în cooperare cu conducerile organelor de poliție, în vederea identificării cauzelor care determină prelungirea procedurilor în unele cauze și luarea de măsuri adecvate pentru reducerea stocului de dosare vechi;

-Exercitarea unei supravegheri corespunzătoare de către procurorii cu funcții de execuție de la Parchetul de pe lângă Judecătoria Târgu Mureș, prin emiterea de dispoziții scrise, stabilirea unor termene ferme pentru efectuarea actelor de cercetare dispuse și luarea, în cazul nerespectării dispozițiilor procurorilor, a măsurilor legale prevăzute de art. 283 alin.4 lit. m din Cod procedură penală precum și de Ordinul nr. 205/2011 al Procurorului General al Parchetului de pe lângă Înalta Curte de Casație și Justiție.

Art.2 - Prezenta hotărâre se comunică Inspecției Judiciare, pentru luarea măsurilor ce se impun.

Data în București, la data de 27 noiembrie 2014

**Vicepreședinte,
Procuror Gheorghe MUSCALU**

