

ROMÂNIA



CONSILIUL SUPERIOR AL MAGISTRATURII

PLENUL

HOTĂRÂREA nr. 456

din 03 aprilie 2014

Prin nota nr. 1232/1154/5927/ST/2014, Direcția resurse umane și organizare – Serviciul resurse umane pentru parchete a înaintat Plenului Consiliului Superior al Magistraturii cererea formulată de către doamna OLTEAN VIORICA, procuror în cadrul Parchetului de pe lângă Curtea de Apel Târgu Mureș, prin care solicită recunoașterea gradului profesional corespunzător Parchetului de pe lângă Înalta Curte de Casație și Justiție.

În susținerea cererii doamna procuror menționează faptul că a fost numită, începând cu data de 11.04.2011, în funcția de procuror la Direcția Națională Anticorupție - Serviciul Teritorial Târgu Mureș din funcția de procuror la Parchetul de pe lângă Curtea de Apel Târgu Mureș, prin Ordinul nr. 85/12.04.2011 al procurorului șef al Direcției Naționale Anticorupție.

Prin Hotărârea nr. 215/27.05.2013 Secția pentru procurori din cadrul Consiliului Superior al Magistraturii a dispus încetarea activității doamnei procuror în cadrul Direcției Naționale Anticorupție și revenirea sa la Parchetul de pe lângă Curtea de Apel Târgu Mureș, începând cu data de 15.06.2013.

Totodată, în motivarea cererii, magistratul a invocat Hotărârile nr. 1174/29.10.2013 și 1408/10.12.2013 prin care Plenul Consiliului Superior al

Magistraturii a recunoscut gradul profesional corespunzător Parchetului de pe lângă Înalta Curte de Casație și Justiție unor procurori aflați în situații similare.

Analizând solicitarea formulată, nota direcției de specialitate și documentele atașate Plenul Consiliului Superior al Magistraturii reține următoarele:

Prin Ordinul nr. 85/12.04.2011 al procurorului șef al Direcției Naționale Anticorupție doamna procuror OLTEAN VIORICA a fost numită în funcția de procuror la Direcția Națională Anticorupție - Serviciul Teritorial Târgu Mureș din funcția de procuror la Parchetul de pe lângă Curtea de Apel Târgu Mureș, începând cu data de 11.04.2011.

Prin Hotărârea nr. 215/27.05.2013 a Secției pentru procurori din cadrul Consiliului Superior al Magistraturii s-a dispus încetarea activității doamnei procuror în cadrul Direcției Naționale Anticorupție și revenirea sa la Parchetul de pe lângă Curtea de Apel Târgu Mureș, începând cu data de 15.06.2013.

Din examinarea dispozițiilor legale succesive privitoare la organizarea și funcționarea Direcției Naționale Anticorupție Plenul constată că, prin numirea la această structură specializată, procurorii cu grad profesional corespunzător parchetului de pe lângă judecătorie, tribunal sau curte de apel nu dobândesc și gradul profesional corespunzător Parchetului de pe lângă Înalta Curte de Casație și Justiție, pentru următoarele considerente:

În prezent, Direcția Națională Anticorupție este o structură în cadrul Parchetului de pe lângă Înalta Curte de Casație și Justiție, însă, inițial Parchetul Național Anticorupție a fost organizat ca o structură autonomă a Ministerului Public, independentă în raport cu instanțele judecătorești și cu parchetele de pe lângă acestea, iar, chiar dacă azi Direcția Națională Anticorupție funcționează în cadrul Parchetului de pe lângă Înalta Curte de Casație și Justiție, prin reorganizarea Parchetului Național Anticorupție, a rămas o structură specializată, cu personalitate juridică proprie, ale cărei atribuții, competență, organizare, funcționare și salarizare sunt stabilite prin lege specială (art. 87 alin. 10 din Legea nr. 304/2004 , republicată).

În acest context, competența este strict prevăzută de lege, atât pentru structura centrală, cât și pentru structura teritorială, și privește efectuarea urmăririi penale în

cauzele având ca obiect infracțiunile prevăzute de Legea nr. 78/2000 pentru prevenirea, descoperirea și sancționarea faptelor de corupție. Competența aparține direcției, astfel că nu poate fi ridicată problema validității actelor procedurale întocmite de către procurorii specializați care nu au grad profesional de Parchet de pe lângă Înalta Curte de Casație și Justiție. Atâta timp cât procurorul a fost numit, cu respectarea dispozițiilor legale, în funcția de procuror la Direcția Națională Anticorupție, îndeplinește atribuții ce sunt stabilite de lege pentru funcția respectivă. În astfel de situație se regăsesc și procurorii delegați la un parchet superior, care exercită atribuții ce intră în competența acelui parchet, chiar dacă au gradul profesional corespunzător unui parchet inferior.

Potrivit art. 87 alin. 8 din Legea nr. 304/2004, procurorii numiți în cadrul Direcției Naționale Anticorupție pot fi revocați prin ordin al procurorului șef al Direcției Naționale Anticorupție, în cazul exercitării necorespunzătoare a atribuțiilor specifice funcției sau în cazul aplicării unei sancțiuni disciplinare; dacă gradul profesional reprezintă dreptul unui magistrat de a funcționa la un anumit nivel în ierarhia instanțelor și parchetelor, atunci revocarea procurorului (chiar dacă pentru exercitarea necorespunzătoare a atribuțiilor specifice funcției), urmată de revenirea la unitatea de parchet de unde a plecat, este incompatibilă cu ideea de grad profesional.

De asemenea, Direcția Națională Anticorupție are o structură de organizare și un stat de funcții și de personal distincte, separate, de cele ale Parchetului de pe lângă Înalta Curte de Casație și Justiție.

Pe de altă parte, promovarea în funcții de execuție, astfel cum a fost reglementată de dispozițiile art. 43 – 45 din Legea nr. 303/2004, republicată, cu modificările și completările ulterioare (pe loc sau efectivă), se poate realiza numai prin concurs, organizat la nivel național, la parchetele imediat superioare, cu respectarea condițiilor imperativ prevăzute de lege (vechimea în funcție – pentru promovarea în funcția de procuror la Parchetul de pe lângă Înalta Curte de Casație și Justiție vechimea este de minim 8 ani în funcția de judecător sau procuror – calificativul „foarte bine” la ultima evaluare a activității profesionale, lipsa sancțiunilor disciplinare în ultimii 3 ani, existența posturilor de execuție vacante – în cazul promovării efective).

Procedura de desfășurare a concursului este reglementată de Regulamentul

privind organizarea și desfășurarea concursului de promovare a judecătorilor și procurorilor, aprobat prin Hotărârea Consiliului Superior al Magistraturii nr. 621 din 21.09.2006, cu modificările și completările ulterioare.

Promovarea în funcții de execuție și obținerea unui grad profesional superior cu un caracter permanent, reprezintă un drept câștigat cu caracter definitiv în evoluția carierei profesionale a unui magistrat.

Pentru numirea procurorilor la Direcția Națională Anticorupție este reglementată prin lege o procedură specială (fiind o normă de excepție, aceasta trebuie interpretată restrictiv).

Această procedură specială trebuie înțeleasă în raport cu scopurile pentru care a fost înființată și organizată Direcția Națională Anticorupție și anume - necesitatea instituirii unor măsuri imediate pentru întărirea capacității de luptă împotriva fenomenului corupției, care să răspundă provocărilor specifice actualului context intern și internațional.

Dacă s-ar considera că prin numirea, conform procedurii speciale, a procurorilor la această structură specializată, aceștia ar dobândi gradul profesional corespunzător Parchetului de pe lângă Înalta Curte de Casație și Justiție s-ar eluda dispozițiile legale privitoare la promovarea în funcții superioare de execuție prin concurs.

Numirea la Direcția Națională Anticorupție, conferă dreptul procurorului de a funcționa la această structură, de a îndeplini atribuțiile ce intră în competența acesteia și de a fi remunerat cu salariul prevăzut de lege pentru această funcție nu și gradul corespunzător Parchetului de pe lângă Înalta Curte de Casație și Justiție.

Faptul că procurorii de la Direcția Națională Anticorupție sunt salariați cu un coeficient de multiplicare corespunzător procurorilor de la Parchetul de pe lângă Înalta Curte de Casație și Justiție nu conferă de drept și gradul profesional corespunzător acestui parchet.

Coeficientul de multiplicare este stabilit în virtutea prevederilor legale ce reglementează salarizarea procurorilor Direcției Naționale Anticorupție, aplicabilitatea acestor dispoziții fiind limitată doar la aspectul salarizării procurorilor specializați, nu a conferirii și a gradului profesional corespunzător parchetului de pe lângă instanța

superioară.

Împrejurarea că legiuitorul nu a înțeles să facă o excepție rezultă în mod expres din dispozițiile art.87 alin.91 din Legea nr. 304/2004, privind organizarea judiciară, republicată, cu modificările și completările ulterioare, potrivit căreia „de la data revenirii la parchetul de unde provin sau la alt parchet unde au dreptul să funcționeze potrivit legii, procurorii care au activat în cadrul Direcției Naționale Anticorupție își redobândesc gradul profesional de execuție și salarizarea corespunzătoare acestuia avute anterior sau pe cele dobândite ca urmare a promovării, în condițiile legii, în timpul desfășurării activității în cadrul acestei direcții”.

Mai mult, Plenul Consiliului Superior al Magistraturii reține că prin Hotărârile nr.1174/29.10.2013 și 1408/10.12.2013, invocate de către doamna procuror în cerere, s-a recunoscut gradul profesional corespunzător Parchetului de pe lângă Înalta Curte de Casație și Justiție pentru 3 procurori ce au îndeplinit funcții de conducere, prin numire, la nivelul Parchetului de pe lângă Înalta Curte de Casație și Justiție.

Anterior, Consiliul Superior al Magistraturii a respins cereri formulate de procurori numiți în funcții de conducere în cadrul Parchetului de pe lângă Înalta Curte de Casație și Justiție, privind recunoașterea gradului profesional.

Secția de contencios administrativ și fiscal al Înaltei Curți de Casație și Justiție a admis recursurile formulate și a obligat Consiliul Superior al Magistraturii să acorde gradul profesional corespunzător Parchetului de pe lângă Înalta Curte de Casație și Justiție, cu motivarea că procedura prevăzută de dispozițiile art. 54 și 55 din Legea nr. 303/2004 privind statutul judecătorilor și procurorilor, republicată, cu modificările și completările ulterioare, este derogatorie de la regimul prevăzut de dispozițiile art. 43 din aceeași lege, respectiv concursul pentru obținerea gradului profesional, astfel încât, prin numirea în funcție de conducere în cadrul Parchetului de pe lângă Înalta Curte de Casație și Justiție, procurorul a câștigat gradul profesional corespunzător.

Prin urmare, prin numirea într-o funcție de conducere în cadrul Parchetului de pe lângă Înalta Curte de Casație și Justiție, procurorii dobândesc dreptul de a funcționa la

acest nivel în ierarhia Ministerului Public, drept ce nu poate fi limitat în timp la durata mandatului funcției de conducere.

Față de cele expuse, în temeiul prevederilor art. 35 alin. (1) lit. f) din Legea nr. 317/2004 privind Consiliul Superior al magistraturii, republicată, cu modificările ulterioare, prin vot direct și secret, cu votul majorității membrilor prezenți,

PLENUL CONSILIULUI SUPERIOR AL MAGISTRATURII HOTĂRĂȘTE

Art.1 - Respingerea cererii de recunoaștere, cu titlu permanent, a gradului profesional corespunzător Parchetului de pe lângă Înalta Curte de Casație și Justiție, formulată de doamna OLTEAN VIORICA, procuror în cadrul Parchetului de pe lângă Curtea de Apel Târgu Mureș (ca urmare a faptului că a fost numită în funcția de procuror în cadrul Direcției Naționale Anticorupție).

Art.2 - Prezenta hotărâre se comunică Direcției resurse umane și organizare, în vederea luării măsurilor legale.

Dată în București, la data de 03 aprilie 2014

Președinte,

Judecător dr. Adrian BORDEA

