

ROMÂNIA



CONSILIUL SUPERIOR AL MAGISTRATURII

PLENUL

HOTĂRÂREA nr. 725

din 27 iunie 2013

Prin nota nr. 1/16473/1154/DRUO/16546/ST/2013, Direcția resurse umane și organizare a înaintat Plenului Consiliului Superior al Magistraturii propunerea de a analiza oportunitatea organizării unui concurs de promovare pe loc în funcții de execuție a judecătorilor și procurorilor.

Analizând nota Direcției resurse umane și organizare și Plenul reține următoarele:

În perioada 2005 - 2012, au fost organizate două concursuri de promovare pe loc, respectiv în anul 2006 și în anul 2009.

Astfel, prin Hotărârea Plenului Consiliului Superior al Magistraturii nr. 253/28.03.2006, Consiliul Superior al Magistraturii a aprobat, printre altele, la data de 04.06.2006, organizarea concursului de promovare a judecătorilor și procurorilor în funcții de execuție, efectivă și pe loc. Pentru promovarea pe loc au fost scoase la concurs 100 de posturi de judecător la tribunale, 73 de posturi de judecător la curțile de apel, 65 de posturi de procuror la parchetele de pe lângă tribunale, 31 de posturi de procuror la parchetele de pe lângă curțile de apel și 10 posturi de procuror la Parchetul de pe lângă Înalta Curte de Casație și Justiție.

De asemenea, prin Hotărârea Plenului Consiliului Superior al Magistraturii nr. 546/26.03.2009, Consiliul Superior al Magistraturii a aprobat, la data de 31.05.2009,

organizarea concursului de promovare a judecătorilor și procurorilor în funcții de execuție, efectivă și pe loc. Pentru promovarea pe loc au fost scoase la concurs 131 de posturi de judecător la tribunale, 11 de posturi de judecător la curțile de apel, 105 posturi de procuror la parchetele de pe lângă tribunale, 27 de posturi de procuror la parchetele de pe lângă curțile de apel și 19 posturi de procuror la Parchetul de pe lângă Înalta Curte de Casație și Justiție.

Pentru organizarea concursurilor de promovare pe loc, Plenul a avut în vedere că, în raport de fluctuațiile de personal identificate în decursul mai multor ani, atunci când ocuparea prin promovarea efectivă și transfer a posturilor vacante de la instanțele și parchetele superioare nu va acoperi deficitul de personal, aceste posturi să se poată ocupa și din rândul magistraților promovați pe loc.

Pe lângă aceste aspecte, organizarea concursului din anul 2009 pentru promovarea pe loc a fost, astfel cum rezultă din Hotărârea Plenului Consiliului Superior al Magistraturii nr. 805/04.09.2008, motivată de proiectul de modificare a Codului de procedură penală, potrivit căruia, tribunalele, respectiv, parchetele aferente urmau să aibă plenitudine de competență în materie penală, Plenul apreciind că, la acea dată, trebuie să existe un număr de judecători și procurori cu grad corespunzător care să poată să ocupe, la instanțele și parchetele superioare, prin transfer, posturile vacante în cazul în care apare un deficit de personal, în raport cu creșterea volumului de activitate la nivelul instanțelor și parchetelor ierarhic superioare.

Potrivit art. 43 alin. (5) din Legea nr. 303/2004 privind statutul judecătorilor și procurorilor, republicată, cu modificările și completările ulterioare, și art. 6 din Regulamentul privind organizarea și desfășurarea concursului de promovare a judecătorilor și procurorilor, aprobat prin Hotărârea nr. 621/2006 a Plenului Consiliului Superior al Magistraturii, cu modificările și completările ulterioare, data, locul, modul de desfășurare a concursului și posturile vacante pentru care se organizează concurs se comunică tuturor judecătorilor și procurorilor, prin curțile de apel și parchete, și se publică pe paginile de internet ale Consiliului Superior al Magistraturii și Institutului Național al Magistraturii, a Parchetului de pe lângă Înalta Curte de Casație și Justiție și în trei cotidiane centrale, cu cel puțin 60 de zile înainte de data stabilită pentru concurs.

În conformitate cu art. 1-6 din Regulamentul privind organizarea și desfășurarea concursului de promovare a judecătorilor și procurorilor, aprobat prin Hotărârea nr. 621/2006 a Plenului Consiliului Superior al Magistraturii, cu modificările și completările ulterioare:

„Art. 1 - Promovarea judecătorilor și procurorilor în funcții de execuție, efectivă sau pe loc, la tribunale, tribunale specializate, curți de apel, parchetele de pe lângă aceste instanțe, precum și la Parchetul de pe lângă Înalta Curte de Casație și Justiție se face numai prin concurs, organizat la nivel național, în limita posturilor vacante existente, respectiv a numărului de locuri aprobat anual de Consiliul Superior al Magistraturii pentru promovarea pe loc.

Art. 2 - Concursul de promovare în funcții de execuție se organizează pe baza unor criterii obiective de apreciere a performanțelor profesionale ale judecătorilor și procurorilor.

Art. 3 - Concursul de promovare prevăzut la art. 1 se organizează anual sau ori de câte ori este nevoie de Consiliul Superior al Magistraturii, prin Institutul Național al Magistraturii.

Art. 4 - (1) Promovarea judecătorilor și procurorilor în funcții de execuție, efectivă sau pe loc, se face în gradul imediat superior celui pe care îl deține judecătorul ori procurorul, până la nivelul curții de apel, pentru judecători, respectiv până la nivelul Parchetului de pe lângă Înalta Curte de Casație și Justiție, pentru procurori.

(2) Posturile scoase la concurs se stabilesc de către Consiliul Superior al Magistraturii, în mod distinct pentru promovare efectivă, respectiv pentru promovare pe loc, pentru fiecare instanță și fiecare parchet, inclusiv pentru Parchetul de pe lângă Înalta Curte de Casație și Justiție, iar pentru tribunale și curți de apel, pe secții și specializări, în urma consultării instanțelor și parchetelor, în funcție de necesarul de resurse umane.

(3) Judecătorii și procurorii pot candida pentru promovare efectivă, cu respectarea dispozițiilor alin. (2), la oricare dintre instanțele și, respectiv, parchetele pentru care s-au stabilit posturi vacante, indiferent de instanța sau de parchetul la care funcționează.

(4) În cazul promovării pe loc, opțiunea candidatului se poate face numai pentru instanța ierarhic superioară în a cărei circumscripție se află instanța la care își desfășoară

activitatea, respectiv pentru parchetul ierarhic superior în a cărui circumscripție se află parchetul la care își desfășoară activitatea. Procurorii din cadrul Direcției Naționale Anticorupție și Direcției de Investigare a Infracțiunilor de Criminalitate Organizată și Terorism care candidează pentru promovare pe loc își pot exprima opțiunea numai pentru parchetul ierarhic superior în a cărui circumscripție se află parchetul la care au funcționat anterior numirii în aceste structuri.

Art. 6 - (1) Data și locul organizării concursului, posturile stabilite pentru concurs, modul de desfășurare a concursului, calendarul de desfășurare, precum și tematica și bibliografia de concurs se aprobă prin hotărâre a Plenului Consiliului Superior al Magistraturii, la propunerea Institutului Național al Magistraturii și a Direcției resurse umane și organizare din cadrul Consiliului Superior al Magistraturii, după caz, și se publică pe paginile de internet ale Consiliului Superior al Magistraturii și Institutului Național al Magistraturii, cu cel puțin 60 de zile înainte de data stabilită pentru concurs. În același termen, aceste date se comunică, împreună cu cererea tipizată de înscriere, elaborată de comisia de organizare, tuturor curților de apel și parchetelor de pe lângă acestea, care le vor transmite de îndată instanțelor și parchetelor din circumscripția lor, pentru a fi afișate la sediile acestora și aduse la cunoștința tuturor judecătorilor și procurorilor.”

Din analizarea acestor dispoziții regulamentare, rezultă că promovarea judecătorilor în funcții de execuție, poate fi atât efectivă, cât și pe loc.

În ședința din data de 27.06.2013, Plenul Consiliului Superior al Magistraturii a apreciat că urmează să se analizeze și necesitatea modificării Regulamentului privind organizarea și desfășurarea concursului de promovare a judecătorilor și procurorilor, aprobat prin Hotărârea nr. 621/21.09.2006 a Plenului Consiliului Superior al Magistraturii, cu modificările și completările ulterioare, în sensul că, în cazul promovării pe loc, opțiunea candidatului se poate face numai pentru obținerea gradului corespunzător instanței ierarhic superioare, respectiv parchetului ierarhic superior, iar ocuparea posturilor se realizează în ordinea mediilor obținute, în funcție de clasamentul la nivel național pentru obținerea aceluiași grad.

Plenul apreciază că este oportună organizarea unui concurs de promovare pe loc în funcții de execuție a judecătorilor și procurorilor, având în vedere următoarele argumente:

Având în vedere necesitatea pregătirii sistemului judiciar pentru implementarea Noilor Coduri, precum și faptul că se estimează o creștere semnificativă a încărcăturii pe judecător și procuror, Plenul constată că se impune crearea unei baze de selecție a resursei umane pentru instanțele și parchetele ierarhic superioare, în special pentru tribunalele sau parchetele de pe lângă acestea, la care se poate apela în cazul în care se vacantează un număr mare de posturi la acestea

Un alt argument pentru organizarea concursului de promovare pe loc îl reprezintă faptul că, în repetate rânduri, s-a constatat că un procent semnificativ dintre judecătorii și procurorii promovați formulau, ulterior promovării, cereri de transfer, fie la instanțele sau parchetele la care funcționau anterior promovării, fie la instanțele sau parchetele din apropierea domiciliului, mulți precizând chiar că au fost motivați să promoveze la instanțele sau parchetele superioare din altă localitate decât cea de domiciliu atât din cauza lipsei posturilor din localitățile de domiciliu, cât și din cauză că în localitățile unde domiciliază nu există instanțe sau parchete de nivel superior.

Plenul mai are în vedere că organizarea concursului de promovare pe loc este oportună și din rațiuni de ordin financiar, prin organizarea concursului evitându-se costurile suplimentare care ar decurge din decontarea chiriei sau transportului în cazul în care magistrații care funcționează în prezent la instanțe sau parchete din localități în care nu există instanțe sau parchete superioare, ar promova la instanțe sau parchete superioare care își au sediul în alte localități decât cele de domiciliu. În ceea ce privește impactul bugetar, Plenul apreciază că, pe de o parte, deși concursul se poate organiza în anul 2013, plata drepturilor salariale corespunzătoare s-ar face abia din anul 2014, nefiind implicate cheltuieli din bugetul alocat anului 2013, iar pe de altă parte, impactul bugetar în urma promovărilor pe loc nu va fi ridicat, având în vedere că se va însuma doar diferența între grade.

De asemenea, Plenul apreciază că este necesară consultarea Ministerului Justiției

și Parchetului de pe lângă Înalta Curte de Casație și Justiție, în calitate de ordonatori principali de credite, cu privire la posibilitatea finanțării numărului de posturi ce se propune a fi scoase la concurs și, totodată stabilește numărul de posturi de judecător, respectiv de procuror pentru care se va propune organizarea concursului de promovare pe loc, în raport de propunerile Comisiilor nr.1 și 2.

Față de cele expuse, în temeiul dispozițiilor art. 36 alin. (1) lit. d) din Legea nr. 317/2004 privind Consiliul Superior al Magistraturii, republicată, cu modificările ulterioare, prin vot direct și secret, cu majoritatea voturilor membrilor prezenți;

PLENUL CONSILIULUI SUPERIOR AL MAGISTRATURII HOTĂRĂȘTE

Art.1 - Organizarea, de principiu, a unui concurs de promovare pe loc în funcții de execuție a judecătorilor și procurorilor, împreună cu concursul de promovare efectivă în funcții de execuție a judecătorilor și procurorilor, în raport de obținerea finanțării posturilor la momentul aprobării organizării concursului.

Art.2 - Stabilirea numărului de posturi de judecător, respectiv de procuror pentru care se propune organizarea concursului de promovare pe loc, în raport de propunerile Comisiilor nr.1 și 2.

Art.3 - Consultarea Ministerului Justiției și Parchetului de pe lângă Înalta Curte de Casație și Justiție, în calitate de ordonatori principali de credite, cu privire la posibilitatea finanțării numărului de posturi ce se propune a fi scoase la concurs.

Art.4 - Prezenta hotărâre se comunică Direcției resurse umane și organizare, pentru a fi pusă în aplicare, conform legii.

Dată în București, la data de 27 iunie 2013

Președinte,

Procuror Oana Andrea SCHMIDT-HĂINEALĂ