

ROMÂNIA



CONSILIUL SUPERIOR AL MAGISTRATURII

PLENUL

HOTĂRÂRE nr. 241

din 21 martie 2013

Cu nota înregistrată la Consiliul Superior al Magistraturii sub nr. 1/441/1154/DRUO/5320/ST/2013, Direcția resurse umane și organizare a înaintat Plenului Consiliului Superior al Magistraturii punctul de vedere al Ministerului Justiției privind modalitatea de acordare a avizului conform pentru modificarea statelor de funcții și de personal ale instanțelor, prin transformarea posturilor de personal auxiliar de specialitate, funcționari publici și personal contractual.

Analizând punctul de vedere al Ministerului Justiției și actele atașate, Plenul Consiliului Superior al Magistraturii reține următoarele:

Prin adresa nr. 2/109415/2013, Ministerul Justiției a transmis punctul de vedere cu privire la condițiile care trebuie analizate în cazul acordării avizului conform pentru modificarea statelor de funcții și de personal ale instanțelor, prin transformarea posturilor de personal auxiliar de specialitate, funcționari publici și personal contractual, ca urmare a promovării titularilor acestora.

În interpretarea dată dispozițiilor în materie, Ministerul Justiției a apreciat că analiza ce se efectuează cu ocazia acordării avizului conform pentru transformarea posturilor menționate trebuie să se rezume la verificarea îndeplinirii a două condiții cumulative, respectiv ca persoana care ocupă postul propus pentru transformare să fie

declarată admisă la examenul de promovare și să nu existe posturi vacante în statul de funcții al instanței unde funcționează candidatul, de gradul/treapta ori funcția în care s-a promovat, nefiind necesară verificarea condițiilor de participare la examen, întrucât îndeplinirea acestora se constată de către comisia de examen prin avizarea rapoartelor întocmite de președinții instanțelor.

În conformitate cu dispozițiile art.135 alin.1 din Legea nr. 304/2004, statele de funcții și de personal pentru curțile de apel, tribunale, tribunale specializate, judecătoria și parchete se aprobă, cu avizul conform al Consiliului Superior al Magistraturii, prin ordin al ministrului justiției.

În ceea ce privește rolul avizului conform, acesta atestă caracterul legal al actului administrativ sau întărește legalitatea acestuia.

La nivelul Ministerului Justiției și Consiliului Superior al Magistraturii s-a apreciat, în mod constant, că dispozițiile art.135 alin.1 din Legea nr. 304/2004 sunt aplicabile și în cazul modificării statelor de funcții și de personal, prin transformarea de posturi.

I. În conformitate cu art. 26 alin. 1 din Legea-cadru nr. 284/2010 privind salarizarea unitară a personalului plătit din fonduri publice, „încadrarea și promovarea personalului plătit din fonduri publice pe funcții, grade sau trepte profesionale se fac potrivit prevederilor din statute sau alte acte normative specifice domeniului de activitate, aprobate prin legi, hotărâri ale Guvernului sau act administrativ al ordonatorului principal de credite”.

Potrivit dispozițiilor art. 26 alin. 2 și 3 din lege, în situația în care promovarea personalului bugetar în funcție, grad sau treaptă profesională nu este reglementată prin statute proprii, promovarea se face de regulă pe un post vacant existent în statul de funcții, iar dacă nu există un post vacant, promovarea se va face prin transformarea postului din statul de funcții în care acestea sunt încadrate într-unul de nivel imediat superior.

Conform art. 26 alin. 5 din lege, promovarea se face din 3 în 3 ani, în funcție de performanțele profesionale individuale, apreciate cu calificativul "foarte bine", cel puțin de două ori în ultimii 3 ani.

Aceste dispoziții reglementează promovarea atât din perspectiva postului pe care se realizează (art. 26 alin. 2 și 3), cât și din aceea a condițiilor care trebuie îndeplinite de candidat (art. 26 alin. 5).

Referitor la promovarea personalului auxiliar de specialitate din cadrul instanțelor, conform art. 44 alin. 1 și 2 din Legea nr. 567/2004, promovarea în funcții de execuție în grade/ trepte profesionale superioare, în cadrul aceleiași instanțe, se face prin examen, iar la instanțe superioare se face numai prin concurs, organizat la nivelul curților de apel.

Prin Regulamentul privind organizarea și desfășurarea concursului sau examenului pentru definitivare în funcție, promovare în grade sau trepte profesionale superioare ori din funcția de grefier cu studii medii în cea de grefier cu studii superioare, în cadrul aceleiași instanțe ori aceluiși parchet, precum și în funcții de execuție a personalului auxiliar de specialitate la instanțe și parchete superioare, adoptat prin Hotărârea Plenului Consiliului Superior al Magistraturii nr.181/2007, cu modificările ulterioare, sunt prevăzute condițiile de participare la examenul/concursul de promovare pentru această categorie de personal (art. 8 art. 8¹ și art. 11).

Conform dispozițiilor cuprinse în art. 9 și art. 12 din Regulament, îndeplinirea condițiilor de participare la examen/concurs se constată printr-un raport întocmit de compartimentul de specialitate al instanței unde candidatul își desfășoară activitatea.

În baza art. 26 alin. 1 și art. 33 alin. 1 din Regulament, comisia de examen/concurs verifică îndeplinirea de către candidați a condițiilor de participare și afișează lista candidaților admiși să susțină examenul/concursul și a celor respinși. Ulterior desfășurării examenului/concursului, potrivit art. 28 alin. 2 și art. 35 alin. 2, se întocmește tabelul de clasificare a candidaților care se afișează la sediul instanței care a organizat examenul/concursul.

În ceea ce privește personalul contractual, potrivit art. 1 alin. 2 și alin. 3 din Regulamentul privind criteriile și modul de organizare și desfășurare ale examenului de promovare în grade sau trepte profesionale imediat superioare a personalului contractual din cadrul instanțelor judecătorești, aprobat prin Ordinul ministrului justiției nr. 2.691/C/2011, promovarea persoanelor încadrate cu contract individual de muncă se

face prin examen, de regulă, pe un post vacant, iar, în situația în care nu există un asemenea post, se face prin transformarea postului din statul de funcții în care acestea sunt încadrate în unul de nivel imediat superior.

Condițiile de participare la examenul de promovare în grade/trepte profesionale imediat superioare sunt prevăzute de art. 3 din Regulament, iar îndeplinirea condițiilor se constată printr-un raport întocmit de președintele instanței unde candidatul își desfășoară activitatea, raport ce va fi comunicat curților de apel împreună cu cererea formulată, în baza art. 4 din același act normativ.

În cazul funcționarilor publici, dispozițiile relevante se regăsesc în Legea nr.188/1999, precum și în Hotărârea Guvernului nr. 611/2008 pentru aprobarea normelor privind organizarea și dezvoltarea carierei funcționarilor publici.

Conform art. 64 alin. 2 din Legea nr. 188/1999, promovarea în funcția publică de execuție în gradul profesional imediat superior celui deținut de funcționarul public se face prin concurs/examen, organizat semestrial de către autoritățile și instituțiile publice, prin transformarea postului ocupat de funcționarul public ca urmare a promovării concursului/ examenului. Fișa postului funcționarului public care a promovat în funcția publică se completează cu noi atribuții și responsabilități sau, după caz, prin creșterea gradului de complexitate a atribuțiilor exercitate.

Art. 65 alin. 2 din lege prevede condițiile pe care trebuie să le îndeplinească funcționarul public pentru a participa la concursul/examenul de promovare în gradul profesional imediat superior celui deținut.

Conform art. 68 alin. 1 și alin. 2 din lege, în urma dobândirii unei diplome de studii de nivel superior, funcționarii publici au dreptul de a participa la examenul organizat pentru ocuparea unei funcții publice într-o clasă superioară celei în care sunt încadrați, dacă studiile absolvite sunt în specialitatea în care își desfășoară activitatea sau dacă autoritatea/instituția publică apreciază că studiile absolvite sunt utile pentru desfășurarea activității, iar promovarea se face prin transformarea postului ocupat de titular.

Dispozițiile legale menționate anterior se regăsesc și în Hotărârea Guvernului nr. 611/2008, la art. 122 alin. 1 și alin. 2 și art. 144 alin. 1.

Potrivit art. 125 alin. 1 din acest act normativ, funcționarii publici pot promova în tr-un grad profesional superior pe bază de examen/concurs, în limita funcțiilor publice rezervate promovării din planul de ocupare a funcțiilor publice și în limita fondurilor bugetare.

În raport cu aspectele expuse mai sus, față de punctul de vedere exprimat de Ministerul Justiției, Plenul apreciază că la acordarea avizului conform pentru modificarea statelor de funcții și de personal ale instanțelor, prin transformarea posturilor, ca urmare a promovării titularilor acestora este necesar a se verifica doar declararea admiterii titularului postului la examenul/concursul de promovare și inexistența postului, de gradul/treapta ori funcția în care s-a promovat, în statul de funcții al instanței.

II. În legătură cu condiția obținerii licenței în drept, necesară pentru accederea în funcția de grefier cu studii superioare, Plenul constată faptul că pentru un număr semnificativ de solicitări de transformare a posturilor au fost depuse adeverințe eliberate de Universitatea "Spiru Haret" pentru absolvenții înmatriculați în anul I în perioada 2005-2008, la formele de învățământ la distanță sau cu frecvență redusă.

În astfel de situații, pornind de la opinia că eliberarea adeverințelor nu confirmă îndeplinirea cerințelor instituite prin Ordonanța Guvernului nr.10/2009 privind dreptul studenților înmatriculați la formele de învățământ la distanță sau cu frecvență redusă de a continua studiile la programe de studii de licență autorizate să funcționeze provizoriu sau acreditate, la nivelul Consiliului Superior al Magistraturii s-au solicitat dovezi în sensul că titularii adeverințelor au îndeplinit obligația continuării studiilor ori depunerea diplomelor de licență.

Potrivit art.1 alin.1 și art. 3 alin.1 din Ordonanța Guvernului nr. 10/2009, la data intrării în vigoare a acestui act normativ, Universitatea "Spiru Haret" din București, a încetat școlarizarea pentru toate specializările/programele de studii autorizate provizoriu/acreditate la forma de învățământ la distanță, iar studenții ciclului universitar de licență înmatriculați în anul I în perioada 2005-2008 la specializări/programe de studii organizate la forma de învățământ la distanță/cu frecvență redusă au dreptul de a-și continua studiile la specializări/programe de studii autorizate să funcționeze provizoriu sau acreditate.

Prin prevederile art. 4 din ordonanță s-a statuat ca Ministerul Educației, Cercetării și Inovării va recunoaște diploma obținută de absolvenții prevăzuți la art. 3, care susțin și promovează examenul de licență în condițiile prezentei ordonanțe.

Ordonanța Guvernului nr. 10/2009 a intrat în vigoare la data de 23.08.2009 și a produs efecte până la data de 08.02.2011, fiind abrogată prin prevederile art. 361 alin. 2 din Legea educației naționale nr. 1/2011.

Potrivit art. 361 alin. 4 din Legea nr. 1/2011, la data intrării în vigoare a acestei legi (09.02.2011), instituțiile de învățământ superior acreditate încetează procesul didactic la toate specializările/programele de studii care nu au fost autorizate să funcționeze provizoriu sau acreditate.

În conformitate cu prevederile alin. 5 ale aceluiași articol, studenții și absolvenții care au fost înmatriculați la specializările/programele de studii care și-au încetat procesul didactic conform alin. 4 au dreptul să își finalizeze studiile la specializări/programe de studii identice sau similare din același domeniu al specializării/programului de studii, autorizate să funcționeze provizoriu ori acreditate.

În ședința din data de 12.05.2011, Plenul Consiliului a apreciat că dispozițiile art. 361 alin. 4 din Legea nr.1/2011 se aplică și specializărilor unor instituții de învățământ care la momentul intrării în vigoare a acestei legi își încetaseră activitatea anterior, cum este cazul Universității „Spiru Haret”.

În raport cu această interpretare, ținând seama și de dispozițiile art. 361 alin. 5 din lege, Plenul apreciază că obligația instituită prin art. 3 din O.G. nr. 10/2009 subzistă în sarcina absolvenților Universității „Spiru Haret”, înmatriculați în anul I în perioada 2005-2008 la formele de învățământ la distanță sau cu frecvență redusă.

De asemenea, în aceeași ședință, Plenul a statuat că în cazul în care un grefier este titularul unei diplome de licență eliberată de Universitatea „Spiru Haret”, în absența unei hotărâri judecătorești care să dispună revocarea sau să constate nulitatea diplomei, aceasta este valabilă.

Din interpretarea dată de Plen reiese că eliberarea diplomei de licență absolvenților în cauză prezumă îndeplinirea tuturor condițiilor prevăzute de lege, inclusiv a celei de continuare a studiilor la specializări/programe de studii autorizate să

funcționeze provizoriu sau acreditate.

Data fiind particularitatea situației absolvenților "Universității Spiru Haret" înmatriculați în anul I în perioada 2005-2008 la formele de învățământ la distanță/cu frecvență redusă, decurgând din instituirea obligației menționate mai sus și ținând seama de faptul că adeverințele depuse în susținerea unor solicitări de transformare a posturilor nu sunt însoțite de dovada continuării studiilor, Plenul apreciază că este necesar ca adeverințele eliberate absolvenților înmatriculați în anul I în perioada 2005-2008 la formele de învățământ la distanță/cu frecvență redusă ale Universității Spiru Haret să fie însoțite de dovezi privind continuarea studiilor la specializări/programe de studii autorizate să funcționeze provizoriu sau acreditate.

Față de cele expuse mai sus, având în vedere dispozițiile art. 37 lit. d) din Legea nr.317/2004 privind Consiliul Superior al Magistraturii, republicată, și ale art. 19 alin. (2) din Regulamentul organizare și funcționare a Consiliului Superior al Magistraturii, aprobat prin Hotărârea nr.326/2005 a Plenului Consiliului Superior al Magistraturii, cu modificările și completările ulterioare, prin vot direct și secret, cu unanimitatea voturilor membrilor prezenți,

PLENUL CONSILIULUI SUPERIOR AL MAGISTRATURII HOTĂRĂȘTE

Art. 1 – La acordarea avizului conform pentru modificarea statelor de funcții și de personal ale instanțelor, prin transformarea posturilor, ca urmare a promovării titularilor acestora se va verifica doar declararea admiterii titularului postului la examenul/concursul de promovare și inexistența postului, de gradul/treapta ori funcția în care s-a promovat, în statul de funcții al instanței.

Art. 2 –Este necesar ca adeverințele eliberate absolvenților înmatriculați în anul I în perioada 2005-2008 la formele de învățământ la distanță/cu frecvență redusă ale Universității Spiru Haret să fie însoțite de dovezi privind continuarea studiilor la specializări/programe de studii autorizate să funcționeze provizoriu sau acreditate.

Art. 3 - Prezenta hotărâre se comunică Direcției resurse umane și organizare, pentru a fi pusă în aplicare, conform legii.

Data în București, la data de 21 martie 2013

Președinte,

Procuror Oana Andrea SCHMIDT-HĂINEALĂ

