

ROMÂNIA



CONSILIUL SUPERIOR AL MAGISTRATURII

SECȚIA PENTRU PROCURORI

HOTĂRÂREA nr. 81

din 25 martie 2013

Prin adresa nr. 136/C3/25.03.2013, Parchetul de pe lângă Înalta Curte de Casație și Justiție a solicitat Consiliului Superior al Magistraturii să dispună detașarea domnului procuror Daniel Marius Morar, de la Parchetul de pe lângă Curtea de Apel Cluj, în funcția de prim-adjunct al procurorului general al Parchetului de pe lângă Înalta Curte de Casație și Justiție.

Văzând adresa mai sus-menționată și înscrisurile atașate, Secția pentru procurori reține următoarele:

Funcția de procuror general al Parchetului de pe lângă Înalta Curte de Casație și Justiție este vacantă din data de 2 octombrie 2012.

Domnul procuror Daniel Morar a fost delegat în funcția de prim-adjunct al procurorului general al României, pentru a asigura interimatul acestei funcții. Delegarea anterior menționată expiră la data de 2 aprilie 2013, nemaiputând fi prelungită, conform legii.

Domnul procuror are funcția de bază în cadrul Parchetului de pe lângă Curtea de Apel Cluj și are gradul de procuror de la Parchetul de pe lângă Înalta Curte de Casație și Justiție. Prin urmare, nu sunt aplicabile dispozițiile art. 59 din Legea nr. 303/2004, republicată, potrivit căreia detașarea nu se poate face la parchete de nivel superior celor

la care procurorul are dreptul să funcționeze potrivit legii.

Secția reține că domnul procuror Daniel Marius Morar și-a dat consimțământul cu privire la detașarea în funcția de prim-adjunct al procurorului general al Parchetului de pe lângă Înalta Curte de Casație și Justiție, pentru o perioadă de 6 luni, cu mențiunea că la data începerii mandatului de judecător la Curtea Constituțională a României, va solicita încetarea detașării.

Procedura de selecție în vederea numirii în funcțiile de procuror general al Parchetului de pe lângă Înalta Curte de Casație și Justiție a fost declanșată de către ministrul justiției la data de 17 septembrie 2012, prin publicarea pe pagina de Internet a Ministerului Justiției a unui anunț în acest sens, a Standardelor de organizare și desfășurare a selecției și a Standardelor de evaluare a interviului susținut de candidați.

Consiliul Superior al Magistraturii, prin Hotărârea nr. 422 din 22 noiembrie 2012 Secției pentru procurori, a avizat negativ propunerea ministrului justiției de numire în funcția de procuror general al Parchetului de pe lângă Înalta Curte de Casație și Justiție.

La data de 18 ianuarie 2013, Președintele României a respins propunerea ministrului justiției, privind numirea în funcția de procuror general al Parchetului de pe lângă Înalta Curte de Casație și Justiție a domnului Tiberiu Mihail Nițu. Motivația principală care a stat la baza deciziei a fost lipsa de transparență a procesului de selecție organizat de Ministerul Justiției, care nu a fost stimulativ pentru ca un număr mai mare de procurori cu bune performanțe să se înscrie la procesul de selecție.

Conform art. 54 alin. (1) din Legea nr. 303/2004 privind statutul judecătorilor și procurorilor, republicată, cu modificările și completările ulterioare, „Procurorul general al Parchetului de pe lângă Înalta Curte de Casație și Justiție, prim-adjunctul și adjunctul acestuia, procurorul șef al Direcției Naționale Anticorupție, adjuncții acestuia, procurorii șefi de secție ai acestor parchete, precum și procurorul șef al Direcției de Investigare a Infrațiunilor de Criminalitate Organizată și Terorism și adjuncții acestora sunt numiți de Președintele României, la propunerea ministrului justiției, cu avizul Consiliului Superior al Magistraturii, dintre procurorii care au o vechime minimă de 10 ani în funcția de judecător sau procuror, pe o perioadă de 3 ani, cu posibilitatea reinvestirii o singură dată”.

Prin excepție, pentru rezolvarea situațiilor de provizorat referitoare la aceste funcții, este prevăzută în mod expres posibilitatea delegării.

Interpretarea sistematică a textelor de lege conduce la concluzia că aceste funcții pot fi, de asemenea, ocupate prin detașare.

Astfel, potrivit art. 58 alin. (1) din Legea nr. 303/2004, republicată, cu modificările și completările ulterioare, „Consiliul Superior al Magistraturii dispune detașarea judecătorilor și procurorilor, cu acordul scris al acestora, la alte instanțe sau parchete, la Consiliul Superior al Magistraturii, Institutul Național al Magistraturii, Ministerul Justiției sau la unitățile subordonate acestuia ori la alte autorități publice, în orice funcții, inclusiv cele de demnitate publică numite, la solicitarea acestor instituții, precum și la instituții ale Uniunii Europene sau organizații internaționale.”

Așa cum rezultă din alin. (2) al art. 58 din lege, durata detașării este cuprinsă între 6 luni și 3 ani, cu posibilitatea prelungirii o singură dată, pentru o durată de până la 3 ani.

Analizând textele legale care reglementează detașarea judecătorilor și procurorilor, se observă că această măsură care constă în schimbarea temporară a locului de muncă, nu se dispune în interesul magistraților, ci numai în interesul instituției care o solicită.

Din modul în care este reglementată detașarea, rezultă indubitabil că scopul dispunerii acestei măsuri este acela de a asigura funcționarea în bune condiții a instanțelor, a parchetelor, a unor instituții din cadrul sistemului judiciar sau chiar a unor instituții din afara sistemului judiciar.

Prin urmare, în situația în care buna funcționare a unui parchet este afectată, prin vacanța funcției de conducere, soluția legislativă adecvată este detașarea unui magistrat în această funcție, având în vedere pregătirea profesională a acestuia, experienței pe care funcția o presupune, natura activității desfășurate în concret, abilitățile, competențele și cunoștințele speciale necesare, cu atât mai mult în situația în care ocuparea prin delegare a respectivei funcții nu este posibilă.

Secția pentru procurori a Consiliului Superior al Magistraturii a avut o practică constantă în acest sens. Astfel, prin Hotărârea nr. 219/5 octombrie 2006 a fost dispusă detașarea domnului procuror Mircea Ene în funcția de prim-procuror al Parchetului de pe lângă Judecătoria sector 1 București, pentru o perioadă de 3 ani, iar prin Hotărârea nr.

213/5 iulie 2007 a fost dispusă detașarea domnului procuror Râșnoveanu Ioan în funcția de prim-procuror al Parchetului de pe lângă Tribunalul Ialomița, pe o perioadă de 6 luni.

În mod evident, funcția de procuror general al Parchetului de pe lângă Înalta Curte de Casație și Justiție este o funcție foarte importantă pentru sistemul de drept din România.

Potrivit art. 5 alin. (1) din Regulamentul de ordine interioară al parchetelor, aprobat prin Ordinul nr. 529/C 21 februarie 2007 al ministrului justiției, Parchetul de pe lângă Înalta Curte de Casație și Justiție este condus de procurorul general al Parchetului de pe lângă Înalta Curte de Casație și Justiție, ajutat de un prim-adjunct și un adjunct.

În conformitate cu art. 7 alin. (3) din același act normativ, „În perioada absenței procurorului general sau a imposibilității exercitării funcției, indiferent de cauza acesteia, inclusiv revocarea, prim-adjunctul procurorului general îl înlocuiește de drept în exercitarea atribuțiilor ce îi revin în această calitate, iar în cazul absenței acestuia sau al imposibilității exercitării funcției, indiferent de cauza acesteia, inclusiv revocarea, atribuțiile sunt exercitate de drept de adjunctul procurorului general.”

În prezent, funcția de procuror general al Parchetului de pe lângă Înalta Curte de Casație și Justiție este vacantă și nu este în derulare nicio procedură de ocupare a acestei funcții, în condițiile legii.

Prin vacantarea, la data de 2 aprilie 2013, a funcției de prim-adjunct al procurorului general, se creează la nivelul Parchetului de pe lângă Înalta Curte de Casație și Justiție o lipsă de stabilitate în funcțiile de conducere care este de natură să afecteze derularea activităților specifice instituției.

În concret, în raport de natura atribuțiilor specifice conducerii Parchetului de pe lângă Înalta Curte de Casație și Justiție, exercitarea în bune condiții a acestora de către o singură persoană, respectiv adjunctul procurorului general, este imposibilă.

Mai mult, ca urmare a menținerii în ultimele luni a stării de provizorat în ceea ce privește ocuparea funcțiilor de conducere de la Parchetul de pe lângă Înalta Curte de Casație și Justiție și Direcția Națională Anticorupție, toate funcțiile de conducere la nivelul acestor unități de parchet, inclusiv cele de procuror șef-secție, precum și funcțiile de conducere la nivelul Direcției de Investigare a Infracțiunilor de Criminalitate

Organizată și Terorism sunt ocupate prin delegare.

În consecință, în eventualitatea în care, într-un interval de timp relativ scurt nu se realizează ocuparea în condițiile legii a funcției de procuror general al Parchetului de pe lângă Înalta Curte de Casație și Justiție, Ministerul Public se va afla într-o situație de blocaj instituțional, în condițiile în care, în situația de vacanță a funcțiilor de procuror general și prim-adjunct al acestuia, nu mai este posibilă delegarea în celelalte funcții.

Totodată, detașarea în funcția de prim-adjunct al procurorului general a domnului procuror Daniel Marius Morar se impune și din considerente legate de continuitatea actului de conducere și de asumarea responsabilității funcției.

În raport de motivele mai sus-menționate, Secția pentru procurori va dispune detașarea în funcția de prim-adjunct al procurorului general al Parchetului de pe lângă Înalta Curte de Casație și Justiție, pentru o perioadă de 6 luni, începând cu data de 2 aprilie 2013, a domnului Daniel Marius Morar, procuror în cadrul Parchetului de pe lângă Curtea de Apel Cluj, cu grad profesional corespunzător Parchetului de pe lângă Înalta Curte de Casație și Justiție.

Față de cele expuse, în temeiul dispozițiilor art. 40 lit. a) din Legea nr. 317/2004 privind Consiliul Superior al Magistraturii, republicată, și ale art. 58 alin. (1) din Legea nr. 303/2004 privind statutul judecătorilor și procurorilor cu modificările și completările ulterioare, prin vot direct și secret, cu unanimitatea voturilor membrilor prezenți;

SECȚIA PENTRU PROCURORI A CONSILIULUI SUPERIOR AL MAGISTRATURII

HOTĂRĂȘTE

Art.1 - Detașarea în funcția de prim-adjunct al procurorului general al Parchetului de pe lângă Înalta Curte de Casație și Justiție, pentru o perioadă de 6 luni, începând cu data de 2 aprilie 2013, a domnului Daniel Marius Morar, procuror în cadrul Parchetului de pe lângă Curtea de Apel Cluj, cu grad profesional corespunzător Parchetului de pe lângă Înalta Curte de Casație și Justiție.

Art.2 - Prezenta Hotărâre nr. 81 din 25 martie 2013 a Secției pentru procurori a Consiliului Superior al Magistraturii, se comunică Direcției resurse umane și organizare și Parchetului de pe lângă Înalta Curte de Casație și Justiție pentru a fi pusă în aplicare, conform legii.

Data în București, la data de 25 martie 2013

Președinte,
Procuror  Oana Andrea SCHMIDT-HĂINEALĂ