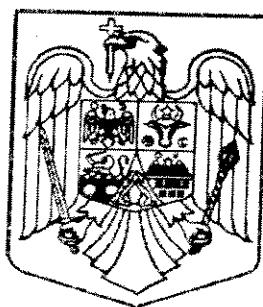


ROMÂNIA



CONSILIUL SUPERIOR AL
MAGISTRATURII
PLENUL

HOTĂRÂREA nr. 1131

din 13 decembrie 2012

Analizând proiectul de Hotărâre a Guvernului pentru modificarea și completarea Hotărârii Guvernului nr. 652/2009 privind organizarea și funcționarea Ministerului Justiției, transmis spre avizare de Ministerul Justiției;

În temeiul dispozițiilor art. 38 alin. (3) din Legea nr. 317/2004 privind Consiliul Superior al Magistraturii, republicată;

PLENUL CONSILIULUI SUPERIOR AL MAGISTRATURII



1 9 0 9

Consiliul Superior
al Magistraturii

*"Consiliul Superior al Magistraturii
este garantul independenței justiției"
(art. 133 alin. 1 din Constituție,
republicată)*

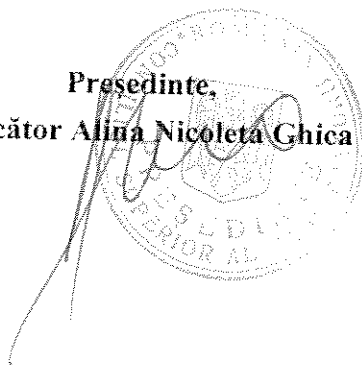
HOTĂRĂȘTE:

Art. 1 – Avizează favorabil proiectul de Hotărâre a Guvernului pentru modificarea și completarea Hotărârii Guvernului nr. 652/2009 privind organizarea și funcționarea Ministerului Justiției, cu observațiile prezentate în anexa care face parte integrantă din prezenta hotărâre.

Art. 2 – Hotărârea se comunică Ministerului Justiției.

Data în București, la data de 13 decembrie 2012

Președinte,
Judecător Alina Nicoleta Ghica





*"Consiliul Superior al Magistraturii
este garantul independenței justiției"
(art. 133 alin. 1 din Constituție,
republicată)*

Anexă la Hotărârea Plenului Consiliului Superior al Magistraturii nr. 1131 din data de
13 decembrie 2012

A V I Z

**referitor la proiectul de Hotărâre a Guvernului pentru modificarea și completarea
Hotărârii Guvernului nr. 652/2009 privind organizarea și funcționarea Ministerului
Justiției, transmis spre avizare de Ministerul Justiției**

În urma examinării proiectului de Hotărâre a Guvernului pentru modificarea și
completarea Hotărârii Guvernului nr. 652/2009 privind organizarea și funcționarea
Ministerului Justiției, transmis spre avizare de Ministerul Justiției,

CONSILIUL SUPERIOR AL MAGISTRATURII

În temeiul art. 38 alin. (3) din Legea nr. 317/2004 privind Consiliul Superior al
Magistraturii, republicată,

În baza Hotărârii nr. 1131 din 13 decembrie 2012 a Plenului Consiliului Superior
al Magistraturii:

Avizează favorabil proiectul de Hotărâre a Guvernului pentru modificarea și
completarea Hotărârii Guvernului nr. 652/2009 privind organizarea și funcționarea
Ministerului Justiției, cu următoarele observații:

1. Prevederile din Proiect, care consacră rolul exclusiv al Ministerului Justiției de
coordonare și îndrumare a activității de statistică judiciară a instanțelor judecătorești și a
parchetelor, ignoră rolul și importanța Consiliului Superior al Magistraturii în organizarea
și funcționarea sistemului judiciar; în egală măsură, este ignorat și rolul Parchetului de pe
lângă Înalta Curte de Casație și Justiție, de coordonator al activității parchetelor din
subordine.

Rezultatele activității de statistică judiciară fundamentează principalele strategii și
proiecte derulate în legătură cu sistemul judiciar, context în care instituțiile responsabile
de organizarea și funcționarea instanțelor judecătorești și a parchetelor trebuie, în aceeași
măsură, să asigure și coordonarea activității de statistică judiciară în domeniile în care își
exercită atribuțiile constituționale sau legale; în acest cadru, aceluiași instituții trebuie să

Adresa: București, Calea Plevnei, Nr. 141, Sector 6, cod 061110

Tel: 311 69 00; Fax: 311 69 01

Web: www.csm.ro



*"Consiliul Superior al Magistraturii
este garantul independenței justiției"
(art. 133 alin. 1 din Constituție,
republicată)*

Anexă la Hotărârea Plenului Consiliului Superior al Magistraturii nr. 1131 din data de
13 decembrie 2012

li se recunoască abilitarea comună de a emite, în condițiile legii, norme și instrucțiuni obligatorii pentru aplicarea unitară a reglementărilor legale.

Pe de altă parte, atribuția de coordonare și îndrumare a activității de statistică judiciară a instanțelor judecătorești și a parchetelor nu poate fi stabilită în sarcina Ministerului Justiției printr-o hotărâre de guvern. Având în vedere independența autorității judecătorești, reprezentanții puterii executive nu își pot asuma printr-un act propriu competența de a emite norme și instrucțiuni obligatorii pentru instanțe și parchete. Coordonarea activității de statistică poate fi realizată fie prin cooperarea dintre minister și reprezentanții autorității judecătorești, fie prin adoptarea unei legi care să reglementeze acest domeniu.

În consecință, considerăm că prevederile art. 1 pct. 1 și 5 din Proiect trebuie modificate astfel încât să consacre rolul comun al Ministerului Justiției, Consiliului Superior al Magistraturii și Parchetului de pe lângă Înalta Curte de Casație și Justiție, de coordonare și îndrumare a activității de statistică judiciară a instanțelor judecătorești și a parchetelor, precum și abilitarea acestor autorități de a emite, în comun, norme și instrucțiuni obligatorii pentru aplicarea unitară a reglementărilor legale în domeniile în care își exercită atribuțiile.

Tot astfel sunt necesare prevederi din care să rezulte obligația Ministerului Justiției de a lua măsurile necesare și pentru buna funcționare a sistemului Ecris.

Pentru aceste motive, propunem modificarea pct. 1 și 5 ale art. I din Proiect, după cum urmează:

1. Punctul VII.12 al articolului 6 se modifică și va avea următorul cuprins:

„12. coordonează și îndrumă, **împreună cu Consiliul Superior al Magistraturii și, după caz, cu Parchetul de pe lângă Înalta Curte de Casație și Justiție**, activitatea de statistică judiciară a instanțelor judecătorești și a parchetelor, putând emite, **împreună cu Consiliul Superior al Magistraturii și, după caz, cu Parchetul de pe lângă Înalta Curte de Casație și Justiție**, în condițiile legii, norme și instrucțiuni obligatorii pentru aplicarea unitară a reglementărilor legale.”

5. Articolul 39 se modifică și va avea următorul cuprins:

„Art. 39 – (1) Ministerul Justiției coordonează și îndrumă, **împreună cu Consiliul Superior al Magistraturii și, după caz, cu Parchetul de pe lângă Înalta Curte de Casație și Justiție**, activitatea de statistică judiciară a instanțelor judecătorești și a parchetelor.

(2) Pentru îndeplinirea atribuțiilor privind statistica judiciară, la nivelul Ministerului Justiției se înființează Biroul de statistică judiciară.

(3) Ministerul, prin direcțiile de specialitate, ia măsurile necesare pentru buna funcționare a **aplicației Ecris** și a Biroului de statistică judiciară, inclusiv prin recrutarea și selecția personalului, formarea profesională a specialiștilor, dotarea cu resurse

Adresa: București, Calea Plevnei, Nr.141, Sector 6, cod 061110

Tel: 311 69 00; Fax: 311 69 01

Web: www.csm1909.ro



*"Consiliul Superior al Magistraturii
este garantul independenței justiției"
(art. 133 alin. 1 din Constituție,
republicată)*

Anexă la Hotărârea Plenului Consiliului Superior al Magistraturii nr. 1131 din data de
13 decembrie 2012

[REDACTED]
materiale, precum și pentru pregătirea metodologică a componentelor sistemului pentru
coordonarea activității de statistică."

2. Introducerea, prin art. 14¹, a mențiunii în conformitate cu care exercitarea atribuțiilor ministrului justiției în calitate de titular al acțiunii disciplinare se face „potrivit unei proceduri interne stabilite prin Regulamentul de organizare și funcționare a Ministerului Justiției” este inoportună, fiind de natură a afecta caracterul unitar al procedurii răspunderii disciplinare a magistraților și de a periclita, astfel, optima îndeplinire a scopului acestei instituții.

Faptul că prin intermediul modificărilor aduse Legii nr. 317/2004 în materia răspunderii disciplinare a magistraților, ministrului justiției i-a fost recunoscută, alături de președintele Înaltei Curți de Casație și Justiție, de procurorul general al Parchetului de pe lângă Înalta Curte de Casație și Justiție și de Inspecția Judiciară, prin inspector judiciar, calitatea de titular al acțiunii disciplinare, nu trebuie să conducă la ideea că acesta poate desfășura o procedură proprie legată de răspunderea disciplinară, singurul organism abilitat în acest sens fiind, potrivit legii, Inspecția Judiciară.

Din analiza dispozițiilor legale cuprinse în Secțiunea a 4-a a Capitolului IV din Legea nr. 317/2004 privind Consiliul Superior al Magistraturii rezultă cu evidentă faptul că atribuirea calității de titular al acțiunii disciplinare (în plus față de Inspecția Judiciară, prin inspector judiciar) ministrului justiției, președintelui Înaltei Curți de Casație și Justiție și procurorului general al Parchetului de pe lângă Înalta Curte de Casație și Justiție vizează recunoașterea, în favoarea celor trei, strict a unei calități procesuale active în cadrul procedurii răspunderii disciplinare a magistraților (în sensul recunoașterii abilității lor legale de a decide demararea sau nu a anumitor activități legate de această procedură: respectiv aceea de a sesiza Inspecția Judiciară în vederea efectuării verificărilor prealabile menite a stabili dacă există sau nu indiciile săvârșirii unei abateri disciplinare, de a dispune clasarea lucrării, de a solicita completarea verificărilor prealabile, de a dispune începerea cercetării disciplinare prealabile, de a exercita acțiunea disciplinară și de a sesiza în consecință secția corespunzătoare a Consiliului Superior al Magistraturii, etc).

Recunoașterea acestei calități procesuale active, în cadrul procedurii răspunderii disciplinare a magistraților, în favoarea ministrului justiției, președintelui Înaltei Curți de Casație și Justiție și procurorului general al Parchetului de pe lângă Înalta Curte de Casație și Justiție nu implică însă și o recunoaștere în favoarea acestora a unei competențe legate de desfășurarea vreunei proceduri paralele celei desfășurate de Inspecția Judiciară în legătură cu abaterile disciplinare săvârșite de către magistrați.

De aceea, se apreciază că referirea făcută în cuprinsul articolului 14¹ din proiectul hotărârii de Guvern, la exercitarea de către ministrul justiției a atribuțiilor prevăzute de

Adresa: București, Calea Plevnei, Nr.141, Sector 6, cod 061110

Tel: 311 69 00; Fax: 311 69 01

Web: www.csm1909.ro



*"Consiliul Superior al Magistraturii
este garantul independenței justiției"
(art. 133 alin. 1 din Constituție,
republicată)*

Anexă la Hotărârea Plenului Consiliului Superior al Magistraturii nr. 1131 din data de
13 decembrie 2012

[REDACTED] lege în calitate de titular al acțiunii disciplinare în materia răspunderii disciplinare a judecătorilor și procurorilor „potrivit unei proceduri interne stabilite prin Regulamentul de organizare și funcționare a Ministerului Justiției” este inoportună și derogatoare de la scopul avut în vedere de legiuitor, respectiv acela de a crea un cadru clar și unitar al răspunderii disciplinare a magistraților, prin instituirea unei proceduri aflate, până în faza de judecată, exclusiv în competența Inspecției Judiciare din cadrul CSM, chiar dacă în privința demarării principalelor acte ce compun această procedură (verificarea prealabilă, cercetarea disciplinară și exercitarea acțiunii disciplinare) este recunoscut un drept de apreciere și de acțiune, în plus față de inspectorul judiciar, și ministrului justiției, președintelui Înaltei Curți de Casație și Justiție și procurorului general al Parchetului de pe lângă Înalta Curte de Casație și Justiție.

De asemenea, s-a apreciat că această dispoziție este în contradicție cu prevederile Legii nr. 317/2004 întrucât atribuțiile ministrului justiției referitoare la acțiunea disciplinară se exercită exclusiv după procedura prevăzută în lege, iar Regulamentul de organizare și funcționare a Ministerului Justiției nu poate adăuga la această procedură; tot astfel, trebuie avut în vedere că toate aceste atribuții aparțin personal ministrului, neputând fi delegate, iar Regulamentul are ca obiect de reglementare activitatea internă a ministerului și a compartimentelor din subordinea ministrului.

Președinte,
Judecător Alina Nicoleta Ghica

