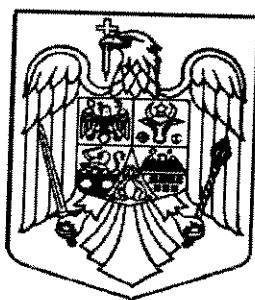


Consiliul Superior
al Magistraturii

*"Consiliul Superior al Magistraturii
este garantul independenței justiției"
(art. 133 alin. 1 din Constituție,
republicată)*

ROMÂNIA



**CONSILIUL SUPERIOR AL
MAGISTRATURII
PLENUL**

**HOTĂRÂREA nr. 976
din 23 octombrie 2012**

Plenul Consiliului Superior al Magistraturii a analizat necesitatea continuării Programului privind volumul optim de activitate în ultima formă aprobată, care corespunde Hotărârii nr. 945/2012 a Plenului Consiliului Superior al Magistraturii, și pe parcursul anului 2013, până la momentul implementării noului Cod de procedură civilă, precum și necesitatea continuării, într-o formă adaptată, a acestui program, după intrarea în vigoare a noului Cod de procedură civilă.

Soluția la care a ajuns Plenul Consiliului Superior al Magistraturii are la bază următoarele considerente:

Proiectul privind determinarea unui volum optim de activitate a fost implementat la nivelul tuturor instanțelor de judecată pentru prima dată în anul 2008, ulterior fiind prorogat anual până în anul 2012. Inițierea și continuarea sa au fost necesare în primul rând ca un răspuns la nevoia creșterii calității actului de justiție, în condițiile în care majoritatea instanțelor se confruntau cu creșteri exponențiale ale volumului de activitate

și încărcăturii pe judecător.

Măsurile de îmbunătățire a calității actului de justiție, în general, și de reducere a volumului de activitate, în special, reprezintă preocupări majore la nivel european, mai ales în condițiile în care unul dintre cele mai importante elemente ale funcționării corespunzătoare a justiției este salvagardarea principiului privind dreptul la un proces echitabil într-un timp rezonabil, prevăzut de articolul 6 din Convenția Europeană a Drepturilor Omului și Libertăților Fundamentale. Acest principiu trebuie luat în considerare atunci când se administrează volumul de activitate al unei instanțe, durata procedurilor, măsurile specifice destinate reducerii duratei procesului și îmbunătățirii eficienței procedurilor judiciare.

După cum o arată cu prisosință datele statistice ale ultimilor ani, instanțele judecătorești în ansamblul lor se confruntă cu o creștere semnificativă a volumului de activitate, ceea ce conduce în mod automat, ca urmare a rămânerii constante a numărului de judecători, la creșterea din ce în ce mai pronunțată a încărcăturii pe fiecare judecător.

Întrucât la acest moment este configurat deja un trend stabil în acest sens, există foarte mari premise ca acesta să fie confirmat și la nivelul anului 2013.

Se estimează, de asemenea, păstrarea sau chiar accentuarea între diferitele instanțe judecătorești a unui decalaj semnificativ de activitate, judecătorii de la instanțele aglomerate fiind obligați să desfășoare o activitate cu mult mai complexă, mai laborioasă decât cei de la instanțele mai puțin încărcate. În orice caz, o limitare a volumului de activitate până la o limită a rezonabilității se impune și pentru faptul că înseși mediile naționale înregistrate din punct de vedere statistic sunt cu mult peste nivelul acestei limite.

Menționăm de asemenea faptul că prin sondajele organizate la nivelul instanțelor de judecată de către Consiliul Superior al Magistraturii, majoritatea judecătorilor au găsit binevenită soluția limitării numărului de cauze cu care poate fi investit un magistrat în unitatea de timp, ca o măsură de asigurare a premiselor pentru respectarea unui standard de calitate a actului de justiție.

Față de aceste aspecte, Consiliului Superior al Magistraturii și instanțelor judecătorești le revine sarcina să promoveze politici de protejare și de întărire a calității actului de justiție la nivelul tuturor instanțelor, fără a exista o diferențiere între acestea.

Observând faptul că proiectul privind volumul optim de activitate a produs efecte benefice în sistemul judiciar, s-a apreciat ca benefică dispunerea continuării acestuia în ultima formă aprobată, care corespunde Hotărârii nr. 945/2012 a Plenului Consiliului Superior al Magistraturii, și pe parcursul anului 2013, până la momentul implementării noului Cod de procedură civilă.

Totodată, intrarea în vigoare a Noului Cod de procedură civilă implică o creștere considerabilă a volumului de activitate la nivelul tuturor instanțelor de judecată, sub multiple aspecte (nu numai sub forma creșterii numărului cauzelor de soluționat, ci și a



Consiliul Superior
al Magistraturii

*"Consiliul Superior al Magistraturii
este garantul independenței justiției"
(art. 133 alin. 1 din Constituție,
republicată)*

sporirii tipurilor de activități ce urmează a fi efectuate pe fiecare dosar în parte), aspecte ce pot conduce la disfuncționalități majore sau chiar blocarea acelor instanțe cunoscute ca fiind foarte aglomerate sau a căror locație este improprie desfășurării activității. Aceste disfuncționalități pot fi anticipate și în primul rând prevenite.

Asfel, potrivit Legii de punere în aplicare a noului Cod de procedură civilă, procesele în curs de judecată se vor judeca în conformitate cu vechiul Cod de procedură civilă, inclusiv în ceea ce privește căile de atac ordinare și extraordinare, astfel că o perioadă însemnată de timp – *perioadă de tranziție* – vor coexista administrativ și procedural cele două coduri, cu influențe nu numai în actul de judecată, dar și în organizarea instanțelor/secțiilor/completelor de judecată.

Dosarelor aflate pe rolul instanțelor la data de 01.02.2013 (repartizate deja în multe cazuri completelor de judecată pe tot cuprinsul anului 2013) li se adaugă cauzele nou intrate după această dată. Cauzele înregistrate după intrarea în vigoare a noului Cod de procedură civilă vor fi soluționate potrivit noii reglementări.

În aceste condiții, având în vedere încărcătura de cauze deja aflate pe rol, instrumentarea concomitentă, de îndată, a cauzelor înregistrate după data de 1.02.2013 ar determina depășirea peste limitele rezonabilității și peste limitele fizice a încărcăturii pe judecător.

Toate aceste afirmații sunt confirmate și din punct de vedere statistic.

Asfel, la judecătorii, pe primele 6 luni 2012 a fost înregistrat un volum de activitate de 1.233.040 dosare din care 764.151 cauze nou înregistrate. O bună parte din aceste dosare nou create nu au fost judecate în perioada primului semestru 2012, ele fiind amânate automat de programul Ecris într-o altă perioadă. Se poate estima că numai aproximativ 800.000 de dosare au fost judecate în perioada de referință (stocul, la care se adaugă jumătate din cauzele nou intrate). În condițiile în care noul Cod de procedură civilă va intra în vigoare la data de 01.02.2013, toate dosarele aflate în stoc și nou intrate vor trebui judecate împreună de îndată. Prin raportare exclusiv la cifrele înregistrate pe primul semestru 2012, aceasta înseamnă un plus de aproximativ 400.000 de cauze pe semestrul I 2013, ce vor trebui judecate, iar prin raportare la estimarea volumului de activitate pe primele 6 luni 2013, efectuată de toate judecătoriile tocmai ca urmare a intrării în vigoare a noului Cod de procedură, aceasta înseamnă un plus de 800.000 de dosare pe semestru.

La tribunale, pe primele 6 luni ale anului 2012, s-a înregistrat un volum de activitate de 653.348 cauze, din care 340.000 nou înregistrate. O parte din aceste dosare nou create nu au fost judecate în perioada primului semestru 2012, ele fiind amânate automat de programul Ecris într-o altă perioadă. Se poate estima că numai aproximativ 500.000 de dosare au fost judecate în perioada de referință (stocul, la care se adaugă jumătate din cauzele nou intrate). În condițiile în care noul Cod de procedură civilă va intra în vigoare la data de 01.02.2013, toate dosarele aflate în stoc și nou intrate vor trebui



1 9 0 9
Consiliul Superior
al Magistraturii

*"Consiliul Superior al Magistraturii
este garantul independenței justiției"
(art. 133 alin. 1 din Constituție,
republicată)*

judicate împreună de îndată. Prin raportare exclusiv la cifrele înregistrate pe primul semestru 2012, aceasta înseamnă un plus de aproximativ 150.000 de cauze pe semestrul I 2013, care se adaugă volumului de activitate preexistent, iar prin raportare la estimarea volumului de activitate pe primele 6 luni 2013, efectuată de toate tribunalele ca urmare a implementării noului cod, aceasta înseamnă un plus de 450.000 de dosare pe semestru.

La curțile de apel, pe primele 6 luni ale anului 2012 s-a înregistrat un volum de activitate de 222.930 cauze, din care 137.000 cauze nou înregistrate. Se poate estima că numai aproximativ 150.000 de dosare au fost judecate în perioada de referință (stocul, la care se adaugă jumătate din cauzele nou intrate). În condițiile în care noul Cod de procedură civilă va intra în vigoare la data de 01.02.2013, toate dosarele aflate în stoc și nou intrate vor trebui judecate împreună de îndată. Prin raportare exclusiv la cifrele înregistrate pe primul semestru 2012, aceasta înseamnă un plus de aproximativ 70.000 de cauze pe semestrul I 2013. Această creștere se va menține și în conformitate cu estimările efectuate de curțile de apel pentru activitatea din prima jumătate a anului 2013.

Singura soluție viabilă pentru evitarea acestei situații și pentru desfășurarea actului de justiție în condiții de normalitate este continuarea într-o formă adaptată a Programului privind volumul optim de activitate al instanțelor, proiect însușit deja de Consiliul Superior al Magistraturii prin Hotărârea nr. 830/2007 a Plenului.

Limitarea numărului de cauze nou intrate (indiferent de momentul sesizării instanței) la un număr predeterminat de puncte de încărcare pe complet, va conduce, fără doar și poate, la fluidizarea circuitului instanței, la păstrarea unei încărcături rezonabile pe magistrat, respectiv grefier, dar și la creșterea calității actului de justiție (ceea ce se poate traduce prin creșterea gradului de satisfacție a justițiabilului).

Din punct de vedere tehnic, această soluție presupune păstrarea formei actuale a programului ECRIS, în sensul stabilirii, odată cu repartizarea aleatorie a cauzei, a unei date de verificare a cererii de chemare în judecată, urmând ca dispozițiile art. 195 alin. (1) din Codul de procedură civilă să fie interpretate în sensul verificării de către judecător a cererii de chemare în judecată de îndată, în raport de data stabilită de programul ECRIS.

Păstrarea numărului de 5060 de puncte (sau crearea unui prag nou, adaptat) va face ca dosarele să ajungă progresiv în responsabilitatea completului, iar judecătorul, la termenul stabilit de aplicația Ecris, va fi obligat ca de îndată să treacă la administrarea procedurii scrise.

Stabilirea unei limite automate de punctaj nu obstrucționează nici dispozițiile art 194 din noul Cod, în sensul că cererea va fi înregistrată de îndată, iar președintele instanței va lua măsuri în vederea repartizării sale în mod aleatoriu.

În mod evident, continuarea Programului privind volumul optim de activitate al instanțelor nu va avea în vedere cauzele cu caracter urgent, calificate ca atare de legislația în vigoare.

Față de cele expuse, în temeiul dispozițiilor art. 23 alin. (1) din Legea nr. 317/2004, republicată, cu modificările și completările ulterioare, prin vot direct și secret,

PLENUL CONSILIULUI SUPERIOR AL MAGISTRATURII

HOTĂRĂȘTE:

Art. 1. Aprobă continuarea Programului privind volumul optim de activitate, în forma actuală, după data de 1 ianuarie 2013, până la data intrării în vigoare a noului Cod de procedură civilă.

Art. 2. Aprobă continuarea Programului privind volumul optim de activitate, într-o formă adaptată, și după data intrării în vigoare a noului Cod de procedură civilă.

Art. 3. Prezenta hotărâre se publică pe pagina de internet a Consiliului Superior al Magistraturii.

Data în București, la 23 octombrie 2012.

**PRESEDINTE,
JUDECĂTOR ALINA NICOLETA GHICA**

