

ROMÂNIA



CONSILIUL SUPERIOR AL MAGISTRATURII

PLENUL

HOTĂRÂRE nr. 96

din 07 februarie 2012

Prin nota nr. 3408/1154/3226/ST/2012 Direcția resurse umane și organizare a înaintat Plenului Consiliului Superior al Magistraturii nota privind propunerea de constituire a unui grup de lucru interinstituțional în vederea elaborării Strategiei de resurse umane pentru sistemul judiciar.

Analizând nota direcției de specialitate și înscrisurile atașate Plenul Consiliului Superior al Magistraturii reține următoarele:

Prin Hotărârea nr. 1320/2008 a fost aprobată Strategia de resurse umane a Consiliului Superior al Magistraturii pentru intervalul august 2008-2011.

Termenul pentru care a fost elaborat documentul menționat s-a împlinit, iar intrarea în vigoare a noilor coduri impune planificarea de noi acțiuni și măsuri în vederea asigurării premiselor pentru desfășurarea activității în bune condiții la nivelul instanțelor și parchetelor.

La data de 1 octombrie 2011 a intrat în vigoare noul Cod civil, conform art. 220 din Legea nr. 71/2011 pentru punerea în aplicare a Legii nr. 287/2009 privind Codul civil, și urmează să intre în vigoare și celelalte trei coduri: Codul de procedură civilă, Codul penal și Codul de procedură penală.

Codul civil nou a introdus o serie de noi instituții și noi acțiuni de apărare a unor drepturi. Noul cod de procedură civilă prevede modificări ale competențelor instanțelor, reorganizează căile de atac, introduce mecanisme proactive de unificare a practicii etc., toate acestea fiind generatoare fie de noi tipuri de cauze care vor apărea pe rolul instanțelor judecătorești, fie de un efort suplimentar din partea magistraților și personalului auxiliar. Reorganizarea modului de desfășurare a procesului civil prin noul Cod de procedură civilă, cumulată cu aplicarea în continuare a actualei proceduri civile va determina o supraîncărcare a activității instanțelor și noi sarcini pentru judecători și grefieri.

Noul Cod penal și noul Cod de procedură penală vor presupune nu doar instrumentarea unor cauze pentru infracțiunile noi, dar mai ales o reorganizare a procesului penal, o împărțire a atribuțiilor care în prezent aparțin judecătorilor, care conduce la o reclasificare a organelor judiciare. Existența separată a judecătorului de drepturi și libertăți, a judecătorului de cameră preliminară și a instanței care va judeca acea cauză pe fond presupune o redimensionare a schemelor de personal ale instanțelor din perspectiva judecătorilor și grefierilor care funcționează în materie penală.

Analiza impactului noilor dispoziții legale asupra activității instanțelor și parchetelor a făcut obiectul proiectului „Asistență tehnică cu privire la pregătirea implementării noului Cod civil, Cod penal, Cod de procedură civilă și Cod de procedură penală”.

Rapoartele elaborate în cadrul proiectului menționat, denumit în continuare „Studiul de impact”, estimează necesarul de personal după intrarea în vigoare a noilor coduri pe o perioadă de trei ani de la implementarea noilor acte normative, perioadă care este considerată ca fiind una de tranziție de la vechile la noile prevederi legale.

În raport cu data preconizată a intrării în vigoare a noilor coduri, anul I de implementare a Codului civil a fost anul 2011, iar anul 2012 este deja al doilea an. O dată cu intrarea în vigoare a noului Cod civil nu au fost operate nici un fel de suplimentări ale schemelor de personal ale instanțelor. Pentru Codul de procedură civilă, la care face referire Studiul de impact, anul I de implementare este 2012. Pentru Codul penal și Codul de procedură penală anul I de implementare este 2013.

Studiul de impact indică și nivelul instanței la care trebuie suplimentat numărul de judecători și grefieri, în funcție de modificările ce vor interveni în volumul de activitate al judecătoriilor, tribunalelor și curților de apel. Pentru primul nivel, cel al judecătoriilor, selecția judecătorilor se poate face din exteriorul sistemului, însă judecătorii de la tribunale și curți de apel nu pot fi selectați direct din exterior, ci trebuie să fie avute în vedere, pe de o parte, sursele acestei selecții, respectiv judecătorii de la instanțele de rang inferior care întrunesc condițiile pentru a promova, dar și faptul că înscrierea la concursurile de promovare depinde de opțiunea judecătorului.

Or, tocmai la nivelul tribunalelor se va resimți, în urma intrării în vigoare a noului Cod de procedură civilă, un impact imediat și major în creșterea volumului de activitate datorită faptului că tribunalele vor avea competența generală de soluționare a cauzelor, competență care în prezent aparține judecătoriilor.

În consecință, recrutarea de resurse umane din exteriorul sistemului pentru judecătorii va fi lipsită de efectele urmărite dacă, urmare concursurilor de promovare pe funcții de execuție, o parte dintre aceste posturi vor deveni din nou vacante și vor putea fi ocupate abia la următorul concurs de admitere în magistratură sau la repartizarea următoarei promoții de absolvenți ai Institutului Național al Magistraturii.

Derularea a două proceduri de selecție pentru ocuparea posturilor de la judecătorii poate însemna o durată de timp de aproximativ un an, de aceea este foarte importantă o planificare pe termen scurt și mediu a organizării concursurilor, planificare care nu poate fi realizată decât după cunoașterea numărului de posturi de judecători de care ar dispune sistemul după suplimentarea lui.

Deși necesarul de resurse umane în materie civilă și în materie penală, estimat de studiul de impact, trebuie asigurat la momente diferite, suplimentarea numărului de posturi în instanțe și parchete trebuie să se realizeze la începutul anului 2012, dat fiind faptul că pentru ocuparea efectivă a posturilor este necesară organizarea unor concursuri de admitere în magistratură sau de promovare în funcții de execuție, după caz. Aceste concursuri presupun durate de timp destul de importante între momentul anunțării concursurilor și ocuparea postului de către magistrați.

De asemenea, pe lângă activitatea propriu-zisă de organizare a concursurilor, Consiliul Superior al Magistraturii elaborează studii și analize și întocmește planuri și strategii pentru ca aceste posturi să fie repartizate conform necesităților reale ale instanțelor. Aceste strategii nu se pot realiza fără a se cunoaște numărul total de posturi de care va dispune, cu certitudine, sistemul judiciar, după suplimentarea lor ca urmare a studiilor de impact.

În concluzie, în scopul previzionării numărului de posturi ce pot fi scoase la oricare dintre concursurile menționate, este esențial să fie aprobat prin hotărâre de guvern, în termenul cel mai scurt, numărul posturilor pe care studiul de impact le propune, chiar dacă finanțarea acestor posturi se va face etapizat. În consecință, efortul financiar în scopul punerii în aplicare a acestei hotărâri de guvern nu va presupune alocarea sumelor de bani necesare tuturor posturilor în anul 2012, ci și în anul 2013, 2014 și 2015.

De fapt, acest efort bugetar, inițial, de finanțare a unui număr suplimentar de posturi în sistemul judiciar, se va echilibra în timp prin micșorarea cheltuielilor legate de funcționarea instanțelor judecătorești, dat fiind că, având la dispoziție un număr sporit de personal, gestionarea proceselor se poate realiza în condiții mai bune, se vor accelera procedurile și, cumulat cu mijloacele oferite de noile coduri de procedură, costul total al procedurilor judiciare va scădea.

În consecință, aprobarea hotărârii de guvern în cel mai scurt timp va permite Consiliului Superior al Magistraturii să realizeze un plan concret de organizare a concursurilor de promovare și de admitere în magistratură.

Numărul suplimentar de posturi este stabilit de Studiul de impact pentru o perioadă de tranziție de trei ani de la intrarea în vigoare a noilor coduri, ani care sunt diferiți pentru Codul civil și Codul de procedură civilă și pentru Codul penal și Codul de procedură penală. Astfel, se prevede un număr suplimentar de 392 de posturi de judecător pentru curțile de apel, tribunale și judecătorii la sfârșitul celor trei ani de tranziție.

În ceea ce privește parchetele, intrarea în vigoare a codurilor în materie penală la începutul anului 2013 va justifica finanțarea posturilor suplimentate începând cu data

intrării lor în vigoare, dar realizarea concursurilor de ocupare a posturilor presupune, așa cum s-a arătat în cazul instanțelor, derularea unor proceduri de durată.

În ceea ce privește parchetele, intrarea în vigoare a codurilor în materie penală la începutul anului 2013 va justifica finanțarea posturilor suplimentate începând cu data intrării lor în vigoare, dar organizarea concursurilor de ocupare a posturilor presupune, ca și pentru judecători, derularea unor proceduri de durată. Studiul de impact indică necesitatea suplimentării acestei categorii de personal, în anul 2013, cu 53 de posturi de procuror la parchetele de pe lângă judecătorii și 44 posturi de procuror la parchetele de pe lângă tribunale. În anul 2014 va fi necesară bugetarea suplimentară a doar 6 posturi de procuror la parchetele de pe lângă tribunale, iar în anul 2015 va fi necesară bugetarea a încă 62 de posturi la parchetele de pe lângă judecătorii și a 12 posturi la parchetele de pe lângă tribunal. De asemenea, studiul de impact indică necesitatea de suplimentare a numărului de grefieri din parchete cu 105 posturi, din care doar 64 de posturi ar trebui finanțate începând cu anul 2013, iar restul de 41 de posturi abia din anul 2015.

Pentru Parchetul de pe lângă Înalta Curte de Casație și Justiție studiul de impact propune, în anul I după intrarea în vigoare a codurilor în materie penală, o creștere cu 9 posturi de procuror și 4 posturi de personal de specialitate, însă în aceste cifre nu se regăsește personalul DIICOT și al DNA.

Intrarea în vigoare a noilor coduri va atrage o creștere semnificativă și a numărului de cauze ce vor reveni spre soluționare instanței supreme. După estimările conducerii Înaltei Curți de Casație și Justiție, cuprinse în Raportul privind starea justiției pe anul 2010, volumul de activitate al secției penale va crește de aproape 10 ori.

Întemeindu-ne, însă, doar pe constatările din studiul de impact, numărul de posturi pentru Înalta Curte de Casație și Justiție, se impune a fi suplimentat cu 72 posturi de judecător, 72 posturi de magistrat-asistent și 72 posturi de grefier.

Numărul posturilor de grefier din instanțe s-a stabilit tot pe baza studiului de impact, prin raportare la numărul de judecători, iar pentru cei trei ani se impune suplimentarea cu 588 de posturi.

Efortul bugetar inițial, de finanțare a unui număr suplimentar de posturi în sistemul judiciar, se va echilibra în timp prin micșorarea cheltuielilor legate de

funcționarea instanțelor judecătorești, dat fiind că, având la dispoziție un număr sporit de personal, gestionarea proceselor se poate realiza în condiții mai bune, se vor accelera procedurile și, cumulat cu mijloacele oferite de noile coduri de procedură, costul total al procedurilor judiciare va scădea.

Totodată, implementarea noilor coduri impune și asigurarea infrastructurii necesare pentru desfășurarea activității instanțelor și parchetelor, în vederea deservirii numărului suplimentar de personal (birouri, săli de judecată, echipamente IT).

Atribuțiile legale privind asigurarea numărului de posturi necesar, a ocupării acestora și a infrastructurii aferente revin tuturor instituțiilor implicate în buna funcționare a justiției, ca serviciu public, respectiv Consiliul Superior al Magistraturii, Ministerul Justiției, Înalta Curte de Casație și Justiție și Parchetul de pe lângă Înalta Curte de Casație și Justiție.

Având în vedere considerentele expuse, precum și faptul că modificările care vor interveni în schemele instanțelor și parchetelor și în ceea ce privește infrastructura acestora impun stabilirea de măsuri și acțiuni comune ale instituțiilor menționate, Plenul Consiliului Superior al Magistraturii urmează să dispună constituirea unui grup interinstituțional de lucru în vederea elaborării Strategiei de resurse umane, format din reprezentanți ai Ministerului Justiției, Consiliului Superior al Magistraturii, Înaltei Curți de Casație și Justiție și ai Parchetului de pe lângă Înalta Curte de Casație și Justiție.

Reprezentanții Consiliului Superior al Magistraturii la nivel de aparat tehnic urmează să fie desemnați prin dispoziția Secretarului General al Consiliului Superior al Magistraturii.

Față de cele expuse, în conformitate cu dispozițiile art. 37 lit. d) din Legea nr. 317/2004 privind Consiliul Superior al Magistraturii, republicată, cu modificările și completările ulterioare, prin vot direct și secret, cu unanimitatea voturilor membrilor prezenți;

PLENUL CONSILIULUI SUPERIOR AL MAGISTRATURII

HOTĂRĂȘTE

Art. 1. Constituirea unui grup interinstituțional de lucru în vederea elaborării Strategiei de resurse umane, format din reprezentanți ai Ministerului Justiției, Consiliului Superior al Magistraturii, Înaltei Curți de Casație și Justiție și Parchetului de pe lângă Înalta Curte de Casație și Justiție.

Art. 2. Stabilește ca reprezentanții Consiliului Superior al Magistraturii la nivel de aparat tehnic să fie desemnați prin dispoziția Secretarului General al Consiliului Superior al Magistraturii.

Data în București, la data de 07 februarie 2012

Președinte,

Judecător Alina Nicoleta GHICA



Hotărârea nr. 96 din 7 februarie 2012 a Plenului Consiliului Superior al Magistraturii.