

ROMÂNIA



CONSILIUL SUPERIOR AL MAGISTRATURII

SECȚIA PENTRU JUDECĂTORI

HOTĂRÂRE nr. 939

din 5 decembrie 2011

În ședința din data de 26.05.2011, Secția pentru judecători a Consiliului Superior al Magistraturii a constatat durata excesivă a procedurilor judiciare, derulate în cauza cu care fusese sesizată, și a dispus, printre altele, monitorizarea la nivelul Inspecției Judiciare a Consiliului Superior al Magistraturii a dosarelor mai vechi de 6 luni (în recurs), respectiv 1 an (fond, apel), cu indicarea datei inițiale de înregistrare a dosarelor în sistem.

Analizând Raportul de control nr. 1805/IJ/1447/SIJ/2011 al Inspecției judiciare, Secția pentru judecători reține următoarele:

La nivelul Înaltei Curți de Casație și Justiție, numărul total al dosarelor mai vechi de un an la fond și mai vechi de 6 luni în recurs, potrivit situațiilor statistice transmise, este de 10138 de cauze, aproximativ 10 % dintre acestea fiind suspendate.

Pe rolul Secției I Civilă a Înaltei Curți de Casație și Justiție, la data de 1.10.2011, erau înregistrate 4959 dosare a căror vechime depășește un an de la data înregistrării în sistemul judiciar.

Secția reține că, din verificările efectuate, rezultă faptul că cea mai mare pondere în cadrul dosarelor cu o vechime cuprinsă între 6 luni și 3 ani o au cauzele care nu depășesc un an de la data înregistrării la Înalta Curte de Casație și Justiție, respectiv 1925, ceea ce reprezintă un procent de 90% din totalul dosarelor cu o vechime mai mare de 6

luni pe rolul acestei instanțe. Sub acest aspect, Secția constată că primul termen de judecată alocat prin repartizarea aleatorie, ca regulă, se situează la un interval mai mare de 6 luni de la data înregistrării dosarului la Înalta Curte de Casație și Justiție.

Raportat la data înregistrării dosarelor la Înalta Curte de Casație și Justiție, Secția constată că pe rolul Secției I Civile, la data de 1.10.2011, se aflau 27 de cauze mai vechi de 10 ani, toate având ca obiect revendicare imobiliară, expropriere ori acțiune în constatare. Aceste cauze au fost suspendate perioade îndelungate de timp în temeiul art. 47 alin. 1 din Legea nr. 10/2001 privind regimul juridic al unor imobile preluate în mod abuziv în perioada 6 martie 1945 - 22 decembrie 1989 (art. 46 alin.1 după republicarea în temeiul Legii nr. 247/2005). În cursul anilor 2004, 2005, 2006 ori 2008, aceste cauze au fost repuse pe rol în vederea verificării subzistenței temeiului suspendării, măsura fiind menținută.

În cursul lunilor octombrie și noiembrie 2011, dosarele menționate au fost repuse pe rol, fixându-se termene de judecată în scopul verificării subzistenței temeiurilor suspendării. În perioada octombrie 2011 – 3.11.2011 au fost soluționate 6 dintre aceste dosare.

Și în celelalte dosare având o vechime mai mare de 10 ani durata suspendării acoperă aproape întreaga perioadă în care dosarul s-a aflat la Înalta Curte de Casație și Justiție.

Secția reține, de asemenea, că, și în cazul dosarelor având o vechime cuprinsă între 5 și 10 ani și respectiv 3 și 5 ani, calculată în raport de data înregistrării dosarelor la Înalta Curte de Casație și Justiție, se poate constata că perioade îndelungate de timp cauzele au fost suspendate, fie în temeiul art. 46 alin. 1 din Legea nr. 10/2001 republicată, fie în baza art. 244 alin. 1 pct. 1 C.pr.civ., art 243 alin. 1 pct. 1 C.pr.civ, art. 155¹ C.pr.civ ori art. 242 alin. 1 pct. 2 C.pr.civ.

În perioada octombrie 2011 – 3.11.2011 au fost soluționate 4 dintre aceste dosare, în două constatându-se că a intervenit perimarea, iar în restul cauzelor sunt în curs verificările sub aspectul subzistenței temeiului suspendării ori au fost pronunțate încheieri de menținere a măsurii suspendării.

Raportat la data înregistrării cererii de chemare în judecată la prima instanță, s-a constatat că pe rolul Secției I Civile a Înaltei Curți de Casație și Justiție se află un număr

de 81 dosare cu o durată totală a procedurii care depășește 10 ani, categorie în care sunt incluse și dosarele cu o vechime mai mare de 10 ani de la înregistrarea la Înalta Curte de Casație și Justiție, a căror situație a fost prezentată mai sus.

Dintre aceste dosare, în perioada octombrie – noiembrie 2011 au fost soluționate 26 cauze, iar în 7 dosare s-a dispus măsura suspendării judecării.

Secția reține ca principale cauze care au dus la o durată considerabilă a procedurii judiciare calculată de la data introducerii cererii de chemare în judecată sunt următoarele: durata procedurii judiciare la prima instanță sau în apel, formularea unor excepții de neconstituționalitate, parcurgerea mai multor cicluri procesuale, căi de atac declarate la o perioadă considerabilă de timp, declararea unor căi extraordinare de atac de retractare, cererii de îndreptare a erorilor materiale ori de completare a dispozitivului, precum și suspendarea judecării pe perioade însemnate.

De altfel, referitor la situația dosarelor suspendate, Secția pentru judecatori reține că, potrivit evidențelor comunicate, pe rolul Secției I Civile a Înaltei Curți de Casație și Justiție se înregistrează un număr de 508 dosare în care judecata a fost suspendată, aceste dosare reprezentând majoritatea cauzelor în care durata procedurii a depășit un an de la data înregistrării în sistemul judiciar. S-a constatat, de asemenea, că există un registru al acestor dosare, în care se evidențiază pentru fiecare dosar data la care a fost pronunțată încheierea prin care s-a dispus măsura suspendării, temeiul de drept al suspendării precum și toate verificările efectuate sub aspectul subzistenței temeiului suspendării și măsurile ce au fost dispuse.

Secția a constatat faptul că un număr mare de dosare sunt suspendate în temeiul art. 46 alin. 1 din Legea nr. 10/2001 republicată, art.244 Cod procedură civilă și art. 243 alin. 1 pct. 1 C.pr.civ, fiind verificate periodic.

Referitor la situația cauzelor mai vechi de un an, raportată la data înregistrării cererii de chemare în judecată la instanța de fond, se reține că, la Secția a II-a Civilă a Înaltei Curți de Casație și Justiție, în urma analizării datelor statistice comunicate de instanță, se aflau un număr de 1.410 de cauze au înregistrat o vechime mai mare de 1 an în sistemul judiciar, reprezentând un procent de 71 %, iar într-un număr de 161 de dosare judecata a fost suspendată. Dintre aceste cauze, doar 10 dosare depășesc o durată a procedurii de 10 ani.

Secția constată, de asemenea, că la Secția a II-a Civilă a Înaltei Curți de Casație și Justiție ca instanță distinctă, numărul cauzelor vechi, care au depășit durata de 1 an/6 luni doar pe rolul instanței supreme, nu prezintă o pondere mare, în condițiile unui volumul de activitate redus, diferența de dosare pe rol, rezultând din parcurgerea etapelor procesuale anterioare sesizării acestei instanțe, inclusiv în ceea ce privește 5 din cele 10 dosare mai vechi de 10 ani.

În ceea ce privește situația dosarelor suspendate, potrivit evidențelor comunicate, pe rolul Secției a II-a Civilă a Înaltei Curți de Casație și Justiție se înregistrează un număr de 161 de dosare în care judecata a fost suspendată, măsura fiind dispusă temeiul art. 242 Cod procedură civilă, art. 243 Cod procedură civilă, art. 244 Cod procedură civilă, a Legii nr. 85/2006, a Legii nr. 208/2002, ori pentru alte cauze (6 dosare).

La Secția Penală a aceleiași instanțe, în urma analizei datelor statistice comunicate de instanță, referitoare la situația cauzelor mai vechi de un an, raportat la data înregistrării în sistemul judiciar, s-au constatat că există un număr de 631 de cauze, un singur dosar depășind durata de soluționare de 10 ani.

Secția reține însă că dosarele în care durata procedurii doar pe rolul Secției penale a depășit 1 an au o pondere redusă în ansamblul cauzelor deduse judecării, temporizarea procedurilor în cauzele penale aflate în prezent în curs de soluționare pe rolul secției fiind rezultatul parcurgerii etapelor procesuale anterioare sesizării acestei instanțe.

În ceea ce privește Secția de contencios administrativ și fiscal, Secția pentru judecatori remarcă existența unui singur dosar cu o vechime în sistemul judiciar mai mare de un an, de altfel deja soluționat și rămas în continuare pe rolul secției pentru soluționarea cererii de completare a deciziei pronunțate și de îndreptare a unei erori materiale.

Referitor la situația dosarelor de recurs aflate pe rolul Secției de contencios administrativ și fiscal a Înaltei Curți de Casație și Justiție, se reține existența unui număr de 6231 de dosare în curs de soluționare, unul singur având o vechime mai mare de 10 ani.

Raportat la numărul total de dosare aflate pe rolul secției, se constată că numărul dosarelor în curs de soluționare, cu o vechime în sistemul judiciar mai mare de 1 an, reprezintă un procent de 37%.

La Secției de contencios administrativ și fiscal a Înaltei Curți de Casație și Justiție se înregistrează 193 de dosare în care judecata a fost suspendată, măsura fiind dispusă temeiul art. 242 Cod procedură civilă, art. 244 Cod procedură civilă, art. 155 Cod procedură civilă, art.4 din Legea nr.554/2004 sau art.29 alin.(5) din Legea nr.47/1992, forma în vigoare la data suspendării.

În consecință, potrivit analizei datelor statistice, Secția constată că pe rolul Secției de contencios administrativ și fiscal a Înaltei Curți de Casație și Justiție, din totalul cauzelor cu o vechime în sistemul judiciar mai mare de 1an, 97,21% dintre acestea au vechimea cuprinsă între 1-3 ani, 2,27% au o vechime între 3 și 5 ani, 0,44 % cu vechime între 5 și 10 ani.

În ceea ce privește dosarul cu vechime mai mare de 10 ani, Secția constată că, deși cauza a fost înregistrată la data de 4 iunie 2004 pe rolul Secției de contencios administrativ și fiscal a Înaltei Curți de Casație și Justiție, instanța s-a preocupat de soluționarea cu celeritatea acesteia.

Secția pentru judecatori, reține că, la nivelul Înaltei Curți de Casație și Justiție, există un număr total de 10138 cauze mai vechi de un an în sistemul judiciar (prin raportare la data înregistrării primului act de sesizare), dintre care, 590 dosare au o vechime în sistemul judiciar cuprinsă între 5 și 10 ani, iar 93 de cauze au o vechime mai mare de 10 ani, iar distinct, există un număr total de 862 dosare suspendate.

Față de aspectele constatate, în urma analizării verificărilor efectuate de către Inspekția judiciară, Secția pentru judecatori apreciază oportune propunerile formulate de către Inspekția Judiciară privind instituirea măsurilor de monitorizare cu caracter general, aprobate prin Hotărârea nr. 788/18.10.2011 a Secției pentru judecatori a Consiliului Superior al Magistraturii, respectiv: constituirea unei baze de date care să fie actualizată și completată conform tabelului ce va fi comunicat de către Inspekția Judiciară, în vederea realizării unui sistem de evidență permanentă a dosarelor vechi, în care să se evidențieze cauzele mai vechi de un an în sistemul judiciar prin raportare la data primului act de sesizare a instanței de fond, urmând ca aceste date să nu mai fie actualizate și menționate în programul informatic EMAP; actualizarea continuă a situațiilor menționate și comunicarea acestora Inspekției Judiciare, la un interval de 3 luni, într-o primă etapă,

urmând ca ulterior să se stabilească un termen de raportare în funcție de situația reținută și efectuarea de verificări directe cu privire la modul de respectare a dispozițiilor legale referitoare la soluționarea cu celeritate a cauzelor în toate dosarele mai vechi de 10 ani, precum și în dosarele cu vechime între 5 și 10 ani va avea loc potrivit calendarului controalelor efectuate de Inspekția Judiciară, astfel cum a fost aprobat de Consiliul Superior al Magistraturii (privind dosarele de mare corupție - 5 ianuarie 2011 și de privind eficiența managerială la Înalta Curte de Casație și Justiție - 14.01.2011).

Față de cele expuse, în temeiul dispozițiilor art. 41 lit. g) din Legea nr. 317/2004 privind Consiliul Superior al Magistraturii, republicată, cu modificările și completările ulterioare, raportate la dispozițiile art. 45¹ alin. (3) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Superior al Magistraturii, aprobat prin Hotărârea Plenului Consiliului Superior al Magistraturii nr. 326/2005, cu modificările și completările ulterioare, prin vot direct și secret, cu unanimitatea voturilor membrilor prezenți;

SECȚIA PENTRU JUDECĂTORI A CONSILIULUI SUPERIOR AL MAGISTRATURII

HOTĂRĂȘTE

Art.1 – Aprobă conținutul Raportului Inspekției Judiciare nr. 1805/IJ/1447/SIJ/2011 privind situația dosarelor mai vechi de un an (fond), respectiv 6 luni (recurs) la Înalta Curte de Casație și Justiție.

Art.2 – Dispune instituirea măsurilor de monitorizare cu caracter general, aprobate prin Hotărârea nr. 788/18.10.2011 a Secției pentru judecători a Consiliului Superior al Magistraturii, respectiv:

- constituirea unei baze de date care să fie actualizată și completată conform tabelului ce va fi comunicat de către Inspekția Judiciară, în vederea realizării unui sistem de evidență permanentă a dosarelor vechi, în care să se evidențieze cauzele mai vechi de un an în sistemul judiciar prin raportare la data primului act de sesizare a instanței de fond, urmând ca aceste date să nu mai fie actualizate și menționate în programul informatic EMAP;

- actualizarea continuă a situațiilor menționate și comunicarea acestora Inspecției Judiciare, la un interval de 3 luni, într-o primă etapă, urmând ca ulterior să se stabilească un termen de raportare în funcție de situația reținută;

- efectuarea de verificări directe cu privire la modul de respectare a dispozițiilor legale referitoare la soluționarea cu celeritate a cauzelor în toate dosarele mai vechi de 10 ani, precum și în dosarele cu vechime între 5 și 10 ani va avea loc potrivit calendarului controalelor efectuate de Inspecția Judiciară, astfel cum a fost aprobat de Consiliul Superior al Magistraturii (privind dosarele de mare corupție - 5 ianuarie 2011 și privind eficiența managerială la Înalta Curte de Casație și Justiție - 14.01.2011).

Art.3 - Prezenta hotărâre se comunică Inspecției judiciare, pentru a fi pusă în aplicare, conform legii.

Data în București, la data de 05 decembrie 2011

Președinte,

Judecător Nicolae Horațius DUMBRAVĂ