

ROMÂNIA



CONSILIUL SUPERIOR AL MAGISTRATURII

PLENUL

HOTĂRÂRE nr. 50

din 19 ianuarie 2012

Prin nota nr. 5/25768/1154/667/ST/2012, Direcția afaceri europene, relații internaționale și programe a înaintat Plenului Consiliului Superior al Magistraturii propunerile privind Raportul nr. 1 („Raport de Analiză și Evaluare”), întocmit de Consultantul East-West Management Institute, SUA (EWMI), în cadrul proiectului intitulat „Stabilirea și implementarea volumului optim de muncă al judecătorilor și grefierilor și asigurarea calității activității în instanțe”, finanțat de Banca Mondială (Împrumut IBRD RO-4811).

Analizând nota Direcției afaceri europene, relații internaționale și programe și văzând înscrisurile atașate, Plenul reține următoarele:

Proiectul mai sus menționat, cu o durată de implementare estimată la 18 luni, este finanțat de Componenta a II-a - „Consolidarea capacității administrative a instanțelor”, din cadrul Programului Băncii Mondiale privind Reforma Sistemului Judiciar. Proiectul a debutat în luna octombrie 2011, în urma finalizării procedurilor de selecție a Consultantului - East-West Management Institute, SUA (EWMI).

Prin Hotărârea nr. 753/18.10.2011, Plenul Consiliului Superior al Magistraturii a aprobat nota Direcției afaceri europene, relații internaționale și programe privind măsurile necesare implementării proiectului, incluzând prezentarea obiectivelor esențiale

ale proiectului, a activităților specifice (inclusiv principalele rapoarte și alte documente care vor fi produse de Consultant) și a calendarului estimativ de derulare a acestora.

În primele zece săptămâni de la debutul proiectului, echipa de implementare a EWMII, potrivit calendarului și obiectivelor asumate, a propus și a derulat numeroase întâlniri de lucru cu judecători – membri si Consiliului Superior al Magistraturii, reprezentanți ai aparatului tehnic al Consiliului Superior al Magistraturii, precum și cu judecători și grefieri din cadrul unor instanțe din București și din țară. De asemenea, au fost examinate mii de pagini de rapoarte, acte normative și date anterioare, colectate de către Consiliul Superior al Magistraturii și Ministerul Justiției.

În urma acestora, a fost redactat primul raport, intitulat „Raport de analiză și evaluare”.

Astfel cum se subliniază și în raport, etapa de analiză prevăzută în proiect nu se va încheia odată cu înaintarea acestui document. În cadrul proiectului, echipa de evaluare a solicitat și a colectat foarte multe date, iar analiza acestora va continua. Următoarea etapă se va finaliza prin prezentarea unui “Raport de propuneri și opțiuni”, care va include, în urma consultărilor cu Beneficiarul (Consiliul Superior al Magistraturii), recomandări specifice cu privire la o modalitate îmbunătățită de măsurare și ameliorare a performanței instanțelor în ansamblu, la stabilirea indicatorilor de referință și la managementul resurselor judiciare și de personal. Implementarea recomandărilor (care se va realiza ulterior în cadrul unor proiecte pilot), precum și modulul de formare profesională specifică, vor fi abordate în ultimele etape ale derulării proiectului.

Deși este în mod esențial un raport de analiză și de prezentare a unor exemple de bune practici la nivel european și internațional în materie, Raportul nr.1 conține și o serie de concluzii și recomandări preliminare (care anticipează propunerile concrete, detaliate, pe care Consultantul urmează să le prezinte în viitoarele rapoarte, în urma consultării Beneficiarului) cu potențial impact atât asupra pregătirii măsurilor necesare optimizării activității instanțelor, cât și pentru mai buna organizare și management exercitat de Consiliul Superior al Magistraturii în acest domeniu esențial pentru creșterea calității actului de justiție.

Dincolo de indicatorii specifici utilizați în legătură cu soluționarea într-un termen rezonabil a dosarelor, raportul de analiză și evaluare arată că prezentarea datelor privind performanța de soluționare a dosarelor tinde să provoace confuzie în ceea ce privește rezultatele. Raportarea agregată a dosarelor civile și penale, de exemplu (pentru fiecare dintre acestea aplicându-se norme legale diferite), poate face ca analiza să devină confuză. Chiar și în cadrul fiecărei materii, raportarea agregată a dosarelor aflate pe rol tinde să denatureze analiza și să distorsioneze măsurarea performanței reale. În acest sens, Consultantul opinează pentru o altă metodă (sau alte metode) de raportare agregată, stabilite împreună cu Beneficiarul și implementate ulterior. Se va avea în vedere și crearea de rapoarte tabelare sau grafice care să încorporeze tendințele performanței în timp, care ar contribui în foarte mare măsură la soluționarea într-un termen rezonabil a dosarelor și la evaluarea metodelor noi de management al fluxului dosarelor.

Pentru evitarea alocării necorespunzătoare a resurselor oricum limitate, s-ar putea să fie necesară, în opinia Consultantului, modificarea modalității în care sistemul ECRIS captează datele referitoare la întârzieri și/sau investigarea suplimentară a motivelor de întârziere raportate. În acest scop va fi nevoie de o mai bună cooperare cu Ministerul Justiției și celelalte instituții ale sistemului judiciar – Înalta Curte de Casație și Justiție, Parchetul de pe lângă Înalta Curte de Casație și Justiție, în sensul identificării potențialelor îmbunătățiri ale ECRIS și ale aplicării lor efective.

Față de cele expuse, în temeiul prevederilor art. 37 lit. f) din Legea nr. 317/2004 privind Consiliul Superior al Magistraturii, republicată, cu modificările și completările ulterioare, raportate la prevederile Legii nr. 205/2006 privind ratificarea Acordului de împrumut dintre România și Banca Internațională pentru Reconstrucție și Dezvoltare pentru finanțarea Proiectului privind reforma sistemului judiciar, semnat la București la 27 ianuarie 2006, prin vot direct și secret, cu unanimitatea, după caz, majoritatea membrilor prezenți;

PLENUL CONSILIULUI SUPERIOR AL MAGISTRATURII

HOTĂRĂȘTE

Art.1 - Aprobarea conținutului Raportului nr. 1 („Raport de Analiză și Evaluare”), întocmit de Consultant în cadrul proiectului intitulat „Stabilirea și implementarea volumului optim de muncă al judecătorilor și grefierilor și asigurarea calității activității în instanțe”, finanțat de Banca Mondială (Împrumut IBRD RO-4811), urmând a fi transmise către Consultant propunerile și observațiile formulate de Plenul Consiliului Superior al Magistraturii.

Art.2 - Transmiterea Raportului prevăzut la art. 1 din prezenta hotărâre și altor comisii de lucru ale Consiliului Superior al Magistraturii, pentru informare, utilizare în activitatea specifică, formulare de propuneri etc.

Art.3 - Transmiterea către Ministerul Justiției a unei scrisori prin care se exprimă acordul Consiliului Superior al Magistraturii cu privire la Raportul prevăzut la art. 1 din prezenta hotărâre și la efectuarea plăților către Consultant, potrivit procedurilor de implementare a proiectelor finanțate de Banca Mondială.

Art.4 - Prezenta hotărâre se comunică Direcției afaceri europene, relații internaționale și programe, pentru a fi pusă în aplicare, conform legii.

Data în București, la data de 19 ianuarie 2012

Președinte,

Judecător Alina Nicoleta GHICA

