

ROMÂNIA



CONSILIUL SUPERIOR AL MAGISTRATURII

PLENUL

HOTĂRÂRE nr. 4

din 12 ianuarie 2012

Cu nota nr. 2/32044/1154/2011/550/ST/2012, Direcția resurse umane și organizare – Biroul de statistică a înaintat Plenului Consiliului Superior al Magistraturii propunerea de a se pronunța asupra oportunității continuării Programului privind volumul optim de muncă la nivelul instanțelor, pe parcursul anului 2012.

Văzând nota direcției de specialitate și documentele atașate, Plenul reține următoarele:

Prin Hotărârea nr. 2119/03.12.2009 a Plenului Consiliului Superior al Magistraturii s-a aprobat Programul pentru stabilirea volumului optim de muncă și asigurarea calității activității în instanțe în anul 2010. Prin Hotărârea Plenului Consiliului Superior al Magistraturii nr. 945/04.11.2010 s-a apreciat că se impune continuarea Programului pentru stabilirea volumului optim de muncă și asigurarea calității activității în instanțe în anul 2010, fiind totodată aprobat și proiectul Programului pentru stabilirea volumului optim de muncă și asigurarea calității activității în instanțe în anul 2011.

Adoptarea hotărârilor sus-menționate s-a realizat cu luarea în considerare a datelor statistice din care rezulta faptul că instanțele se confruntă cu o creștere exponențială a volumului de activitate, trendul crescător menținându-se și în prezent, precum și faptul că există diferențe semnificative între instanțele judecătorești în ceea ce privește încărcătura pe judecător.

În consecință, s-a stabilit o limitare a numărului cauzelor nou intrate pe fiecare complet de judecată, la 3960 de puncte anual, maximul de puncte crescând la 5060 anual, prin Hotărârea nr. 945/04.11.2010 a Plenului Consiliului Superior al Magistraturii.

Instanțele care au pus în practică programul menționat, au apreciat că stabilirea volumului optim de activitate a determinat creșterea calității actului de justiție, prin aceea că judecătorii au avut la dispoziție mai mult timp pentru studierea cauzelor, a legislației naționale și a jurisprudenței interne și comunitare, îndeplinindu-se astfel o condiție esențială pentru o activitate de calitate a judecătorului.

Cu toate acestea, Plenul constată că implementarea programului a avut și un efect negativ, cauzat de faptul că la unele instanțe implementarea programului a condus la o prelungire excesivă a primului termen de judecată, acordat de aplicația ECRIS, primul termen acordat fiind uneori chiar mai mare de 6 luni. Din acest motiv, programul fie nu a fost implementat, fie nu a fost implementat, pe deplin, la nivelul tuturor instanțelor judecătorești, prelungirea excesivă a primului termen de judecată determinând formularea, în mod constant, de critici la adresa acestui program.

Un aspect important de luat în considerare asupra oportunității continuării programului și în anul 2012, este faptul că în prezent, pentru optimizarea activității instanțelor și a sistemului judiciar în ansamblu, se derulează un proiect al Băncii Mondiale, și anume: „Determinarea și implementarea volumului optim de muncă al judecătorilor și grefierilor și asigurarea calității în instanțe” (Consultant: East-West Management Institute, SUA).

În acest sens a fost elaborat un prim raport de analiză și evaluare, discutat și aprobat de *Comisia nr.5 - Relația cu Uniunea Europeană și organismele internaționale* de la nivelul Consiliului Superior al Magistraturii, la finele lunii decembrie 2011, și care urmează a fi prezentat Plenului Consiliului Superior al Magistraturii.

În cadrul raportului de analiză și evaluare, echipa de experți din cadrul proiectului finanțat de Banca Mondială a efectuat o serie de recomandări preliminare, cum ar fi:

a) Necesitatea asigurării calității datelor statistice care evidențiază volumul de lucru din cadrul instanțelor judecătorești;

În acest sens, s-a propus instituirea unui cadru stabil și clar pentru colectarea de date concludente și comparabile cu privire la activitatea instanțelor, într-o manieră eficientă.

b) Măsurarea încărcăturii și alocarea resurselor;

Modalitățile de măsurare și analiză comparativă a încărcăturii instanțele judecătorești ar trebui reexamineate și revizuite, cu luarea în considerare a variațiilor potențiale dintre instanțe în ceea ce privește volumul și tipul de dosare. Astfel, s-a considerat necesară și asigurarea resurselor umane în vederea colectării corespunzătoare a datelor statistice rezultate în urma aplicării noilor metode de măsurare a încărcăturii la instanțele judecătorești.

c) Măsurarea și managementul soluționării dosarelor într-un termen rezonabil;

Experții au propus un set de noi indicatori de identificare și implementare a unui set de parametri adecvați, pentru măsurarea soluționării într-un termen rezonabil a dosarelor, în prezent fiind folosiți doar indicatorii de operativitate și durata medie de soluționare a dosarelor.

De asemenea, experții au apreciat faptul că se impune o nouă metodă de raportare agregată a datelor statistice, precum și necesitatea modificării modalității în care sistemul Ecris colectează datele statistice referitoare la întârzieri și/sau a motivelor de întârziere raportate.

Este de menționat că, în conformitate cu noile dispoziții procedurale, cuprinse în noul Cod de procedură civilă, a cărui intrare în vigoare va avea loc pe parcursul anului 2012, niciun prim termen de judecată nu poate depăși 20 de zile, ceea ce poate atrage schimbări radicale în cadrul Programului privind stabilirea volumului optim de activitate pentru instanțe.

La acest moment, la Comisia nr. 3 - Eficientizarea activității și performanța judiciară a instanțelor și parchetelor, ca urmare a recomandărilor formulate de experți și a concluziilor studiilor de impact referitoare la intrarea în vigoare a noilor coduri, există în lucru elaborarea unor criterii și modalități de îmbunătățire a Programului cu consecința scurtării duratei primului termen de judecată și a procedurilor judiciare în ansamblu.

În concluzie, dat fiind faptul că, astfel cum rezultă din datele statistice, se

preconizează și pentru anul 2012 o creștere a încărcăturii pe judecător la nivelul tuturor instanțelor, luând în considerare și concluziile studiilor de impact referitoare la intrarea în vigoare a noilor coduri, Plenul apreciază că se impune continuarea „Programului pentru stabilirea volumului optim de muncă și asigurarea calității activității în instanțe”, astfel cum a fost aprobat prin Hotărârea nr.945/04.11.2010 a Plenului Consiliului Superior al Magistraturii, și pe parcursul anului 2012, până la reanalizarea acestui program și a modalității de aplicare după finalizarea proiectului Băncii Mondiale - „Determinarea și implementarea volumului optim de muncă al judecătorilor și grefierilor și asigurarea calității activității în instanțe”.

Față de cele expuse, în temeiul art. 35 lit. f) din Legea nr. 317/2004 privind Consiliul Superior al Magistraturii, republicată, cu modificările și completările ulterioare, prin vot direct și secret, cu majoritatea voturilor membrilor prezenți,

PLENUL CONSILIULUI SUPERIOR AL MAGISTRATURII HOTĂRĂȘTE

Art.1 - Continuarea aplicării „Programului pentru stabilirea volumului optim de muncă și asigurarea calității activității în instanțe”, astfel cum a fost aprobat prin Hotărârea nr.945/04.11.2010 a Plenului Consiliului Superior al Magistraturii, și pe parcursul anului 2012, până la reanalizarea acestui program și a modalității de aplicare după finalizarea proiectului Băncii Mondiale - „Determinarea și implementarea volumului optim de muncă al judecătorilor și grefierilor și asigurarea calității activității în instanțe”.

Art.2 – Prezenta hotărâre se comunică Direcției resurse umane și organizare, pentru a fi pusă în aplicare, conform legii.

Dată în București, la data de 12 ianuarie 2012

**Președinte,
Judecător Alina Nicoleta GHICA**