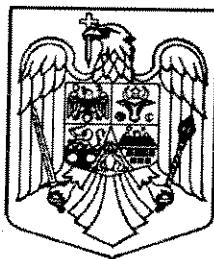




*"Consiliul Superior al Magistraturii
este garantul independenței justiției"
(art. 133 alin. 1 din Constituție,
republicată)*

ROMÂNIA



**CONSILIUL SUPERIOR AL
MAGISTRATURII
PLENUL**

HOTĂRÂREA nr. 600

din 13 septembrie 2011

Ministerul Justiției a solicitat Consiliului Superior al Magistraturii exprimarea unui punct de vedere cu privire la compatibilitatea între statutul de membru al Comitetului European pentru prevenirea torturii și a pedepselor sau tratamentelor inumane sau degradante și funcția de magistrat.

Analizând solicitarea formulată, Plenul Consiliului Superior al Magistraturii constată următoarele:

Comitetul European pentru prevenirea torturii și a pedepselor sau tratamentelor inumane sau degradante a fost instituit prin Convenția europeană pentru prevenirea

Adresa: București, Calea Plevnei, Nr.141, Sector 6, cod 061110

Tel: 311 69 00; Fax: 311 69 01

Web: www.csm1909.ro



*"Consiliul Superior al Magistraturii
este garantul independenței justiției"
(art. 133 alin. 1 din Constituție,
republicată)*

torturii și a pedepselor sau tratamentelor inumane sau degradante (denumită în continuare Convenție), care a intrat în vigoare în 1989. Prin Legea nr. 80 din 30 septembrie 1994, publicată în Monitorul Oficial, Partea I, nr. 285 din 07 octombrie 1994 România a ratificat atât Convenția europeană pentru prevenirea torturii și a pedepselor sau tratamentelor inumane sau degradante cât și protocoalele nr. 1 și 2 la Convenție.

În calitate de stat parte la Convenție, România are un reprezentant în cadrul Comitetului European pentru prevenirea torturii și a pedepselor sau tratamentelor inumane sau degradante .

Potrivit art. 5 alin. 1 din *Convenție* membrii Comitetului European pentru prevenirea torturii și a pedepselor sau tratamentelor inumane sau degradante sunt aleși de către Comitetul Miniștrilor al Consiliului Europei cu majoritate absolută de voturi de pe o listă de nume întocmită de către Biroul Adunării Parlamentare a Consiliului Europei; delegația națională a fiecărei părți în Adunarea Parlamentară prezintă trei candidați, dintre care cel puțin doi au cetățenia statului respectiv.

Condițiile care creează aptitudinea desemnării ca membru în cadrul *Comitetului european pentru prevenirea torturii și a pedepselor sau tratamentelor inumane sau degradante*, sunt reglementate în art. 4 din Convenție. Membrii comitetului sunt aleși dintre personalitățile cu o înaltă moralitate, recunoscute pentru competența lor în domeniul drepturilor omului sau care au experiență profesională în domeniile pe care le tratează convenția. Totodată, criterii privind calificările necesare sunt prevăzute și în Recomandarea Adunării Parlamentare a Consiliului Europei 1323 (1997) pentru întărirea mecanismului *Comitetului european pentru prevenirea torturii și a pedepselor sau tratamentelor inumane sau degradante* și Recomandările APCE 1248 (2001) și 1540 (2007) pentru îmbunătățirea procedurilor de selecție a membrilor aceluiași comitet.

De *lege lata*, situațiile de incompatibilitate în care se pot găsi magistrații sunt reglementate atât la nivel constituțional, cât și în cuprinsul legii organice privind statutul magistraților.



*"Consiliul Superior al Magistraturii
este garantul independenței justiției"
(art. 133 alin. 1 din Constituție,
republicată)*

În acest sens, potrivit dispozițiilor art. 125 alin. 3 din Constituție **funcția de judecător este incompatibilă cu orice altă funcție publică sau privată**, cu excepția funcțiilor didactice din învățământul superior, iar potrivit art. 132 alin. 2 din Legea fundamentală **funcția de procuror este incompatibilă cu orice altă funcție publică sau privată**, cu excepția funcțiilor didactice din învățământul superior.

Totodată, potrivit art. 5 alin. (1) din Legea nr. 303/2004 privind statutul judecătorilor și procurorilor, republicată, cu modificările și completările ulterioare, funcția de judecător este incompatibilă cu orice alte funcții publice sau private, cu excepția funcțiilor didactice din învățământul superior, precum și a celor de instruire din cadrul Institutului Național al Magistraturii și al Școlii Naționale de Grefieri, în condițiile legii.

Din coroborarea dispozițiilor legale care reglementează incompatibilitățile magistraților rezultă că de **lege lata** există o situație de incompatibilitate între funcția de magistrat și cea de membru în cadrul *Comitetului european pentru prevenirea torturii și a pedepselor sau tratamentelor inumane sau degradante*.

Activitatea desfășurată de către membrii *Comitetului european pentru prevenirea torturii și a pedepselor sau tratamentelor inumane sau degradante* se realizează în cadrul exercitării unei funcții publice. Faptul că atribuțiile care revin reprezentanților țărilor membre la *Convenție* se exercită în baza unei funcții publice rezultă din caracterul de drept internațional public al convenției în baza căreia a fost înființat comitetul respectiv, fapt ce atribuie acestuia **statutul de organism internațional (de drept public)**.

În acest sens, Convenția europeană pentru prevenirea torturii și a pedepselor sau tratamentelor inumane sau degradante a fost adoptată de către Comitetul de Miniștri, fiind elaborată în cadrul Consiliului Europei, înființat în mai 1949, ca organism european de promovare a drepturilor și libertăților fundamentale ale omului, a valorilor democratice. Consiliul Europei este o **organizație interguvernamentală și interparlamentară** (organele Consiliului Europei fiind Comitetul de Miniștri care reunește, de regulă **miniștrii afacerilor externe** din statele membre, și Adunarea



*"Consiliul Superior al Magistraturii
este garantul independenței justiției"
(art. 133 alin. 1 din Constituție,
republicată)*

Parlamentară care este compusă din reprezentanți ai fiecărui stat aleși sau desemnați dintre **membrii adunărilor parlamentare naționale**).

Reprezentanții statelor în *Comitet* sunt aleși în baza unei proceduri în cadrul căreia rolul decizional revine organelor Consiliului Europei, membrii fiind aleși de către Comitetul Miniștrilor al Consiliului Europei cu majoritate absolută de voturi de pe o listă de nume întocmită de către Biroul Adunării Parlamentare a Consiliului Europei. Membrii *Comitetului european pentru prevenirea torturii și a pedepselor sau tratamentelor inumane sau degradante* li se permite accesul pe teritoriul statelor membre la *Convenție tocmai în considerarea calității lor oficiale*, calitate care decurge din exercitarea unei funcții publice.

Pe de altă parte, chiar **textul Convenției folosește termenul de funcție**. Astfel la art. 5 pct. 3 din *Convenție* se menționează că "Membrii Comitetului sunt aleși pentru o perioadă de 4 ani. Ei pot fi realeși de două ori. Totuși, în ceea ce privește membrii desemnați la prima alegere, **funcțiile** a trei dintre ei vor lua sfârșit la încheierea unei perioade de 2 ani. Membrii ale căror **funcții** iau sfârșit la expirarea termenului inițial de 2 ani sunt desemnați prin tragere la sorți efectuată de Secretarul general al Consiliului Europei, imediat după ce se va fi procedat la prima alegere", iar potrivit art. 2 din *Anexa la Convenție* „membrii Comitetului beneficiază, în timpul exercitării **funcțiilor lor**, ca și în timpul călătoriilor întreprinse în exercitarea funcțiilor lor, de următoarele privilegii și imunități: (...)”. În același sens, chiar în art. 4 pct. 4 din *Convenție* se prevede că membrii din care este format Comitetul European pentru prevenirea torturii și a pedepselor sau tratamentelor inumane sau degradante trebuie să fie disponibili pentru îndeplinirea **funcțiilor lor** de o manieră efectivă.

Tocmai pentru că sunt considerați că acționează în exercitarea unei funcții de natură publică membrii *Comitetului se bucură de privilegii și imunități, recunoscute doar în cazul unor funcții publice sau de demnitate publică*.

Față de cele expuse, în temeiul dispozițiilor art. 125 alin. 3 din Constituție, art. 5 alin. (1) din Legea nr. 303/2004 privind statutul judecătorilor și procurorilor, republicată,



*"Consiliul Superior al Magistraturii
este garantul independenței justiției"
(art. 133 alin. 1 din Constituție,
republicată)*

cu modificările și completările ulterioare, art. 35 lit. f) din Legea nr. 317/2004 privind Consiliul Superior al Magistraturii, republicată, cu modificările și completările ulterioare și art. 13 alin. 5 din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Superior al Magistraturii, aprobat prin Hotărârea Plenumului Consiliului Superior al Magistraturii nr. 326/2005, cu modificările și completările ulterioare,

PLENUL CONSILIULUI SUPERIOR AL MAGISTRATURII

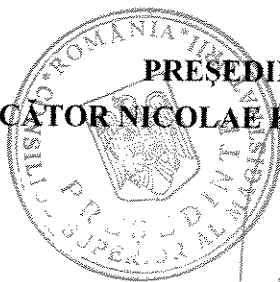
HOTĂRĂȘTE:

Art. 1 – Există incompatibilitate între funcția de magistrat și cea de membru în cadrul Comitetului European pentru prevenirea torturii și a pedepselor sau tratamentelor inumane sau degradante.

Art. 2 – Hotărârea se comunică Ministerului Justiției.

Dată în București, la data de 13 septembrie 2011

PREȘEDINTE,
JUDECĂTOR NICOLAE HORAȚIUS DUMBRAVĂ



Adresa: București, Calea Plevnei, Nr.1 41, Sector 6, cod 061110

Tel: 311 69 00; Fax: 311 69 01

Web: www.csm1909.ro