

ROMÂNIA



CONSILIUL SUPERIOR AL MAGISTRATURII
SECȚIA PENTRU JUDECĂTORI

HOTĂRÂRE nr. 529

din 30 iunie 2011

Prin nota nr. 14568; 12047/1154/17318/ST/2011, Direcția resurse umane și organizare a înaintat Secției pentru judecători a Consiliului Superior al Magistraturii propunerea Curții de Apel Suceava, de reorganizare a Secției civile și pentru cauze cu minori și de familie a instanței și a Secției pentru cauze privind conflicte de muncă și asigurări sociale, în sensul reunirii acestora sub denumirea „Secția civilă”.

Analizând nota Direcției resurse umane și organizare și văzând înscrisurile atașate, Secția pentru judecători reține următoarele:

Cu adresa nr. 684/A/2011, președintele Curții de Apel Suceava a înaintat Consiliului Superior al Magistraturii propunerile cuprinse în Hotărârile colegiului de conducere al instanței nr. 5/2011 și nr. 7/2011, privind reorganizarea Secției civile și pentru cauze cu minori și de familie a instanței și a Secției pentru cauze privind conflicte de muncă și asigurări sociale, în sensul reunirii acestora sub denumirea „Secția civilă”, precum și înființarea, în cadrul noii Secții civile, a 4 complete de recurs specializate în soluționarea cauzelor cu minori și a 4 complete de recurs specializate în soluționarea cauzelor privind conflicte de muncă și asigurări sociale.

Având în vedere că propunerea formulată presupune, în situația soluționării sale favorabile, desființarea uneia din cele două funcții de președinte de secție, respectiv de

grefier șef secție, cu adresa nr. 684/A/20.06.2011, președintele Curții de Apel Suceava a propus, spre desființare, funcția de președinte, respectiv funcția de grefier șef al Secției pentru cauze privind conflicte de muncă și asigurări sociale.

Solicitările formulate de președintele Curții de Apel Suceava sunt motivate de necesitatea echilibrării volumului de activitate între judecătorii secțiilor instanței și de respectarea principiului repartizării aleatorii a cauzelor, arătându-se că:

- în prezent, la nivelul Curții de Apel Suceava funcționează 4 secții: Secția penală și pentru cauze cu minori, Secția comercială, de contencios administrativ și fiscal, Secția civilă și pentru cauze cu minori și de familie și Secția pentru cauze privind conflicte de muncă și asigurări sociale;
- începând cu anul 2006, numărul dosarelor a scăzut constant și semnificativ la Secția civilă, motiv pentru care și numărul judecătorilor a fost diminuat, astfel încât în prezent își desfășoară activitatea 5 judecători în cadrul secției;
- în perioada următoare, având în vedere și dispozițiile noului Cod de procedură civilă, este preconizată scăderea în continuare a numărului de dosare civile; în același timp, se preconizează o creștere a numărului de dosare penale, care se resimte deja ca urmare a intrării în vigoare a Legii nr. 202/2010;
- astfel, în perioada 1 ianuarie – 1 mai 2011, numărul dosarelor intrate la Secția penală a crescut cu 134,04 %, volumul de activitate impunând suplimentarea numărului de judecători la această secție cu cel puțin 2 judecători;
- ținând cont de faptul că numărul cauzelor intrate a crescut atât la Secția comercială, de contencios administrativ și fiscal (cu 71,89 %), cât și la Secția pentru cauze privind conflicte de muncă și asigurări sociale (cu 99,46 %), nu este posibilă reducerea numărului de judecători de la aceste secții, în vederea repartizării la Secția penală, singura posibilitate fiind unificarea Secției civile cu Secția pentru cauze privind conflicte de muncă și asigurări sociale și repartizarea a doi judecători din Secția civilă astfel creată la Secția penală;
- prin această modalitate s-ar ajunge și la echilibrarea volumului de activitate între judecătorii din cadrul secțiilor curții, prin prisma numărului de dosare de soluționat pe judecător și a numărului de ședințe de judecată pe judecător;

- în ceea ce privește volumul de activitate înregistrat la Secția pentru cauze privind conflicte de muncă și asigurări sociale, se arată că, deși numărul dosarelor a crescut, între acestea există foarte multe cauze repetitive, având ca obiect drepturi bănești ale anumitor categorii de angajați; totodată, se precizează că, începând cu anul 2008, judecătorii Secției civile au participat constant la ședințele de judecată ale Secției pentru cauze privind conflicte de muncă și asigurări sociale, aceasta neavând, practic, o existență autonomă decât o foarte scurtă perioadă de timp.

Prin memoriul înregistrat la Consiliul Superior al Magistraturii sub nr. 1/12047/1154/2011, judecătorii din cadrul Secției pentru cauze privind conflicte de muncă și asigurări sociale a Curții de Apel Suceava, au formulat un punct de vedere negativ cu privire la reorganizarea propusă de colegiul de conducere, întemeiat pe următoarele argumente:

- în ceea ce privește creșterea volumului de activitate la Secția penală în primul trimestru al anului 2011, se arată că nu s-a analizat în concret în ce măsură această creștere a afectat activitatea judecătorilor Secției penale;
- la aprecierea volumului de activitate înregistrat la Secția civilă, trebuie avute în vedere diversitatea și gradul ridicat de dificultate al acestor cauze;
- faptul că în materia conflictelor de muncă și asigurărilor sociale există cauze similare, care impun realizarea unei practici unitare, nu poate duce la concluzia privind dificultatea redusă a acestui tip de cauze; trebuie avut în vedere și faptul că cele mai multe modificări legislative s-au realizat în ultimul timp în domeniul relațiilor de muncă și asigurărilor sociale;
- trebuie avute în vedere și preconizatele modificări care vor fi aduse Codului civil și Codului de procedură civilă, în ceea ce privește:
 - a) modificarea competențelor instanțelor și a volumului de activitate, împrejurare ce va determina o analiză și o eventuală reorganizare a schemei de judecatori necesară pentru fiecare secție, înființarea sau desființarea unor complete specializate, context în care o reorganizare a secțiilor la acest moment este prematură;
 - b) modificarea de substanță a noțiunilor de drept material și procedural va trebui asimilată de judecatori, proces ce va fi afectat de renunțarea în acest moment

la specializarea judecătorilor celor două secții, consecință inerentă a unificării acestora.

În sprijinul punctului de vedere formulat, judecătorii Secției pentru cauze privind conflicte de muncă și asigurări sociale au înaintat și o situație statistică privind încărcătura pe judecător la Curtea de Apel Suceava, la nivelul celor 4 secții, precum și o situație a volumului de activitate înregistrat la secțiile instanței, pe perioada 01.01.2010 – 01.05.2010, comparativ cu perioada 01.01.2011 – 01.05.2011.

Față de propunerea formulată, Secția pentru judecători reține următoarele:

Din evidențele Direcției resurse umane și organizare, rezultă că schema de personal a Curții de Apel Suceava cuprinde 38 de posturi de judecător, în prezent toate fiind ocupate.

Din datele furnizate de instanță, rezultă că cei 38 de judecători sunt repartizați la cele patru secții ale instanței, după cum urmează: 5 judecători la Secția civilă și pentru cauze cu minori și de familie, 9 judecători la Secția pentru cauze privind conflicte de muncă și asigurări sociale, 9 judecători la Secția penală și pentru cauze cu minori și 15 judecători la Secția comercială și de contencios administrativ și fiscal.

Președintele Curții de Apel Suceava a comunicat că, în cadrul noii Secții civile vor funcționa 12 judecători, urmând ca, la Secția penală și pentru cauze cu minori, să funcționeze 11 judecători (prin suplimentarea numărului de judecători din schema secției cu 2 posturi, ce vor fi transferate de la Secția civilă, nou înființată).

Potrivit datelor comunicate de instanță, situația statistică în perioada 2008 - 2010, pe materii, se prezintă astfel:

Materia	Volum de activitate (stoc + nou intrate) 2008	Volum de activitate (stoc + nou intrate) 2009	Volum de activitate (stoc + nou intrate) 2010
cauze civile	633	643	568
cauze privind conflicte de muncă și asigurări sociale	2140	2147	2721
cauze penale	953	1224	1170
cauze în materie comercială și de contencios adm și fiscal	2670	3102	4343
cauze în materia minori și familie	323	147	-

Conform datelor statistice comunicate de judecătoria Secției pentru cauze privind conflicte de muncă și asigurări sociale, situația statistică în perioada 01.01.2010 – 01.05.2010, comparativ cu perioada 01.01.2011 – 01.05.2011, la cele 4 secții ale instanței, se prezintă astfel:

Secția Curții de Apel Suceava	Volum de activitate (stoc + nou intrate) 01.01.– 01.05.2010	Volum de activitate (stoc + nou intrate) 01.01.– 01.05.2011	Procentul de creștere a volumului de activitate
Secția civilă și pentru cauze cu minori și de familie	253	377	49,01 %
Secția comercială, de contencios administrativ și fiscal	1379	2737	98,48 %
Secția pentru cauze privind conflicte de muncă și asig. sociale	862	1799	108,70 %
Secția penală și pentru cauze cu minori	447	886	98,21 %

Situația volumului de activitate în anii 2008, 2009 și 2010, defalcat pe Secția civilă și pentru cauze cu minori și Secția pentru cauze privind conflicte de muncă și asigurări sociale ale Curții de Apel Suceava, se prezintă astfel:

Perioada de referință	Volumul de activitate al Secției civile și pentru cauze cu minori și de familie	Volumul de activitate al Secției pentru cauze privind conflicte de muncă și asigurări sociale	Volumul de activitate total al secțiilor a căror reorganizare se propune	Volumul total de activitate al instanței	Ponderea cauzelor civile, cu minori și de familie în volumul total de activitate al instanței	Ponderea cauzelor privind conflicte de muncă și asig. sociale în volumul total de activitate al instanței
2008	633	2140	2773	6719	9,42%	31,85%
2009	643	2147	2790	7263	8,85%	29,56%
2010	568	2721	3289	8802	6,45%	30,91%

În cazul reunirii Secției civile și pentru cauze cu minori și de familie cu Secția pentru cauze privind conflicte de muncă și asigurări sociale, potrivit propunerii Curții de Apel Suceava, rezultă următoarea situație a volumului de activitate, raportat la datele statistice aferente anului 2010 și la numărul de judecători alocați secției (urmare a

reorganizării propuse), comparativ cu situația volumului de activitate la celelalte două secții ale instanței:

Volum de activitate – Secția civilă rezultată din reunirea Secției civile și pentru cauze cu minori și de familie cu Secția pentru cauze privind conflicte de muncă și asigurări sociale (12 judecători)	Volum de activitate – Secția penală și pentru cauze cu minori (11 judecători)	Volum de activitate – Secția comercială, de contencios administrativ și fiscal (15 judecători)
3289 cauze	1170 cauze	4343 cauze

În conformitate cu dispozițiile art. 35 alin. (2) din Legea nr. 304/2004 privind organizarea judiciară, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în cadrul curților de apel funcționează secții sau, după caz, complete specializate pentru cauze civile, cauze penale, cauze comerciale, cauze cu minori și de familie, cauze de contencios administrativ și fiscal, cauze privind conflicte de muncă și asigurări sociale, precum și, în raport cu natura și numărul cauzelor, secții maritime și fluviale sau pentru alte materii.

Reorganizarea celor două secții, în sensul reunirii lor într-o secție unică, presupune, în situația soluționării favorabile a propunerii formulate, desființarea uneia din cele două funcții de președinte de secție, respectiv de grefier șef secție, atribut care intră în competența Secției pentru judecători a Consiliului Superior al Magistraturii.

În egală măsură, desființarea funcțiilor de președinte și de grefier șef de secție are drept consecință, atunci când cele două funcții sunt exercitate efectiv, încetarea acestui exercițiu și revenirea titularilor pe funcțiile de execuție corespunzătoare - judecător, respectiv grefier.

Potrivit prevederilor art. 19 alin. (3) din Regulamentul privind transferul și detașarea judecătorilor și procurorilor, delegarea judecătorilor, numirea judecătorilor și procurorilor în alte funcții de conducere, precum și numirea judecătorilor în funcția de procuror și a procurorilor în funcția de judecător, aprobat prin Hotărârea Plenului Consiliului Superior al Magistraturii nr. 193/2006, cu modificările ulterioare, numirea în funcția de președinte de secție a unei instanțe judecătorești se face de către Secția pentru judecători a Consiliului Superior al Magistraturii. În lipsa unei reglementări distincte,

dispunerea încetării exercițiului funcției de președinte de secție este supusă aceluiași prevederi normative.

Referitor la funcția de grefier șef de secție din cadrul unei instanțe judecătorești, numirea în această funcție, respectiv încetarea exercițiului funcției sunt atributul președintelui curții de apel, în conformitate cu dispozițiile art. 37 și ale art. 53 alin. (1) din Legea nr. 567/2004 privind statutul personalului auxiliar de specialitate al instanțelor judecătorești și al parchetelor de pe lângă acestea, cu modificările și completările ulterioare.

În ceea ce privește situația funcțiilor de președinte al celor două secții de la Curtea de Apel Suceava, Secția pentru judecători reține că funcția de președinte al Secției civile și pentru cauze cu minori și de familie este ocupată de doamna judecător Plăcintă Dochța (13.10.2008 – 13.10.2011), iar funcția de președinte al Secției pentru cauze privind conflicte de muncă și asigurări sociale este ocupată de doamna judecător Mitrea Muntean Rozmeni Daniela (14.10.2010 – 14.10.2013).

Potrivit hotărârilor Secției pentru judecători a Consiliului Superior al Magistraturii, pronunțate în materie, s-a aprobat înființarea unor secții specializate la nivelul unor curți de apel și al unor tribunale, prin reorganizarea și divizarea secțiilor mixte existente, pentru echilibrarea volumului de activitate între secții, avându-se în vedere, în principal, criteriile legale, respectiv, natura și numărul cauzelor, și, în subsidiar, asigurarea premiselor specializării judecătorilor în aceste materii, precum și o coordonare mai eficientă a activității instanței, prin preluarea unor atribuții privind organizarea și controlul activității administrativ-judiciare, de către președinții de secții.

Având în vedere că aceste considerente se regăsesc în cuprinsul solicitării președintelui Curții de Apel Suceava, Secția pentru judecători va dispune reorganizarea Secției civile și pentru cauze cu minori și de familie a instanței și a Secției pentru cauze privind conflicte de muncă și asigurări sociale, în sensul reunirii acestora sub denumirea „Secția civilă”.

Ca efect al unificării celor două secții mai sus menționate, Secția pentru judecători apreciază că se impune desființarea funcțiilor de președinte și grefier șef de la secția care

își încetează existența. Corelativ, urmează să înceteze exercitarea funcției de președinte al Secției pentru cauze privind conflicte de muncă și asigurări sociale.

În ceea ce privește solicitarea președintelui Curții de Apel Suceava ca, în situația în care Secția pentru judecători va hotărî reunirea celor două secții, în cadrul noii Secții civile să fie constituite 4 complete de recurs, specializate în soluționarea cauzelor cu minori și 4 complete de recurs, specializate în soluționarea cauzelor privind conflicte de muncă și asigurări sociale, Secția pentru judecători reține că, potrivit evidențelor compartimentului de specialitate, la nivelul Curții de Apel Suceava nu au fost înființate până în prezent, prin hotărâre a Consiliului Superior al Magistraturii, complete specializate în soluționarea cauzelor cu minori sau complete specializate în soluționarea cauzelor privind conflicte de muncă și asigurări sociale, motiv pentru care, având în vedere reorganizarea celor două secții mai sus menționate, va dispune înființarea a câte 4 complete specializate în fiecare dintre cele două materii.

Pe cale de consecință, Secția pentru judecători va respinge memoriul formulat de judecătorii care funcționează în cadrul Secției pentru cauze privind conflicte de muncă și asigurări sociale a Curții de Apel Suceava.

Față de cele expuse, în temeiul dispozițiilor art. 41 alin. (1) din Legea nr. 304/2004 privind organizarea judiciară, republicată, cu modificările și completările ulterioare, prin vot direct și secret, cu majoritatea voturilor membrilor prezenți;

SECȚIA PENTRU JUDECĂTORI A CONSILIULUI SUPERIOR AL MAGISTRATURII

HOTĂRĂȘTE

Art.1 - Respingerea memoriului formulat de judecătorii care funcționează în cadrul Secției pentru cauze privind conflicte de muncă și asigurări sociale a Curții de Apel Suceava.

Art.2 - Reorganizarea Secției civile și pentru cauze cu minori și de familie și a Secției pentru cauze privind conflicte de muncă și asigurări sociale din cadrul Curții de Apel Suceava, în sensul reunirii acestora sub denumirea „Secția civilă”, începând cu data de 01.09.2011.

Art.3 - Desființarea funcțiilor de președinte și grefier șef ale Secției pentru cauze privind conflicte de muncă și asigurări sociale a Curții de Apel Suceava, începând cu data de 01.09.2011, titularii urmând a reveni pe funcțiile de execuție corespunzătoare, de judecător, respectiv grefier.

Art.4 - Încetarea exercițiului funcției de președinte al Secției pentru cauze privind conflicte de muncă și asigurări sociale, începând cu data desființării respectivei funcții.

Art.5 - Înființarea în cadrul noii Secții civile din cadrul Curții de Apel Suceava a 4 complete de recurs, specializate în soluționarea cauzelor cu minori și a 4 complete de recurs, specializate în soluționarea cauzelor privind conflicte de muncă și asigurări sociale.

Art.6 - Prezenta hotărâre se comunică Direcției resurse umane și organizare, pentru a fi pusă în aplicare, conform legii.

Data în București, la data de 30 iunie 2011

Președinte,

Judecător Nicolae Horațiu DUMBRAVĂ

