

ROMÂNIA



CONSILIUL SUPERIOR AL MAGISTRATURII

SECȚIA PENTRU PROCURORI

HOTĂRÂRE nr. 66

din 07 aprilie 2011

Prin Hotărârea nr. 432/18.11.2010, Secția pentru procurori a Consiliului Superior al Magistraturii a dispus efectuarea unui control privind eficiența managerială și modul de îndeplinire a atribuțiilor de conducere ce decurg din legi și regulamente pentru asigurarea bunei funcționări a parchetului, a calității corespunzătoare a serviciului de către procurorii cu funcții de conducere la Parchetul de pe lângă Curtea de Apel Galați și parchetele din circumscripția acestuia.

Prin aceeași hotărâre a fost stabilită perioada de desfășurare a controlului, respectiv 10 - 28 ianuarie 2011 și a fost desemnată echipa de inspectori formată din 8 procurori inspectori.

Potrivit tematicii de control, privind activitatea managerială, aprobată prin Hotărârea nr. 292 din 24 aprilie 2010 a Consiliului Superior al Magistraturii, obiectivele controlului au vizat activitățile desfășurate de procurorul general și adjuncții acestuia, procurorii șefi de secție ai Parchetului de pe lângă Curtea de Apel Galați și modul în care acestea s-au reflectat în rezultatele obținute de fiecare unitate verificată în anul 2010.

De asemenea, obiectivele controlului au vizat activitățile desfășurate de conducătorii unităților de parchet din circumscripția Parchetului de pe lângă Curtea de Apel Galați.

Analizând Raportul de control nr. 2605/IJ/789/SIP/2010 al Inspecției judiciare - Serviciul de inspecție judiciară pentru procurori, Secția pentru procurori reține următoarele:

I. Activitatea managerială.

Din verificările efectuate, a rezultat faptul că activitatea Parchetului de pe lângă Curtea de Apel Galați și a parchetelor arondate, în perioada supusă controlului, s-a desfășurat cu respectarea dispozițiilor legale și regulamentare, prin exercitarea în mod corespunzător a atribuțiilor manageriale de către conducerea unităților de parchet controlate. Aceasta a fost completată, în mod corespunzător, prin eforturile depuse de către procurori, personalul auxiliar și conex pentru desfășurarea în bune condiții a activității, pe fondul unei lipse și fluctuații de personal la majoritatea unităților de parchet.

Astfel cum rezultă din Raportul de control, unitățile de parchet sus-menționate funcționează cu respectarea dispozițiilor prevăzute în legi și regulamente.

De asemenea, s-a mai reținut că, la nivelul Parchetului de pe lângă Curtea de Apel Galați și unitățile din subordine, procurorii generali, procurorii generali adjuncți, prim procurorii, adjuncții acestora și ceilalți procurori cu funcții de conducere, au dovedit calitate de buni manageri în planificarea și organizarea activității, asumarea responsabilității, precum și comunicării cu procurorii, personalul auxiliar de specialitate, judecători și justițiabili.

Funcția de procuror general, pe parcursul anului 2010, a fost exercitată succesiv de doi procurori, unul fiind numit prin concurs, iar celălalt prin delegare până la începutul anului 2011, când funcția a fost ocupată prin concurs. Funcția de procuror general adjunct s-a bucurat de stabilitate.

Exercitarea prin delegare a unor funcții de conducere de la Parchetul de pe lângă Curtea de Apel Galați și unitățile arondate nu a avut consecințe asupra activității parchetelor sau sectoarelor de activitate pe care procurorii cu funcții de conducere le-au coordonat, actul managerial fiind realizat în condiții corespunzătoare.

În scopul asigurării unei bune organizări și eficientizării activității parchetelor, procurorii cu funcții de conducere au luat măsuri conform prevederilor legale ori regulamentare, care au fost prezentate detaliat în raport, după cum a rezultat în urma analizei documentelor existente în evidența Parchetului de pe lângă Curtea de Apel Galați și a unităților arondate. Prin măsurile luate, s-a urmărit și s-a realizat un management eficient al resurselor umane existente în cadrul parchetelor în vederea asigurării unei dimensionări echilibrate a volumului de activitate, raportat la fiecare persoană în parte.

Se constată că pentru buna desfășurare a activității au fost emise ordine și note de serviciu prin care au fost stabilite atribuțiile fiecărui magistrat și grefier, inclusiv cele care nu țin efectiv de activitatea de urmărire penală și judiciară. În realizarea acestei atribuții, procurorii cu funcții de conducere au avut în vedere calitățile procurorilor și disponibilitatea acestora de a se implica pentru realizarea în condiții corespunzătoare a sarcinilor ce le-au fost încredințate.

De altfel, întreaga conducere a Parchetului de pe lângă Curtea de Apel Galați și din cadrul unităților arondate au dovedit aptitudini manageriale referitoare la capacitatea de organizare, previziune și planificare, de inițiativă și capacitate de adaptare rapidă și de asumare a responsabilității, iar persoanele care îndeplinesc funcții de conducere au luat parte la exercitarea actului de conducere și prin deciziile luate în cadrul Colegiului de conducere al parchetului, ai cărui membri sunt.

În activitatea desfășurată, conducerile Parchetului de pe lângă Curtea de Apel Galați și ale unităților subordonate au respectat principiile înscrise în dispozițiile art. 64 alin. (2) și art. 67 din Legea nr. 304/2004 privind organizarea judiciară, republicată, cu modificările și completările ulterioare, referitoare la independența procurorului în luarea măsurilor și a soluțiilor dispuse, precum și în concluziile formulate în fața instanței.

Obiectivele cuprinse în programele semestriale acoperă toate domeniile de activitate.

S-a constatat că nu în toate cazurile s-au întocmit materiale în vederea realizării obiectivelor din programe, respectiv la Parchetul de pe lângă Judecătoria Galați.

Activitatea de organizare a pregătirii profesionale și perfecționare profesională continuă, la nivel descentralizat a procurorilor și personalului auxiliar de specialitate s-a desfășurat în mod corespunzător, în baza programelor întocmite de Parchetul de pe lângă Curtea de Apel Galați.

Relația cu mass-media s-a desfășurat prin intermediul birourilor specializate și a purtătorilor de cuvânt, conducerile parchetelor asigurând accesul la informațiile de interes public și exercitând în mod transparent actul de conducere.

A fost identificat un singur parchet, unde conducerea acestuia în anul 2010 nu a desemnat prin notă de serviciu purtătorul de cuvânt, respectiv Parchetul de pe lângă Judecătoria Galați.

De asemenea, s-a reținut că eficiența măsurilor dispuse se reflectă și în indicatorii de calitate înregistrați de fiecare parchet în parte și prezentați în cadrul raportului la secțiunea la care a fost analizată activitatea fiecărui parchet.

II. Folosirea adecvată a resurselor umane și materiale și demersurile efectuate în vederea asigurării acestora.

Cei mai importanți factori, preexistenți și necesari oricărei activități, sunt cei referitori la resursele umane și la dotările tehnico - materiale, parchetele trebuind încadrate cu numărul necesar de personal și dotate cu sedii și tehnică corespunzătoare, acești factori constituind premisele realizării unui act de justiție modern și eficient.

În ceea ce privește personalul parchetelor, este de remarcat preocuparea conducerilor parchetelor de pe raza Parchetului de pe lângă Curtea de Apel Galați pentru rezolvarea problemelor generate de fluctuația de personal, atât la procurori cât și la personalul auxiliar de specialitate, prin implicarea directă în rezolvarea cazurilor de delegări, în funcții de conducere și de execuție.

În acest sens au fost identificate unități de parchet cu un grad redus de ocupare al posturilor de procurori și grefieri, respectiv Parchetul de pe lângă Judecătoria Galați, Parchetul de pe lângă Judecătoria Brăila, Parchetul de pe lângă Judecătoria Liești, Parchetul de pe lângă Judecătoria Focșani, Parchetul de pe lângă Judecătoria Adjud, Parchetul de pe lângă Tribunalul Brăila, Parchetul de pe lângă Tribunalul Galați.

De asemenea, s-a constatat existența unor spații insuficiente pentru desfășurarea activității la Parchetul de pe lângă Curtea de Apel Galați, Parchetul de pe lângă Tribunalul Galați și Parchetul de pe lângă Judecătoria Focșani (în măsura ocupării integrale a schemei de personal) și Parchetul de pe lângă Judecătoria Galați.

III. Analiza indicatorilor statistici.

În anul 2010, procurorii de la unitățile din circumscripția Parchetului de pe lângă Curtea de Apel Galați au acționat în scopul îndeplinirii atribuțiilor ce le revin în toate sectoarele de activitate, în conformitate cu dispozițiile constituționale, cu cele prevăzute de Legea nr. 303/2004 privind statutul judecătorilor și procurorilor și Legea nr.304/2004 privind organizarea judiciară.

În activitatea de urmărire penală și supravegherea cercetărilor, în anul 2010 parchetele au avut de soluționat un număr de 68.737 de cauze penale, cu 3.561 cauze (5,5%) mai multe față de anul 2009, când au avut de soluționat 65.176 de cauze.

Procurorii au soluționat 28.527 de cauze penale, cu 38 de cauze (0,1%) mai puține față de anul 2009, când au fost soluționate 28.565 de cauze.

Un număr de 3.494 de cauze au fost soluționate prin rechizitoriu, cu 511 mai multe față de anul 2009 (2.983 – 17,1%).

La sfârșitul perioadei au rămas nesoluționate 12.222 de cauze cu autori cunoscuți, față de 11.384 de cauze în anul 2009 și 19.873 de cauze cu autori necunoscuți, față de 16.554 de cauze în 2009.

La Parchetul de pe lângă Curtea de Apel Galați – activitate proprie au fost de soluționat 972 de cauze penale și au fost soluționate 746 de cauze.

Pe întreaga circumscripție, au fost achitați definitiv 89 de inculpați, în creștere cu 5,9%, față de 85 de inculpați achitați în anul 2009, dintre care 7 inculpați la urmărire penală proprie și 82 de inculpați la supravegherea cercetărilor penale.

Din totalul de 89 inculpați achitați, un număr de 49 inculpați au fost achitați în temeiul art. 18¹ din Codul penal, față de 48 de inculpați în anul 2009, iar 40 de inculpați au fost achitați pe fond, față de 37 în anul 2009.

La urmărire penală proprie un inculpat arestat preventiv nu a fost trimis în judecată.

În anul 2010 au fost infirmate soluțiile în 100 cauze, la fel ca în anul 2009 și a fost redeschisă și reluată urmărirea penală în 70 de cauze, mai puține cu 12 față de 2009.

În activitatea judiciară, procurorii unităților de parchet din circumscripția Parchetului de pe lângă Curtea de Apel Galați au participat la judecarea unui număr de 22.604 cauze penale și civile și au verificat în vederea exercitării căilor de atac un număr de 22.795 de hotărâri judecătorești penale și civile.

Procurorii au declarat 1.028 de apeluri și recursuri împotriva hotărârilor judecătorești penale și civile nelegale și netemeinice și au motivat 1.024 de astfel de căi de atac.

Au fost soluționate, indiferent de data declarării, un număr de 940 de căi de atac, dintre care 672 au fost admise și 268 au fost respinse.

Procentul de admisibilitate înregistrat în anul 2010 în materie penală și civilă este de 71,5%.

În anul 2010, parchetele au avut de soluționat 6.659 de plângeri, memorii, sesizări, în scădere cu 164 (2,4%) față de anul 2009.

Procurorii au soluționat 3.932 de astfel de lucrări, în scădere cu 112 (2,8%) față de anul 2009, când au fost soluționate 4.044 lucrări; 2.584 lucrări au fost trimise spre soluționare organelor competente.

În 1.484 de lucrări s-au dat soluții de admitere, iar în 2.448 de lucrări s-au dat soluții de respingere.

La finele anului 2010 au rămas de soluționat 143 de lucrări (2,10%) din totalul lucrărilor de soluționat.

La Parchetul de pe lângă Curtea de Apel Galați - activitate proprie - în anul 2010 s-au înregistrat 675 de plângeri, memorii, sesizări, în scădere cu 144 față de anul 2009.

Au fost soluționate 319 lucrări, dintre care 205 respinse și 114 admise, iar 315 lucrări au fost trimise la organele competente.

Au rămas de soluționat 41 de lucrări, la finele anului 2010, reprezentând 6% din totalul lucrărilor de soluționat.

În perioada analizată, la parchetele din circumscripția Parchetului de pe lângă Curtea de Apel Galați s-au înregistrat 35.455 de lucrări cu caracter general, față de 31.267, dintre care:

- 6.107 analize, sesizări, studii, verificări etc., în creștere cu 2.090 față de 4.017 în anul 2009;
- 5.287 de rapoarte și situații solicitate de organele ierarhice ori alte instituții, în creștere cu 2.988 față de anul 2009 (2.299);
- 24.061 alte lucrări, printre care și numărul persoanelor primite în audiență de conducerile parchetelor, în scădere cu 4.664 față de anul 2009 (24.951).

La Parchetul de pe lângă Curtea de Apel Galați - activitate proprie - în anul 2010 s-au înregistrat 3.918 lucrări cu caracter general, în scădere cu 140 față de anul 2009, dintre care:

- 243 de analize, sesizări, studii, verificări, etc.;
- 285 de rapoarte și studii solicitate de organele ierarhice și alte instituții;
- 3.390 alte lucrări, printre care și numărul persoanelor primite în audiență de conducerea parchetului.

A. În activitatea de urmărire penală proprie:

Procurorii au efectuat urmărirea penală în 1.838 de cauze, în scădere cu 179 de cauze față de anul 2009 (8,8%), când au avut de soluționat 2.017 cauze, dintre care în 4 cauze s-a efectuat urmărirea penală de procurorii din cadrul Secțiilor Maritimă și Fluvială.

În ceea ce privește creșterea volumului cauzelor de soluționat, la Parchetul de pe lângă Tribunalul Vrancea - activitate proprie s-au înregistrat creșteri de la 221 la 254, la

Parchetul de pe lângă Judecătoria Focșani s-au înregistrat creșteri de la 97 la 106, iar la Parchetul de pe lângă Judecătoria Însurăței s-au înregistrat creșteri de la 3 la 4.

S-a mai reținut că procurorii din cadrul Parchetului de pe lângă Judecătoria Panciu au avut de soluționat 13 cauze, la fel ca în anul 2009.

Scăderi la volumul cauzelor de soluționat s-au înregistrat la Parchetul de pe lângă Curtea de Apel Galați - activitate proprie - de la 799 la 630; Parchetul de pe lângă Judecătoria Galați - de la 134 la 119; Parchetul de pe lângă Judecătoria Tecuci - de la 51 la 38; Parchetul de pe lângă Judecătoria Brăila - de la 76 la 68 ; Parchetul de pe lângă Tribunalul Brăila - activitate proprie - de la 176 la 171; Parchetul de pe lângă Judecătoria Făurei - de la 14 la 10; Parchetul de pe lângă Judecătoria Adjud - de la 15 la 12; Parchetul de pe lângă Judecătoria Târgu Bujor - de la 17 la 14; Parchetul de pe lângă Tribunalul Galați - activitate proprie - de la 387 la 386 si Parchetul de pe lângă Judecătoria Liești - de la 14 la 13.

Din totalul cauzelor în care urmărirea penală a fost efectuată de procuror, au fost soluționate un număr de 1.213 cauze, în scădere cu 131 de cauze (19,8%) față de anul 2009. Ponderea acestora (la care se adaugă cauzele în care s-a dispus declinarea competenței - 252 cauze) în totalul cauzelor de soluționat este de 79,7%.

De asemenea, s-a mai reținut că a crescut numărul cauzelor soluționate cu 21 la Parchetul de pe lângă Tribunalul Vrancea - activitate proprie, de la 185 la 206.

Scăderea numărului cauzelor soluționate s-a înregistrat la: Parchetul de pe lângă Curtea de Apel Galați - activitate proprie - cu 91 cauze (de la 526 la 435); Parchetul de pe lângă Judecătoria Focșani - cu 27 cauze (de la 63 la 36); Parchetul de pe lângă Tribunalul Galați - activitate proprie - cu 19 cauze (de la 237 la 218); Parchetul de pe lângă Judecătoria Galați - cu 4 cauze (de la 70 la 66); Parchetul de pe lângă Tribunalul Brăila - activitate proprie - cu 3 cauze (de la 137 la 134); Parchetul de pe lângă Judecătoria Liești - cu 3 cauze (de la 8 la 5); Parchetul de pe lângă Judecătoria Făurei - cu 2 cauze (de la 9 la 7); Parchetul de pe lângă Judecătoria Tecuci - cu 2 cauze (de la 30 la 28) si Parchetul de pe lângă Judecătoria Adjud - cu 1 cauză (de la 12 la 11).

Același număr de cauze soluționate ca în anul 2009 s-a reținut la Parchetul de pe lângă Judecătoria Brăila (45); Parchetul de pe lângă Judecătoria Panciu (12); Parchetul de pe lângă Judecătoria Târgu Bujor (7) și Parchetul de pe lângă Judecătoria Însurăței (3).

Din totalul cauzelor soluționate, 138 au fost soluționate prin rechizitoriu, cu 16 cauze mai puține decât în anul 2009, fiind trimiși în judecată 173 de inculpați (cu 16 mai puțini decât în anul 2009), dintre care 95 în stare de arest preventiv (cu 10 mai puțini decât în anul 2009).

Ponderea cauzelor soluționate prin rechizitoriu în totalul cauzelor soluționate la urmărirea penală proprie este de 11,4%, față de 11,5% în anul 2009.

Față de un număr de 172 de învinuiți și inculpați, s-au dat soluții de netrimitere în judecată (cu 79 mai puțin decât în anul 2009), din care, față de 130 s-au aplicat dispozițiile art. 18¹ și art. 91 Cod penal (cu 4 mai puțini decât în anul 2009).

S-a dat soluție de netrimitere în judecată față de 1 inculpat arestat preventiv – la Parchetul de pe lângă Tribunalul Vrancea - activitate proprie.

Ponderea inculpaților trimiși în judecată, din numărul total de 345 de învinuiți și inculpați din cauzele soluționate, este de 50,1% față de 43% în anul 2009.

Ponderea învinuiților față de care s-au aplicat dispozițiile art. 18¹ Cod penal, din totalul învinuiților și inculpaților din cauzele soluționate, este de 37,7%, față de 30,5% în anul 2009.

La sfârșitul anului 2010 au rămas nesoluționate 362 de cauze cu autori cunoscuți (ponderea acestora în totalul cauzelor de soluționat fiind de 19,7%), în scădere cu 4 cauze față de anul 2009, când au rămas nesoluționate 366 de cauze (a căror pondere în totalul cauzelor de soluționat a fost de 18,1%).

În 35 de cauze, dintre cele 362 rămase nesoluționate, a fost începută urmărirea penală.

De asemenea, au rămas nesoluționate 11 cauze cu autori necunoscuți (față de 16 în anul 2009), dintre care: 9 cauze având ca obiect infracțiuni de omor - art. 174 Cod penal (4 la Parchetul de pe lângă Tribunalul Brăila, 3 la Parchetul de pe lângă Tribunalul Galați, 2 la Parchetul de pe lângă Tribunalul Vrancea); 2 cauze având ca obiect

infracțiuni de purtare abuzivă – art. 250 Cod penal (la Parchetul de pe lângă Judecătoria Galați).

Au fost achitați de instanța de judecată 7 inculpați, dintre care 4 pe fond și 3 în baza art. 18¹ din Codul penal.

Achitățile pe fond s-au înregistrat la Parchetul de pe lângă Curtea de Apel Galați - activitate proprie - 1; Parchetul de pe lângă Tribunalul Galați - activitate proprie - 2; Parchetul de pe lângă Judecătoria Tecuci - 1.

S-a mai reținut că nu s-au înregistrat cauze restituite la procuror în vederea completării urmăririi penale, însă au fost infirmate soluțiile în 23 de cauze față de 18 în 2009 și a fost redeschisă și reluată urmărirea penală într-o singură cauză față de 3 cauze în 2009.

B. În activitatea de supraveghere a cercetărilor penale:

Procurorii au supravegheat cercetările în 66.899 de cauze, în creștere cu 3.740 de cauze - 6% - față de 63.159 de cauze supravegheate în anul 2009. S-a mai reținut că în 156 de cauze au supravegheat cercetările procurorii din cadrul Secțiilor Maritimă și Fluvială. Dintre acestea, au fost soluționate 27.314 cauze, cu 93 mai multe (0,3%) față de anul 2009, când au fost soluționate 27.221 de cauze.

Creșterea numărului cauzelor soluționate s-a înregistrat la Parchetul de pe lângă Judecătoria Brăila - cu 292 de cauze; Parchetul de pe lângă Judecătoria Tecuci - cu 274 de cauze; Parchetul de pe lângă Judecătoria Liesti - cu 154 de cauze; Parchetul de pe lângă Tribunalul Brăila – activitate proprie - cu 152 de cauze; Parchetul de pe lângă Judecătoria Făurei - cu 60 de cauze; Parchetul de pe lângă Judecătoria Însurăței - cu 41 de cauze; Parchetul de pe lângă Judecătoria Adjud – cu 37 de cauze; Parchetul de pe lângă Judecătoria Târgu Bujor – cu 16 cauze.

Scăderea numărului cauzelor soluționate s-a înregistrat la: Parchetul de pe lângă Judecătoria Focșani - cu 427 de cauze; Parchetul de pe lângă Tribunalul Vrancea – activitate proprie - cu 178 de cauze; Parchetul de pe lângă Curtea de Apel Galați – activitate proprie - cu 129 de cauze; Parchetul de pe lângă Tribunalul Galați – activitate

proprie - cu 104 cauze; Parchetul de pe lângă Judecătoria Panciu - cu 80 de cauze; Parchetul de pe lângă Judecătoria Galați - cu 15 cauze.

Au fost soluționate prin rechizitoriu 3.356 de cauze, în creștere cu 527 de cauze față de anul 2009.

Ponderea rechizitoriilor în totalul cauzelor soluționate este de 12,3%, față de 10,4% în anul 2009.

Au fost trimiși în judecată 4.494 inculpați, în creștere cu 775 de inculpați, față de 3.719 în anul 2009.

Un număr de 311 inculpați (față de 257 în perioada de comparație) au fost trimiși în judecată în stare de arest preventiv, ceea ce reprezintă 6,9% din numărul inculpaților trimiși în judecată.

Față de 9.490 de învinuiți s-au dat soluții de netrimitere în judecată, dintre care față de 7.249 s-au aplicat dispozițiile art. 18¹ și art. 91 Cod penal, în scădere cu 270 (3,6%) față de anul 2009, când aceleași dispoziții s-au aplicat cu privire la 7.519 învinuiți.

Ponderea inculpaților trimiși în judecată, din totalul de 13.984 de învinuiți și inculpați din cauzele soluționate este de 32,1%, față de 26,08% în anul 2009.

Ponderea învinuiților față de care s-au aplicat prevederile art. 18¹ Cod penal, din totalul învinuiților și inculpaților din cauzele soluționate, este de 51,8% față de 54,4% în anul 2009.

Au rămas nesoluționate, la sfârșitul anului 2010, un număr de 11.860 de cauze cu autori cunoscuți, în creștere cu 842 de cauze față de anul 2009, când au rămas nesoluționate 11.018 cauze.

De asemenea, au rămas în evidențe 19.862 de cauze cu autori necunoscuți.

Au fost achitați definitiv 82 de inculpați (77 în perioada de comparație) - dintre care 46 de inculpați (45 în perioada de comparație) în baza art. 18¹ din Codul penal și 36 de inculpați (32 în perioada de comparație) achitați pe fond.

Instanța de judecată a dispus restituirea a 3 cauze la procuror în vederea completării urmăririi penale (2 în anul 2009).

Soluțiile de restituire s-au înregistrat la: Parchetul de pe lângă Judecătoria Galați - 2 și Parchetul de pe lângă Tribunalul Vrancea - activitate proprie - 1.

Au fost infirmate 77 de soluții de netrimitere în judecată față de 82 în 2009 și s-a dispus redeschiderea și reluarea urmăririi penale în 69 de cauze față de 79 în 2009.

C. Activitatea judiciară în cauzele penale și civile:

În activitatea judiciară penală și civilă desfășurată în anul 2010, unitățile din circumscripția Parchetului de pe lângă Curtea de Apel Galați au obținut rezultate bune în condițiile unui volum mare de muncă raportat la schemele incomplete de procurori.

I. Activitatea judiciară în cauzele penale:

Procurorii de la unitățile din circumscripția Parchetului de pe lângă Curtea de Apel Galați au asigurat participarea într-un număr de 30.162 de cauze penale aflate pe rolul instanțelor de judecată, formulând cereri, excepții până la dezbaterile în fond, apel și recurs.

S-a înregistrat un număr de 15.533 cauze penale judecate de instanțele de fond, apel și recurs cu participarea procurorilor, în creștere cu 16,6% față de anul 2009 (13.321 de cauze penale).

La cele mai multe cauze judecate au participat procurorii de la Parchetele de pe lângă: Judecătoria Brăila (2.578); Judecătoria Galați (2.351); Tribunalul Galați (2.041), iar la cele mai puține au participat procurorii de la Parchetele de pe lângă Judecătoriile: Făurei (169), Liești (242), Însurăței (251) și Adjud (257).

Ca o consecință, a crescut cu 15,5% numărul hotărârilor judecătorești verificate de procurori în vederea exercitării căilor de atac – 15.533 față de 13.444 în anul 2009, păstrându-se, în general, aceeași ordine a unităților.

În anul 2010, procurorii au declarat 996 de apeluri și recursuri penale față de 888 în anul precedent și au motivat un număr de 993 de astfel de căi de atac.

La acest indicator, s-au remarcat:

- Parchetul de pe lângă Judecătoria Galați cu 239 căi de atac declarate;
- Parchetul de pe lângă Judecătoria Focșani cu 177 căi de atac declarate;
- Parchetul de pe lângă Tribunalul Galați cu 111 căi de atac declarate;

- Parchetul de pe lângă Judecătoria Brăila cu 107 căi de atac declarate.

În anul 2010, instanțele de control judiciar au soluționat un număr de 935 apeluri și recursuri penale declarate de procurori - cu 94 mai multe față de anul 2009 (841), ceea ce reprezintă o creștere de 11,17%.

Cele mai multe apeluri și recursuri penale soluționate au fost dintre cele declarate de Parchetul de pe lângă Judecătoria Galați – 211, Parchetul de pe lângă Judecătoria Focșani – 166 și Parchetul de pe lângă Tribunalul Galați – 141.

Din totalul de 935 de apeluri și recursuri penale declarate de procurori împotriva hotărârilor judecătorești apreciate ca fiind nelegale și netemeinice și soluționate, instanțele de control judiciar au admis 669, ceea ce reprezintă un procent de 71,5%, inferior celui înregistrat în anul 2009 (655 admise din totalul de 841 soluționate) când a reprezentat 77,8%.

Pe județe, procentul de admitere este de:

- 71,9% (79,1% în anul 2009) la parchetele din județul Galați;
- 70,1% (81% în anul 2009) la parchetele din județul Vrancea;
- 77,7% (72,4% în anul 2009) la parchetele din județul Brăila.

Pe unități, la șapte parchete procentul de admitere este situat peste media de 71,5%:

- Parchetul de pe lângă Judecătoria Liești - 100% (18 admise din 18 soluționate);
- Parchetul de pe lângă Judecătoria Panciu – 87,5% (28 admise din 32 soluționate);
- Parchetul de pe lângă Judecătoria Tecuci – 85,3% (35 admise din 41 soluționate);
- Parchetul de pe lângă Judecătoria Însurăței – 83,3% (10 admise din 12 soluționate);
- Parchetul de pe lângă Judecătoria Brăila – 79,8% (79 admise din 99 soluționate);
- Parchetul de pe lângă Judecătoria Galați – 77,7% (164 admise din 211 soluționate);
- Parchetul de pe lângă Judecătoria Târgu Bujor – 73% (27 admise din 37 soluționate), iar sub medie se situează șapte unități:
- Parchetul de pe lângă Tribunalul Brăila – 71,4% (20 admise din 28 soluționate);
- Parchetul de pe lângă Judecătoria Focșani – 69,2% (115 admise din 166 soluționate);
- Parchetul de pe lângă Judecătoria Adjud – 66,6% (8 admise din 12 soluționate);
- Parchetul de pe lângă Judecătoria Făurei - 66,6% (6 admise din 9 soluționate);

- Parchetul de pe lângă Tribunalul Vrancea – 65,9% (56 admise din 85 soluționate);
- Parchetul de pe lângă Curtea de Apel Galați – 56,8% (25 admise din 44 soluționate);
- Parchetul de pe lângă Tribunalul Galați – 55,3% (78 admise din 141 soluționate).

Instanțele de control judiciar au respins 266 apeluri și recursuri penale, cu 81 mai multe față de perioada de comparație când au fost respinse 185 căi de atac.

În anul 2010 nu au fost înregistrate căi de atac retrase de procurorii ierarhic superiori.

În perioada analizată au fost înregistrate un număr de 14 căi de atac admise/respinse părților pe motive de nelegalitate și în care procurorul nu a declarat apel sau recurs.

II. Activitatea judiciară în cauzele civile

În anul 2010, procurorii de la unitățile din circumscripția Parchetului de pe lângă Curtea de Apel Galați au asigurat participarea într-un număr de 8.176 de cauze civile aflate pe rolul instanțelor de judecată, formulând cereri, excepții până la dezbaterile în fond, apel și recurs.

S-au înregistrat un număr de 7.071 de cauze civile judecate de instanțele de fond, apel și recurs cu participarea procurorilor, în creștere cu 59,8% față de anul 2009 (4.424 cauze civile), creștere care se regăsește și în numărul hotărârilor judecătorești verificate - de la 4.720 în anul precedent la 7.262 în anul 2010.

Procurorii au declarat 32 de apeluri și recursuri împotriva hotărârilor judecătorești civile nelegale, cu 8 mai multe decât în anul 2009 și au fost motivate 31 de căi de atac.

Instanțele de control judiciar au soluționat 5 căi de atac (apeluri și recursuri) declarate de procurori, dintre care au admis 3 și au respins 2, astfel că s-a realizat un procent de admitere de 60%, inferior celui înregistrat în anul 2009, când a fost de 80%. S-a mai reținut că procurorii ierarhic superiori nu au retras apeluri sau recursuri civile.

Operativitatea la nivelul parchetelor. Indicele general de operativitate

Indicele general de operativitate al parchetelor din circumscripția Parchetului de pe lângă Curtea de Apel Galați, în anul 2010, la activitatea de urmărire penală și supravegherea cercetărilor a fost de 85% (91,6% la urmărire penală proprie și 84,6% la supravegherea cercetărilor), iar la activitatea judiciară și de soluționare a plângerilor, memoriilor și lucrărilor generale a fost de 98,8%.

Operativitatea pe structuri specializate/materii

A) În ce privește operativitatea de soluționare a cauzelor, în anul 2010, la urmărirea penală proprie au fost soluționate în termen de până la 6 luni de la sesizare 91,6% din cauze, față de 94,4% în perioada precedentă.

La Parchetul de pe lângă Curtea de Apel Galați – activitate proprie, operativitatea de soluționare în termen de 6 luni de la sesizare este de 94,7%, față de 98,5% în anul 2009 - peste media pe circumscripție.

În activitatea proprie, la cele trei parchete de pe lângă tribunale operativitatea de soluționare în termen de 6 luni de la sesizare se situează peste media pe circumscripție astfel: Parchetul de pe lângă Tribunalul Vrancea, cu 98,1%, față de 98,9% în anul 2009, Parchetul de pe lângă Tribunalul Brăila, cu 100%, față de 94,9% în anul 2009, iar sub media pe circumscripție: Parchetul de pe lângă Tribunalul Galați, cu 79,8% în anul 2010, față de 86,9% în anul 2009.

La parchetele de pe lângă judecătorii, la operativitate, s-au înregistrat procente peste media pe circumscripție la: Parchetul de pe lângă Judecătoria Tecuci, cu 100%, la fel ca în anul 2009, Parchetul de pe lângă Judecătoria Brăila, cu 100%, față de 93,3% în anul 2009, Parchetul de pe lângă Judecătoria Panciu, cu 100%, față de 83,3% în anul 2009, Parchetul de pe lângă Judecătoria Însurăței, cu 100%, la fel ca în anul 2009 și Parchetul de pe lângă Judecătoria Liești, cu 100%, la fel ca în anul 2009.

Sub media pe circumscripție, se situează Parchetul de pe lângă Judecătoria Adjud, cu 90,9%, față de 100% în anul 2009, Parchetul de pe lângă Judecătoria Galați cu 81,8%, față de 72,9% în anul 2009, Parchetul de pe lângă Judecătoria Târgu Bujor, cu 71,4% față de 100% în anul 2009, Parchetul de pe lângă Judecătoria Făurei cu 71,4% față de 77,8%

în anul 2009 și Parchetul de pe lângă Judecătoria Focșani cu 61,1% față de 98,4% în anul 2009.

În ce privește operativitatea de soluționare a cauzelor, la Secțiile Maritimă și Fluvială din cadrul Parchetului de pe lângă Curtea de Apel Galați, în anul 2010, la urmărirea penală proprie au fost soluționate în termen de până la 6 luni de la sesizare 4 cauze - operativitate de 100%, toate la Parchetul de pe lângă Judecătoria Galați.

B) La supravegherea cercetărilor au fost soluționate în termen de 6 luni de la sesizare 84,6% din cauze, față de 87,8% în anul 2009.

La Parchetul de pe lângă Curtea de Apel - activitate proprie - procentul este de 67,2%, față de 93% în anul 2009 – sub media pe circumscripție.

În activitatea proprie, cele trei parchete de pe lângă tribunale se situează astfel: peste media pe circumscripție: Parchetul de pe lângă Tribunalul Vrancea – 89,6%, față de 91,2% în 2009 și Parchetul de pe lângă Tribunalul Brăila - 85,6%, față de 86,3% în 2009, iar sub media pe circumscripție: Parchetul de pe lângă Tribunalul Galați – 80,4%, față de 89,1% în anul 2009.

La parchetele de pe lângă judecătorii, peste media pe circumscripție se situează Parchetele de pe lângă Judecătoriile Focșani (87,5% față de 92,3% în anul 2009), Tecuci (92,3% față de 90,4% în anul 2009), Panciu (98,5%, la fel ca în anul 2009) și Adjud (97,7% față de 95,0% în anul 2009).

Sub media pe circumscripție, se situează Parchetul de pe lângă Judecătoria Galați (82,9% față de 89,1% în anul 2009), Parchetul de pe lângă Judecătoria Brăila (83,6% față de 81,5% în anul 2009), Parchetul de pe lângă Judecătoria Făurei (80,4% față de 89,4% în anul 2009), Parchetul de pe lângă Judecătoria Târgu Bujor (57% față de 66,2% în anul 2009), Parchetul de pe lângă Judecătoria Însurăței (71,2% față de 77,3% în anul 2009) și Parchetul de pe lângă Judecătoria Liești (72% față de 75,1% în anul 2009).

La supravegherea cercetărilor, la Secțiile Maritimă și Fluvială din cadrul Parchetului de pe lângă Curtea de Apel Galați, au fost soluționate în termen de 6 luni de la sesizare 53 cauze, respectiv 69,7% din totalul cauzelor soluționate.

La Parchetul de pe lângă Tribunalul Galați s-au soluționat în termen de până la 6 luni de la sesizare 3 cauze - operativitate 60%, la Parchetul de pe lângă Judecătoria Galați s-au soluționat 50 cauze în termen de până la 6 luni - operativitate 70,4%.

C) În activitatea judiciară și în cea de soluționare a plângerilor, memoriilor, lucrărilor generale

Indicele general de operativitate în activitatea judiciară și în activitatea de soluționare a plângerilor, memoriilor, lucrărilor generale etc. este de 98,8%, superior celui înregistrat în anul 2009 când a fost de 98,7%.

IV. Comportamentul și comunicarea conducerilor parchetelor cu procurorii, personalul auxiliar și contractual, justițiabili, ceilalți participanți la actul de justiție și alte instituții.

Din discuțiile cu personalul parchetelor a reieșit că raporturile de serviciu din cadrul acestora sunt bazate pe colaborare, bună-credință și respect reciproc, nefiind semnalate ori identificate probleme de comportament sau conduită.

A existat o bună comunicare cu procurorii cu funcții de conducere, atât pe verticală, cât și pe orizontală, pentru soluționarea operativă a problemelor curente ale parchetelor de pe lângă tribunale și judecătoria.

Raporturile cu celelalte instituții și persoane implicate în actul de justiție au fost apreciate ca fiind corespunzătoare.

De asemenea, raporturile cu Consiliul Superior al Magistraturii au fost foarte bune, răspunzându-se în termen solicitărilor formulate în diverse situații.

V. Soluționarea cauzelor în termene rezonabile.

În condițiile creșterii volumului de activitate și a fluctuației de personal, în special la parchetele de pe lângă judecătoria, s-a reținut numărul redus de cauze din categoria celor mai vechi de 1 an de la sesizare și 6 luni de la data începerii urmăririi penale.

De asemenea, s-a constatat la nivelul unor unități de parchet un număr apreciabil de cauze prin care s-a dispus achitarea ori restituirea cauzei la procuror,

respectiv la Parchetul de pe lângă Judecătoria Galați, situație determinată de instabilitatea accentuată a ocupării posturilor, dar și de experiența redusă a unora dintre procurori.

În toate unitățile verificate au fost identificate dosare mai vechi de 1 an de la prima sesizare și de 6 luni de la începerea urmăririi penale. Se evidențiază pozitiv mai multe unități de parchet care au un număr foarte redus de astfel de dosare (Parchetul de pe lângă Judecătoria Panciu, Parchetul de pe lângă Judecătoria Adjud, Parchetul de pe lângă Judecătoria Tecuci, Parchetul de pe lângă Tribunalul Galați, Parchetul de pe lângă Tribunalul Vrancea, Parchetul de pe lângă Judecătoria Făurei, Parchetul de pe lângă Judecătoria Însurăței).

VI. În activitatea de preluare a cauzelor au fost respectate dispozițiile art. 209 alin. 4¹ Cod de procedură penală, în acest sens evidențiindu-se Parchetul de pe lângă Tribunalul Vrancea pentru implicarea în activitatea de soluționare a cauzelor la unităților de parchet arondate, prin preluarea celui mai mare număr de dosare de la unitățile subordonate, respectiv 3125 cauze.

VII. Activitatea judiciară s-a desfășurat în condiții bune, constatându-se o preocupare constantă pentru pregătirea ședințelor de judecată, formularea de concluzii legale și temeinice, utilizarea căilor de atac în situațiile în care soluțiile instanțelor au impus acest lucru. De regulă, există un sistem de evidențe al activității judiciare constând în registre, condici, procese verbale etc.

Verificările privind termenele de motivare a apelurilor și recursurilor au evidențiat că această activitate se desfășoară la nivel corespunzător.

Cererile de revizuire au fost soluționate, în termenul prevăzut de art. 399 alin. (4) Cod procedură penală.

VIII. Verificarea modului de rezolvare a memoriilor, plângerilor și sesizărilor.

În activitatea de soluționare a plângerilor împotriva soluțiilor s-au constatat încălcări ale dispozițiilor privind: condițiile de formă și obligația comunicării rezoluțiilor

persoanei care a făcut plângerea și celorlalte persoane interesate așa cum prevăd dispozițiilor art. 278 alin. (3¹) Cod procedură penală.

S-a mai reținut că aceste deficiențe nu constituie o notă definitorie a activității desfășurate de procurorii din cadrul Parchetului de pe lângă Curtea de Apel Galați și unitățile din subordine și nu reprezintă o constantă în activitate, ci, dimpotrivă, trebuie evidențiat faptul că aceștia sunt foarte bine pregătiți profesional, lucrările întocmite caracterizându-se printr-un înalt profesionalism.

IX. În activitatea de grefă, registratură și arhivă nu s-au identificat deficiențe majore.

În ceea ce privește cartarea lucrărilor, s-a constatat că aceasta respectă Nomenclatorul arhivistic al grupării în dosare a documentelor întocmite în activitatea Ministerului Public și al termenelor de păstrare a acestora, aprobat prin Ordinul Procurorului General nr. 24 din 23 aprilie 1997.

Verificările efectuate la Biroul de documente clasificate au evidențiat faptul că activitatea se desfășoară cu respectarea dispozițiilor înscrise Legea nr. 182/12 aprilie 2002 privind protecția informațiilor clasificate.

De asemenea, și în ceea ce privește activitatea arhivei s-a constatat că documentele păstrate sunt inventariate.

În raport de cele prezentate, se reține că parchetele sunt organizate corespunzător și funcționează în parametrii de eficiență și calitate, iar deficiențele constatate nu afectează în mod esențial îndeplinirea actului de justiție.

De asemenea, procurorii cu funcții de conducere au dovedit calități de buni manageri în planificarea și organizarea activităților și asumarea responsabilității și au manifestat preocupare permanentă, pentru instrumentarea și soluționarea cu precădere a cauzelor mai vechi de 1 an de la sesizare și 6 luni de la începerea urmăririi penale.

Secția pentru procurori mai reține că, în baza constatărilor evidențiate în actul de control, în temeiul dispozițiilor art. 44 alin. (1) lit. b) din Regulamentul de organizare

și funcționare a Consiliului Superior al Magistraturii, aprobat prin Hotărârea Plenului Consiliului Superior al Magistraturii nr. 326/2005, cu modificările și completările ulterioare, Serviciul de inspecție judiciară pentru procurori a formulat propuneri.

În temeiul dispozițiilor art. 45¹ alin. (3) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Superior al Magistraturii, aprobat prin Hotărârea Plenului Consiliului Superior al Magistraturii nr. 326/2005, cu modificările și completările ulterioare, prin adresa nr. 6732/I/3/2010 au fost înaintate Consiliului Superior al Magistraturii obiecțiunile Parchetului de pe lângă Curtea de Apel la Raportul de control nr. 2605/IJ/789/SIP/2010, însoțite de răspunsul Inspecției judiciare.

Secția pentru procurori, în urma analizării obiecțiunilor formulate și a răspunsului Inspecției judiciare cu privire la acestea, urmează să-și însușească răspunsul Inspecției judiciare.

Față de cele expuse, în temeiul dispozițiilor art. 41 lit. g) din Legea nr. 317/2004 privind Consiliul Superior al Magistraturii, republicată, cu modificările și completările ulterioare, raportate la dispozițiile art. 45¹ alin. (3) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Superior al Magistraturii, aprobat prin Hotărârea Plenului Consiliului Superior al Magistraturii nr. 326/2005, cu modificările și completările ulterioare, prin vot direct și secret, cu unanimitatea voturilor membrilor prezenți;

SECȚIA PENTRU PROCURORI A CONSILIULUI SUPERIOR AL MAGISTRATURII

HOTĂRĂȘTE

Art.1 - Însușirea conținutului răspunsului Inspecției Judiciare la obiecțiunile formulate de Parchetul de pe lângă Curtea de Apel Galați și aprobarea Raportului de control nr. 2605/IJ/789/SIP/2010 privind eficiența managerială și modul de îndeplinire a atribuțiilor de conducere ce decurg din legi și regulamente pentru asigurarea bunei

funcționări a parchetului, a calității corespunzătoare a serviciului de către procurorii cu funcții de conducere la Parchetul de pe lângă Curtea de Apel Galați și parchetele din circumscripția acestuia.

Art.2 - Comunicarea Raportului de control către conducerile parchetelor, în vederea aducerii la cunoștință și luării măsurilor corespunzătoare.

Art.3 - Exercițarea în continuare a controlului de către conducerile unităților din cadrul Parchetului de pe lângă Curtea de Apel Galați cu ocazia verificării soluțiilor adoptate de către procurori, în scopul reducerii numărului de achitări și restituiri și a analizării soluțiilor dispuse de instanță, în vederea promovării căilor de atac în toate situațiile de nelegalitate.

Art.4 - Intensificarea controalelor operative curente de către procurorii cu funcții de conducere la unitățile de parchet unde au fost identificate un număr mare de dosare aflate în lucru și în supravegherea procurorilor, în vederea eficientizării activității de urmărire penală și de supravegherea cercetărilor și reducerea stocului de dosare mai vechi de 1 an de la prima sesizare și 6 luni de la data începerii urmăririi penale.

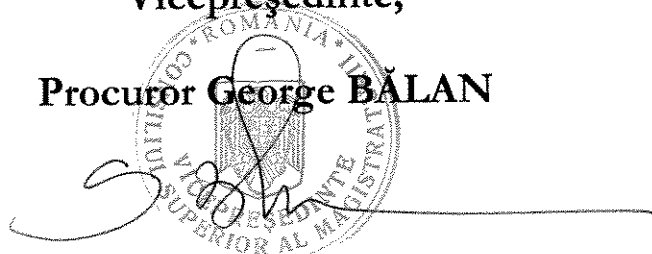
Art.5 - Eliminarea deficiențelor constatate în activitatea de registratură și grefă la unitățile de parchet evidențiate în actul de control.

Art.6 - Prezenta hotărâre se comunică Inspecției judiciare, pentru a fi pusă în aplicare, conform legii.

Data în București, la data de 07 aprilie 2011

Vicepreședinte,

Procuror George BĂLAN

The image shows a circular official stamp of the Superior Council of Magistracy (Consiliul Superior al Magistraturii) of Romania. The stamp contains the text "ROMANIA" at the top and "CONSILIUL SUPERIOR AL MAGISTRATURII" around the bottom. In the center, there is a signature in black ink, which appears to be "George Bălan".