

ROMÂNIA



CONSILIUL SUPERIOR AL MAGISTRATURII
PLENUL

HOTĂRÂRE nr. 103

din 04 Februarie 2010

Cu adresa nr. 1/2954/1154/2010 a Direcției afaceri europene, relații internaționale și programe, s-a înaintat Plenului Consiliului Superior al Magistraturii punctul de vedere al Direcției Afaceri Europene, Relații Internaționale și Programe referitor la participarea judecătorilor, procurorilor, grefierilor și personalului de specialitate juridică asimilat magistraților în calitate de experți în cadrul programelor pentru justiție cu finanțare externă.

Analizând nota Direcției afaceri europene, relații internaționale și programe și văzând înscrisurile atașate, Plenul Consiliului Superior al Magistraturii reține următoarele:

Oficiul de Plată și Contractări PHARE din cadrul Ministerului Economiei și Finanțelor a pus în discuție interpretarea art. 5 și 11 din Legea nr. 303/2004 privind statutul magistraților, republicată, cu modificările și completările ulterioare, a art. 87 din același act normativ și a art. 77, 18 și 19 din Legea nr. 567/2004 privind statutul personalului auxiliar de specialitate al instanțelor judecătorești și al parchetelor de pe lângă acestea, cu modificările și

completările ulterioare, solicitându-se a se stabili dacă judecătorii, procurorii, grefierii și consilierii juridici asimilați judecătorilor și procurorilor pot avea, în cadrul proiectelor de asistență tehnică calitatea de experți locali pe termen scurt, urmând a participa la elaborarea de materiale de specialitate juridică, predarea de cursuri celor cărora li se adresează proiectele (formatori din cadrul Școlii Naționale de Grefieri, grefieri, formatori în cadrul Institutului Național al Magistraturii, judecători și procurori) și a fi remunerați pentru activitatea desfășurată din bugetul proiectului.

Consiliul Superior al Magistraturii, în calitate de Autoritate de Implementare, Institutul Național al Magistraturii și Școala Națională de Grefieri beneficiază de 3 proiecte de asistență tehnică și 3 proiecte de Twinning Light, după cum urmează:

- FT 2007/19343.07.01.02.12 – *„Asistență tehnică pentru consolidarea capacității de management a Consiliului Superior al Magistraturii în domeniul resurselor umane din cadrul aparatului propriu și din sistemul judiciar din România”*
- FT 2007/19343.07.01.02.13 – *„Asistență tehnică pentru consolidarea capacității instituționale a Școlii Naționale de Grefieri”*
- FT 2007/19343.07.01.02.14 – *„Continuarea asistenței tehnice pentru consolidarea rețelei de formatori a Școlii Naționale de Grefieri și pentru îmbunătățirea abilităților de predare în ceea ce privește noul Cod civil și noul Cod penal”*
- RO 2007/IB/JH – 24 TL – *„Creșterea eficienței Inspekției Judiciare din România”*
- RO 2007/IB/JH – 25 TL – *„Creșterea eficienței sistemului de evaluare profesională a magistraților”*
- RO 2007/IB/JH – 26 TL – *„Dezvoltarea formării profesionale continue a judecătorilor și procurorilor prin e-learning”.*

La data de **22 martie 2007**, Plenul Consiliului Superior al Magistraturii și-a însușit punctul de vedere al Direcției afaceri europene, relații internaționale și programe, care susținea posibilitatea categoriilor profesionale menționate mai sus de a participa în calitate de experți în cadrul programelor PHARE, în curs de implementare la nivelul anului 2007.

La data de **13 martie 2008**, Plenul Consiliului Superior al Magistraturii a emis **Hotărârea nr. 261**, în sensul de a permite participarea judecătorilor, procurorilor, grefierilor și personalului de specialitate juridică asimilat magistraților, în calitate de experți, la programele de asistență tehnică cu finanțare externă pentru justiție.

De asemenea, la data de **5 martie 2009**, Plenul CSM a statuat că „dispozițiile Hotărârii Plenului Consiliului Superior al Magistraturii nr. 261/13.03.2008 se aplică și sunt valabile cu privire la toate proiectele cu finanțare externă pentru justiție (proiecte PHARE, programe Facilitatea de Tranziție, programe Banca Mondială etc.), inclusiv proiectele PHARE 2006 pentru care Consiliul Superior al Magistraturii este Autoritate de Implementare și/sau Beneficiar”.

Astfel, Plenul Consiliului Superior al Magistraturii apreciază că se impune menținerea punctelor de vedere exprimat anterior, având în vedere că, de lege lata, judecătorii și procurorii (conform dispozițiilor art. 5 și 11 din Legea nr. 303/2004 privind statutul judecătorilor și procurorilor, republicată, cu modificările și completările ulterioare), grefierii (conform dispozițiilor art. 18 și 19 din Legea nr. 567/2004 privind statutul personalului auxiliar de specialitate al instanțelor judecătorești și al parchetelor de pe lângă acestea, cu modificările și completările ulterioare și art. 19 din Regulamentul de organizare și funcționare a Școlii Naționale de Grefieri, aprobat prin Hotărârea Plenului Consiliului Superior al Magistraturii nr. 94/2005, cu modificările și completările

ulterioare), precum și personalul de specialitate juridică asimilat judecătorilor și procurorilor (în temeiul art. 87 alin. (1) din Legea nr. 303/2004 privind statutul judecătorilor și procurorilor, republicată, cu modificările și completările ulterioare) pot exercita funcții didactice în învățământul superior, pot exercita funcții de instruire în cadrul Institutului Național al Magistraturii și al Școlii Naționale de Grefieri. Mai mult, aceștia pot participa la elaborarea de publicații, articole, studii de specialitate, lucrări literare ori științifice, pot participa la emisiuni audiovizuale, cu excepția celor cu caracter politic, pot fi membri ai unor comisii de examinare sau de întocmire a proiectelor de acte normative, a unor documente interne și internaționale etc.

De asemenea, de lege lata nu există o interdicție expresă împotriva participării judecătorilor, procurorilor, grefierilor și consilierilor juridici asimilați judecătorilor și procurorilor în cadrul proiectelor cu finanțare externă pentru justiție (cum sunt programele PHARE de asistență tehnică) în calitate de experți.

În plus, deși *expressis verbis*, dispozițiile Legii nr. 303/2004 - art. 11 alin. (2) - nu permit decât participarea judecătorilor și procurorilor ca membri ai unor comisii de examinare, prin interpretarea acestor dispoziții, judecătorii, procurorii, grefierii cu studii superioare juridice au fost și sunt numiți în cadrul comisiilor de organizare a concursurilor de admitere în magistratură, de promovare, de capacitate sau în comisii de elaborare a subiectelor, de soluționare a contestațiilor în cadrul unor astfel de examene, fără ca aceste activități să fie considerate incompatibile cu statutul de magistrat.

Cu atât mai mult, în cadrul programelor pentru justiție cu finanțare externă (de genul celor de asistență tehnică), care vizează pregătirea grefierilor, a formatorilor de la Școala Națională de Grefieri și Institutul Național al Magistraturii, precum și a judecătorilor și procurorilor în diverse domenii ale

activității lor, este necesară participarea unor practicieni de drept român, a căror experiență este valoroasă pentru însușirea atât a cunoștințelor teoretice, cât mai ales, a celor de practică judiciară.

De lege ferenda, în cadrul ședinței Grupului de lucru „Legislație” din data de 06.02.2008, a fost însușită propunerea de modificare a art. 5 alin. (1) din Legea nr. 303/2004 în sensul următor:

„Art. 5 - (1) Funcțiile de judecător, procuror, magistrat-asistent și asistent judiciar sunt incompatibile cu orice alte funcții publice sau private, cu excepția funcțiilor didactice din învățământul superior, precum și a celor de instruire din cadrul Institutului Național al Magistraturii și al Școlii Naționale de Grefieri și a funcțiilor de expert în cadrul programelor pentru justiție, cu finanțare externă, în condițiile legii.”

Această propunere de modificare legislativă va consacra necesitatea percepută în cadrul programelor de pregătire a categoriilor profesionale din sistemul justiției în sensul că, pe lângă participarea internațională, aceste programe să asigure și o participare din interiorul sistemului, prin experți, care exercită aceeași profesie sau o profesie similară ca cei care sunt instruiți.

Plenul Consiliului Superior al Magistraturii mai are în vedere și necesitatea existenței unei coerențe în interpretarea dispozițiilor legale amintite mai sus. În anul 2007, Plenul Consiliului Superior al Magistraturii a optat pentru o interpretare lato sensu a dispozițiilor legale relevante (art. 5 și 11 din Legea nr. 303/2004 privind statutul judecătorilor și procurorilor, republicată, cu modificările și completările ulterioare, art. 18 și 19 din Legea nr. 567/2004 privind statutul personalului auxiliar de specialitate al instanțelor judecătorești și al parchetelor de pe lângă acestea, cu modificările și completările ulterioare, art. 87 alin. (1) din Legea nr. 303/2004 privind statutul judecătorilor și procurorilor, republicată, cu modificările și completările ulterioare etc.).

În plus, se efectuează demersuri pentru ca această interpretare extensivă să fie consacrată legislativ, cel puțin pentru judecători și procurori, prin propunerile de modificare a Legii nr. 303/2004.

În consecință, Consiliul Superior al Magistraturii rămâne consecvent în interpretarea dată dispozițiilor legale amintite mai sus, în sensul de a permite participarea judecătorilor, procurorilor, grefierilor și personalului de specialitate juridică asimilat magistraților, în calitate de experți, la programele de asistență tehnică cu finanțare externă pentru justiție.

Față de cele expuse, în temeiul dispozițiilor art. 35 lit. f) din Legea nr. 317/2004 privind Consiliul Superior al Magistraturii, republicată, cu modificările și completările ulterioare, prin vot direct și secret, cu unanimitatea, după caz, majoritatea voturilor membrilor prezenți;

PLENUL CONSILIULUI SUPERIOR AL MAGISTRATURII HOTĂRĂȘTE

Art.1 - Este posibilă participarea în calitate de experți în cadrul programelor cu finanțare externă pentru justiție, a judecătorilor, procurorilor, grefierilor și a personalului de specialitate juridică asimilat magistraților.

Art.2 - Prezenta hotărâre se aplică și este valabilă cu privire la toate proiectele cu finanțare externă pentru justiție, pentru care Consiliul Superior al Magistraturii este Autoritate de Implementare și/sau Beneficiar.

Art.3 – Prezenta hotărâre se comunică Direcției Afaceri Europene, Relații Internaționale și Programe, pentru a fi pusă în aplicare, conform legii.

Data în București, la data de 4 februarie 2010

Președinte,

Judecător Florica BEJINARU

A handwritten signature in black ink, appearing to read 'Florica Bejinaru', is written over a circular official stamp. The stamp contains the text 'CONSILIUL SUPERIOR AL MAGISTRATURII ROMANE' and a central emblem.