

ROMÂNIA



CONSILIUL SUPERIOR AL MAGISTRATURII

PLENUL

HOTĂRÂRE nr. 2135

din 03 Decembrie 2009

Prin adresa nr. 1459/26/2009, înregistrată la Consiliul Superior al Magistraturii sub nr. 2/34011/1154/DRUO/36232/ST/2009, Curtea de Apel Brașov a solicitat Consiliului Superior al Magistraturii stabilirea modalităților de suportare a unor cheltuieli efectuate de participanții la seminarii de formare a formatorilor organizate de Institutul Național al Magistraturii.

În susținerea cererii înaintate, conducerea Curții de Apel Brașov arată că în adresele transmise de către Institutul Național al Magistraturii se specifică că sumele necesare transportului persoanelor care urmează a participa la seminariile organizate de către Institutul Național al Magistraturii pentru formatori sau formare a formatorilor urmează a se suporta din bugetul instanțelor.

În legătură cu acest aspect conducerea Curții de Apel Brașov apreciază că un ordonator secundar de credite, respectiv Institutul Național al Magistraturii, nu poate da dispoziție unui alt ordonator de credite, egal în rang, în condițiile în care fiecare este subordonat unui alt ordonator principal de credite. În acest sens, se arată că „Legea nr.118/2008 face distincție, cu privire la problema pusă în discuție, între titularii obligației de a asigura din buget sumele necesare pentru formatori, respectiv personalul

de instruire al Institutului Național al Magistraturii, sau pentru participanții la activitățile de formare continuă descentralizată, respectiv judecătorii din instanțe.”

Analizând solicitarea Curții de Apel Brașov și punctul de vedere al Institutului Național al Magistraturii, văzând nota Direcției resurse umane și organizare și celelalte înscrisurile atașate, Plenul Consiliului Superior al Magistraturii reține următoarele:

Potrivit dispozițiilor art. 103 alin. (1) din Legea nr. 304/2004 privind organizarea judiciară, republicată, cu modificările și completările ulterioare, „Institutul Național al Magistraturii este instituția publică cu personalitate juridică, aflată în coordonarea Consiliului Superior al Magistraturii, care realizează formarea inițială a judecătorilor și procurorilor, formarea profesională continuă a judecătorilor și procurorilor în funcție, precum și formarea formatorilor, în condițiile legii.”

Conform prevederilor art. 108 alin. (1) din același act normativ „Personalul de instruire al Institutului Național al Magistraturii este asigurat, de regulă, din rândul judecătorilor și procurorilor în funcție, care pot fi detașați în condițiile prezentei legi, cu acordul lor, în cadrul Institutului, cu avizul consiliului științific al Institutului.”, iar potrivit prevederilor alin. (2) ale aceluiași articol „Institutul Național al Magistraturii poate folosi, în condițiile legii, și cadre didactice din învățământul juridic superior acreditat potrivit legii, alți specialiști români și străini, precum și personal de specialitate juridică prevăzut la art. 87 alin. (1) din Legea nr. 303/2004, republicată, pentru desfășurarea procesului de formare profesională.”

Potrivit prevederilor art. 37¹ alin. (3) și (4) din Legea nr. 303/2004 privind statutul judecătorilor și procurorilor, republicată, cu modificările și completările ulterioare, „Cheltuielile de transport ale judecătorilor, procurorilor, personalului de specialitate juridică asimilat judecătorilor și procurorilor, care participă la activitățile de formare profesională continuă organizate de Institutul Național al Magistraturii, se suportă din bugetul instituțiilor unde îndeplinesc funcția de bază.

Cheltuielile de transport ale auditorilor de justiție și ale personalului de instruire al Institutului Național al Magistraturii, care participă la activitățile de formare

profesională continuă organizate de Institutul Național al Magistraturii, se suportă din bugetul acestei instituții.”

Conform dispozițiilor art. 106 alin.(1) din Legea nr. 304/2004 privind organizarea judiciară, republicată, cu modificările și completările ulterioare, „Institutul Național al Magistraturii este finanțat de la bugetul de stat, prin bugetul Consiliului Superior al Magistraturii, în condițiile legii. Directorul Institutului Național al Magistraturii este ordonator secundar de credite.”

Analizând dispozițiile legale anterior amintite, astfel cum reiese și din punctul de vedere al Institutului Național al Magistraturii, se observă că, în ceea ce privește modalitatea de suportate a cheltuielilor aferente transportului participanților la „seminarii pentru formatori sau formare a formatorilor” organizate de Institutul Național al Magistraturii, pot fi identificate două tipuri de sesiuni:

- seminarii pentru formatori ai Institutului Național al Magistraturii, care nu au caracterul unei activități de formare continuă și la care judecătorii și procurorii participă în virtutea calității de formatori ai Institutului,

- seminarii de formare a formatorilor, la care pot participa formatori ai Institutului Național al Magistraturii din alte domenii și judecători și procurori care nu au dobândit anterior calitatea de formator al Institutului Național al Magistraturii.

În sensul celor mai sus expuse, Plenul Consiliului Superior al Magistraturii apreciază că dispozițiile legale aplicabile în materie trebuie interpretate în sensul de a se face distincție între judecătorii și procurorii care au calitatea de formatori și judecătorii și procurorii care nu au calitatea de formatori, dar participă la programe de formare a formatorilor organizate de Institutul Național al Magistraturii.

Astfel, în ceea ce privește judecătorii și procurorii care au calitatea de formatori ai Institutului Național al Magistraturii, este de observat că aceștia participă la seminarii în virtutea calității de formatori ai Institutului, sens în care Plenul apreciază că decontarea cheltuielilor de transport ocazionate de participarea acestora la seminarii trebuie suportată din bugetul Institutului Național al Magistraturii.

În ceea ce privește judecătorii și procurorii care nu au calitatea de formator dar participă la seminariile de formare a formatorilor organizate de către Institutul Național

al Magistraturii, ținând seama că dobândirea calității de formator al Institutului are ca moment de început aprobarea sau completarea listei de formatori de către Consiliul Superior al Magistraturii, iar calitatea de formator nu poate retroactiva până la momentul începerii procedurii de formare a formatorilor, precum și faptul că magistrații care devin formatori nu pot fi remunerați pentru activități desfășurate anterior, ci numai pentru viitor, Plenul apreciază că participarea judecătorilor și procurorilor la seminariile mai sus amintite, până la momentul dobândirii calității de formator, nu poate avea decât caracter de perfecționare profesională continuă, cu consecința suportării cheltuielilor de transport ocazionate de participarea acestora la seminariile de formare a formatorilor din bugetele instanțelor și parchetelor la care funcționează.

De altfel, la aceeași concluzie conduce și faptul că procedura de formare a formatorilor fiind bazată pe voluntariatul și interesul magistraților înscriși, aceștia pot alege să nu continue procedura în toate etapele prevăzute în programul respectiv, cu consecința recunoașterii ca pregătire profesională continuă a etapelor parcurse.

Pentru considerentele mai sus expuse, ținând seama de prevederile art. 37¹ alin. (3) din Legea nr. 303/2004 privind statutul judecătorilor și procurorilor, republicată, cu modificările și completările ulterioare și având în vedere că participarea judecătorilor și procurorilor la seminariile de formare a formatorilor organizate de către Institutul Național al Magistraturii, fără a avea calitatea de formatori, reprezintă o modalitate de pregătire profesională continuă a acestora, Plenul Consiliului Superior al Magistraturii apreciază că cheltuielile aferente participării magistraților menționați la seminariile de formare a formatorilor, respectiv cheltuielile de transport, trebuie suportate din bugetul instanțelor și al unităților de parchet la care magistrații își desfășoară activitatea.

Totodată, Plenul Consiliului Superior al Magistraturii apreciază că este necesară inserarea unor prevederi legale exprese în cuprinsul Legii nr.303/2004, republicată, cu modificările și completările ulterioare, referitoare la suportarea cheltuielilor de transport pentru activitatea de formare a formatorilor, în sensul suportării de către Institutul Național al Magistraturii a tuturor costurilor aferente pentru formatorii Institutului care participă la seminarii, în virtutea calității de formator al Institutului Național al Magistraturii și pentru formatorii care participă la seminarii de formare continuă, în alt

domeniu decât cel/cele care figurează pe lista Institutului Național al Magistraturii, precum și al suportării plății transportului de către instanțe și parchete pentru judecătorii și procurorii participanți care nu au dobândit anterior calitatea de formator al Institutului Național al Magistraturii.

Față de cele expuse, având în vedere solicitarea Curții de Apel Brașov, în temeiul dispozițiilor art. 37 lit. d) din Legea nr. 317/2004 privind Consiliul Superior al Magistraturii, republicată, cu modificările și completările ulterioare, ținând seama de prevederile art. 37¹ alin. (3) și (4) din Legea nr. 303/2004 privind statutul judecătorilor și procurorilor, republicată, cu modificările și completările ulterioare, prin vot direct și secret, cu unanimitatea, respectiv majoritatea voturilor membrilor prezenți,

PLENUL CONSILIULUI SUPERIOR AL MAGISTRATURII HOTĂRĂȘTE

Art.1 – Pentru judecătorii și procurorii care au calitatea de formator, cheltuielile de transport se suportă de către Institutul Național al Magistraturii.

Art.2 – Pentru judecătorii și procurorii care nu au calitatea de formator, dar participă la programe de formare a formatorilor organizate de Institutul Național al Magistraturii, cheltuielile de transport se suportă de instanțele și parchetele la care funcționează.

Art.3 – Necesitatea inserării unor prevederi legale exprese în cuprinsul Legii nr.303/2004, republicată, cu modificările și completările ulterioare, referitoare la suportarea cheltuielilor de transport pentru activitatea de formare a formatorilor, astfel:

- suportarea de către Institutul Național al Magistraturii a tuturor costurilor aferente pentru formatorii Institutului care participă la seminarii, în virtutea calității de formator al Institutului Național al Magistraturii și pentru formatorii care participă la

seminarii de formare continuă, în alt domeniu decât cel/cele care figurează pe lista Institutului Național al Magistraturii;

- suportarea plății transportului de către instanțe și parchete pentru judecătorii și procurorii participanți care nu au dobândit anterior calitatea de formator al Institutului Național al Magistraturii.

Art.4 – Prezenta Hotărâre a Plenului Consiliului Superior al Magistraturii cu nr. 2135/2009 se transmite Direcției resurse umane și organizare și Direcției legislație, documentare și contencios administrativ, pentru a fi pusă în aplicare, conform legii.

Data în București, la data de 03 Decembrie 2009

Președinte,

Judecător Viorel Virgil ANDREIEȘ

