

ROMÂNIA



CONSILIUL SUPERIOR AL MAGISTRATURII
PLENUL

HOTĂRÂRE nr. 1421

din 10 Septembrie 2009

Cu nota înregistrată sub nr. 28908/1154/28732/ST/2009, Direcția afaceri europene, relații internaționale și programe a înaintat Plenului Consiliului Superior al Magistraturii propunerile privind actualizarea principalelor direcții de acțiune aprobate de Consiliul Superior al Magistraturii prin Hotărârea Plenului nr. 307/2009, ca urmare a Raportului Comisiei Europene din 22 iulie 2009.

Analizând propunerile înaintate, Plenul Consiliului Superior al Magistraturii reține următoarele:

Prin Hotărârea Plenului Consiliului Superior al Magistraturii nr. 307/2009 au fost aprobate principalele direcții de acțiune ale Consiliului Superior al Magistraturii, stabilite pentru anul 2009, având în vedere Raportul intermediar al Comisiei Europene din data de 12.02.2009:

- I. 1. Îmbunătățirea politicii de resurse umane, a organizării instanțelor și parchetelor și pregătirii profesionale a magistraților;
2. Accelerarea mecanismelor care pot influența unificarea practicii judiciare la nivel național;
3. Inspecția Judiciară. Întărirea rolului Consiliului Superior al Magistraturii de instanță disciplinară pentru magistrați și creșterea eficienței activității în acest domeniu;

4. Creșterea transparenței actului de justiție.

II. Lupta împotriva corupției.

La data de 23 iulie 2009, Plenul Consiliului Superior al Magistraturii a analizat conținutul Raportului Comisiei Europene privind progresele realizate de România în cadrul Mecanismului de cooperare și verificare, dat publicității la data de 22 iulie 2009.

În raport Comisia a formulat o serie de constatări, fiind apreciate eforturile Executivului și ale sistemului judiciar pentru reforma justiției și lupta anticorupție, fiind în special remarcată reacția eficientă față de preocupările exprimate în raportul intermediar din 12 februarie 2009, precum și critici și recomandări, și anume cu privire la noile coduri, la reforma sistemului judiciar, la unificarea jurisprudenței și cu privire la lupta corupției pe nivel înalt.

În urma analizei acestora, precum și a propunerilor formulate, sub coordonarea Președintelui Consiliului, de către compartimentele aparatului propriu al Consiliul Superior al Magistraturii, implicate în rezolvarea problemelor semnalate, Plenul Consiliului Superior al Magistraturii a decis actualizarea documentelor strategice ale Consiliului conținând direcțiile de acțiune și măsurile ce se impun a fi luate în domeniile monitorizate

Față de cele expuse, având în vedere atribuțiile specifice prevăzute de lege ale Consiliului Superior al Magistraturii în domeniile stabilite ca direcții prioritare de acțiune pentru anul 2009, prin vot direct și secret, cu unanimitatea voturilor membrilor prezenți;

PLENUL CONSILIULUI SUPERIOR AL MAGISTRATURII

HOTĂRĂȘTE

Art.1 – Actualizarea direcțiilor de acțiune aprobate de Consiliul Superior al Magistraturii prin Hotărârea Plenului nr.307/2009, ca urmare a Raportului Comisiei Europene din iulie 2009, raport discutat în ședința din data de 23.07.2009 a Plenului Consiliului Superior al Magistraturii, conform Anexei, parte integrantă din prezenta hotărâre.

Art.2 – Prezenta Hotărâre cu nr. 1421/10.09.2009 se comunică Direcției afaceri europene, relații internaționale și programe, în vederea luării măsurilor legale.

Data în București, la data de 10 Septembrie 2009

Președinte,

Judecător Viorică Andreiș



**ACTUALIZAREA PRINCIPALELOR DIRECȚII DE ACȚIUNE ALE
CONSILIULUI SUPERIOR AL MAGISTRATURII PENTRU 2009-2010,
AVÂND ÎN VEDERE RAPORTUL COMISIEI EUROPENE DIN 22 IULIE
2009**

Pe baza constatărilor, criticilor și recomandărilor aduse României prin Raportul intermediar al Comisiei Europene din 12 februarie 2009, Consiliul Superior al Magistraturii și-a propus, prin adoptarea Hotărârii Plenului nr. 307/2009 principalele direcții prioritare de acțiune pentru anul 2009. Ca urmare a publicării Raportului Comisiei Europene din 22 iulie 2009, actualizarea acestor direcții de acțiune apare ca necesară, după cum urmează:

- I.**

 - 1. Îmbunătățirea politicii de resurse umane, a organizării instanțelor și parchetelor și pregătirii profesionale a magistraților;**
 - 2. Accelerarea mecanismelor care pot influența unificarea practicii judiciare la nivel național;**
 - 3. Inspekția Judiciară. Întărirea rolului CSM de instanță disciplinară pentru magistrați și creșterea eficienței activității în acest domeniu;**
 - 4. Creșterea transparenței actului de justiție;**

II. Lupta împotriva corupției.

I.1. Îmbunătățirea politicii de resurse umane, a organizării instanțelor și parchetelor și pregătirii profesionale a magistraților

1.1. Îmbunătățirea politicii de resurse umane

A. Reducerea deficitului de personal la nivelul instanțelor și parchetelor

a. Organizarea unui nou concurs de admitere în magistratură pentru ocuparea unui număr de aproximativ de 120 de posturi de execuție de judecător și procuror – *noiembrie 2009*.

b. Stabilirea calendarului de organizare a concursurilor/examenelor pentru admiterea în magistratură, admiterea la INM, promovare în funcții de execuție la instanțe și parchete, numire în funcții de conducere, pentru anul 2010 – *decembrie 2009*

c. Numirea a 60 judecători și 95 procurori stagiați, absolvenți INM – *iunie 2010*

B. Măsurile de remediere a deficitului de personal creat de ieșirile imprevizibile din sistem prin pensionare, precum și a deficitului creat de posturile temporar vacante la instanțe și parchete

a. Elaborarea unui proiect de act normativ pentru modificarea art. 82, alin. 2 din Legea nr. 303/2004, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în sensul recunoașterii beneficiului acestei categorii de pensie de serviciu doar în favoarea persoanelor care au o vechime de cel puțin 25 de ani numai în funcția de judecător sau procuror – *octombrie 2009*

b. Analizarea riguroasă a cererilor noi de detașare, în raport de volumul de activitate, încărcătura de dosare la instanța/parchetul de unde provine magistratul detașat și opinia exprimată de conducerea instanței/parchetului – *permanent*

c. Analizarea solicitărilor instanțelor și parchetelor pentru ocuparea posturilor temporar vacante care afectează grav buna funcționare a acestora, prin apelarea la fondul de rezervă – *permanent*

1.2. Asigurarea organizării și funcționării eficiente a instanțelor și parchetelor

A. Echilibrarea schemelor de personal în raport cu volumul de activitate la instanțe și parchete

a. Analizarea și formularea de propuneri de redistribuire a posturilor vacante din sistem, la nivelul grupului de lucru constituit din reprezentanți CSM, MJ și PÎCCJ, pe baza redistribuirii realizate în prima etapă din luna aprilie 2009, a datelor statistice pentru anul 2009 și a predicțiilor pentru 2010 – *aprilie 2010*;

c. Elaborarea, împreună cu Ministerul Justiției, a unui *studiu de impact privind noile coduri de procedură*, completarea corespunzătoare a Strategiei de resurse umane cu măsurile impuse de concluziile studiului de impact și formularea de propuneri privind posibilitățile de raționalizare a instanțelor și parchetelor – *program Banca Mondială*

B. Continuarea măsurilor din proiectul pilot privind transferul sarcinilor administrative de la judecători la grefieri

a. Redefinirea statutului grefierului cu studii superioare juridice (introducerea conceptului de „*grefier asistent*”) – *iunie - septembrie 2009*;

b. Identificarea atribuțiilor *grefierului asistent*, cu accent pe cele care sunt exercitate în prezent de judecător și urmează a fi transferate - *octombrie 2009*;

Anexa Hotărârii Plenului Consiliului Superior al Magistraturii nr. 1421/10.09.2009

c. Sesizarea ministrului justiției și libertăților cetățenești în vederea inițierii procedurii de modificare-completare a Legii nr. 567/2004 privind statutul personalului auxiliar de specialitate al instanțelor judecătorești și al parchetelor de pe lângă acestea, cu modificările și completările ulterioare, prin reglementarea statutului funcției de grefier asistent - *octombrie 2009*;

d. Modificarea Regulamentului de ordine interioară a instanțelor, prin inserarea atribuțiilor specifice *grefierului asistent* - după operarea modificărilor legislative preconizate la Legea nr. 567/2004.

C. Adoptarea unei decizii privind instituția managerului de instanță

Analizarea de către CSM a Raportului final al proiectului Phare privind introducerea managerului de instanță și adoptarea unor măsuri pe baza concluziilor acestuia – *decembrie 2009*

1.3. Asigurarea formării profesionale a judecătorilor și procurorilor în domeniile prioritare identificate în Raport

A. Asigurarea formării profesionale a judecătorilor și procurorilor, precum și a personalului auxiliar de specialitate în vederea aplicării corespunzătoare a dispozițiilor noilor coduri (civil, penal, procedură civilă, procedură penală)

a. Includerea în programele de formare continuă a judecătorilor și procurorilor, la nivel centralizat și descentralizat, precum și în programele de formare continuă a personalului auxiliar de specialitate pentru anul 2010, a unor sesiuni de formare/campanii de informare pentru cunoașterea dispozițiilor noilor coduri – *decembrie 2009*

b. Revizuirea programelor de formare inițială ale INM și SNG și adaptarea la dispozițiile noilor coduri a conținutului programelor de studiu – *permanent*

B. Consolidarea pregătirii profesionale la nivel centralizat și descentralizat în domeniul unificării practicii judiciare

a. Menținerea unificării practicii judiciare ca domeniu prioritar în programele de formare centralizată și descentralizată pentru anul 2010 – *permanent*;

b. Monitorizarea periodică a acțiunilor de formare realizate în acest domeniu prin întocmirea unor rapoarte cu privire la numărul acțiunilor de formare, precum și al judecătorilor și procurorilor participanți – *ianuarie, iunie 2010*.

C. Asigurarea pregătirii profesionale a judecătorilor și procurorilor admiși în magistratură în condițiile art. 33 din Legea nr.303/2004, pe baza programului de formare profesională a acestei categorii de magistrați, astfel cum a fost revizuit prin Hotărârea CSM nr.651/3.07.2008 – după admiterea candidaților la fiecare concurs de admitere în magistratură organizat în 2009 și 2010

1.4. Analiza procesului de evaluare a magistraților și elaborarea de propuneri pentru îmbunătățirea cadrului legislativ și organizatoric privind evaluarea

A. Prezentarea sistemelor europene de evaluare a justiției (evaluarea individuală a magistraților sau evaluarea sistemului judiciar) în cadrul unui workshop, cu participarea unor experți străini, organizat în cadrul programului Phare 2006 „Întărirea capacității Consiliului Superior al Magistraturii de a-și îndeplini atribuțiile” - octombrie 2009;

B. Efectuarea unei analize a primului proces de evaluare a magistraților desfășurat în baza noului cadru stabilit prin Legea nr. 303/2004 și Regulamentul privind evaluarea activității profesionale a judecătorilor și procurorilor și îmbunătățirea actualului cadru, prin modificarea actelor normative secundare, potrivit măsurilor stabilite prin HCSM nr. 1395/9 iulie 2009 - iulie - noiembrie 2009:

- organizarea unor întâlniri la nivel descentralizat ale persoanelor implicate în evaluarea profesională a magistraților – *septembrie 2009*;
- organizarea a 2 workshop-uri cu formatorii în evaluare – *octombrie 2009*;
- analiza rapoartelor de evaluare comunicate CSM – *iulie - noiembrie 2009*;
- raport prezentat Plenului CSM – *noiembrie 2009*.

C. Elaborarea de propuneri privind creșterea eficienței sistemului de evaluare – proiect ce se va derula în cadrul programelor finanțate din Anvelopa Nealocată din Facilitatea de Tranziție – *ianuarie - iulie 2010, sub condiția contractării proiectului prin intermediul ACIS – Autoritatea de Contractare a Instrumentelor Structurale:*

- elaborarea unui studiu de drept comparat cu privire la sistemele de evaluare existente în Europa;
- organizarea unei conferințe internaționale cu privire la cele mai bune practici ale sistemelor de evaluare profesională a magistraților în Europa;
- elaborarea unei lucrări cu propuneri concrete privind posibilitatea creării procedurilor și metodologiei necesare în vederea introducerii evaluării sistemului judiciar în România.

I.2. Accelerarea mecanismelor care pot influența unificarea practicii judiciare la nivel național

2.1. Derularea proiectului privind unificarea practicii judiciare, finanțat din Facilitatea de Tranziție (fond european nerambursabil) – august 2009 – iulie 2010:

- elaborarea de propuneri de *măsuri legislative și de altă natură menite* să contribuie la interpretarea și aplicarea unitară a legii de către instanțe, în acord cu cele mai bune practici ale Uniunii Europene;
- *elaborarea unei metodologii* privind o abordare unitară de soluționare a cauzelor și inițierea diseminării metodologiei în cadrul sistemului judiciar;
- identificarea a cel puțin *10 domenii ale dreptului* în care lipsa unei jurisprudențe unitare și consecvente este resimțită cu mai mare stringență, urmată de organizarea de *seminarii* de formare profesională în aceste domenii de drept și realizarea unor *culegeri de jurisprudență*, care vor fi folosite și ca suport de curs pentru auditorii INM.

2.2. Continuarea întâlnirilor la nivelul instanțelor și al CSM, destinate discutării problemelor de practică neunitară și semnalarea acestor cazuri către PÎCCJ, în vederea exercitării recursului în interesul legii - permanent

I.3. Inspecția Judiciară. Întărirea rolului CSM de instanță disciplinară pentru magistrați și creșterea eficienței activității în acest domeniu

3.1. Recrutarea inspectorilor judiciari, respectând criteriul de reprezentare regională, pentru ocuparea a 22 de posturi vacante în prezent - decembrie 2009:

- 5 posturi pentru instanțele din circumscripția Curților de Apel Cluj, Alba-Iulia, Târgu-Mureș, Brașov, Timișoara și Oradea,
- 3 posturi pentru instanțele din circumscripția Curților de Apel Suceava, Iași, Bacău și Galați,
- 5 posturi pentru instanțele din circumscripția Curților de Apel București, Ploiești, Pitești, Craiova, Constanța și Curtea Militară de Apel.

Anexa Hotărârii Plenului Consiliului Superior al Magistraturii nr. 1421/10.09.2009

- 3 posturi pentru Parchetele de pe lângă Curțile de Apel Cluj, Alba-Iulia, Târgu-Mureș, Brașov, Timișoara și Oradea,
- 2 posturi pentru Parchetele de pe lângă Curțile de Apel Suceava, Iași, Bacău și Galați,
- 4 posturi pentru Parchetele de pe lângă Curțile de Apel București, Ploiești, Pitești, Craiova, Constanța, Parchetul de pe lângă Curtea Militară de Apel și PÎCCJ.

3.2. Actualizarea ghidurilor Inspecției Judiciare sub forma unei Metodologii de lucru care să asigure unificarea modalităților de lucru ale inspectorilor judiciari – noiembrie 2009;

3.3. Stabilirea calendarului de verificări și controale ale inspecției Judiciare pentru anul 2010 – decembrie 2009;

3.4. Publicarea unei culegeri de practică în materie disciplinară și în materia apărării independenței și reputației profesionale a magistraților, pe anii 2007-2009 – ianuarie 2010;

3.5. Discutarea problemelor de practică neunitară ivite în activitatea de inspecție, precum și analiza soluțiilor pronunțate de Comisiile de disciplină, în cadrul ședințelor inspectorilor de studiu profesional – lunar.

I.4. Creșterea transparenței actului de justiție

4.1. Continuarea implementării Strategiei de Comunicare Publică

Reorganizarea informațiilor pe site-ul CSM, într-un format accesibil și atractiv – decembrie 2009.

4.2. Crearea unui portal de jurisprudență, cu acces larg pentru magistrați și pentru toate persoanele interesate

Anexa Hotărârii Plenului Consiliului Superior al Magistraturii nr. 1421/10.09.2009

În baza unui protocol, Consiliul Superior al Magistraturii, în colaborare cu Tribunalul Vrancea, va publica pe un *site public toate hotărârile* instanțelor judecătorești, cu asigurarea protecției datelor personale conform următorului calendar:

- a) până la data de *30 aprilie 2009* au fost publicate *toate hotărârile curților de apel pronunțate în anul 2008*;
- b) până la data de *31 decembrie 2009* vor fi publicate *hotărârile curților de apel din anul 2009*, precum și hotărârile a *jumătate din numărul tribunalelor pentru 2009*;
- c) până la *31 decembrie 2010* vor fi publicate *hotărârile curților de apel și ale tuturor tribunalelor, precum și cele ale judecătorilor*.

II. Lupta împotriva corupției

5.1. Asigurarea resurselor umane necesare DNA

CSM va lua măsurile legale pentru ocuparea posturilor vacante din structura DNA - *permanent*

5.2. Pregătirea profesională corespunzătoare a judecătorilor și procurorilor în acest domeniu

a. Menținerea domeniului de pregătire privind lupta anticorupție ca domeniu prioritar în programele de formare continuă centralizată și descentralizată pentru anul 2010 – *permanent*;

b. Monitorizarea periodică a activităților de formare realizate în acest domeniu prin întocmirea unor rapoarte cu privire la numărul activităților de formare, precum și al judecătorilor și procurorilor formați în acest domeniu – *ianuarie 2010, iunie 2010*.

5.3. Îmbunătățirea accesului judecătorilor la jurisprudența în materie de corupție

a. Luarea măsurilor necesare implementării Studiului asupra modului de individualizare a pedepselor în cazurile de corupție – *decembrie 2009*