

**Prezentarea proiectului RO/2007-IB/JH/01; 2007/19343.01.01
„Unificarea jurisprudenței instanțelor și parchetelor din România”**

În curs de implementare

Cod și titlu proiect:

RO/2007-IB/JH/01; 2007/19343.01.01 - Unificarea jurisprudenței instanțelor și parchetelor din România

Sursa de finanțare: **Facilitatea de Tranziție 2007**

Buget: **800.000 Euro** (din care 600.000 Euro fonduri Facilitatea de Tranziție și 200.000 Euro cofinanțare paralelă)

Partener de proiect: **Fundația Germană pentru Cooperare Legală Internațională**

Perioada de implementare: **12 luni** (până în luna august a anului 2010)

Beneficiar: Consiliul Superior al Magistraturii

Activități specifice:

Proiectul se înscrie în cadrul mai larg al eforturilor întreprinse pentru consolidarea mecanismelor procedurale existente și a celorlalte măsuri care să ducă la îmbunătățirea calității hotărârilor judecătorești, în vederea reducerii numărului de cauze a căror soluție a fost modificată în căile de atac, creșterea încrederii justițiabililor în actul de justiție și implicit pentru a asigura consolidarea statului de drept și a supremației legii.

Convenția este structurată pe 4 arii de lucru, fiecare dintre acestea fiind subdivizate în componente și activități cu rezultate, resurse și limite de timp precis stabilite:

Aria de lucru numărul 1. Evaluarea cadrului legislativ existent și a practicii judecătorești din România referitoare la interpretarea și aplicarea unitare a legii și elaborarea de propuneri de măsuri legislative și de altă natură care să conducă la îmbunătățirea situației, în acord cu cele mai bune practici din Uniunea Europeană.

În cadrul acestei arii de lucru au fost concepute **două componente:**

- realizarea unui **studiu de evaluare** privind stadiul actual al legislației și practicii referitoare la interpretarea și aplicarea unitare a legii de către instanțe;

- **elaborarea de propuneri de măsuri legislative și de altă natură** menite să contribuie la interpretarea și aplicarea unitară a legii de către instanțe, în acord cu cele mai bune practici ale Uniunii Europene.

Pentru implementarea celor două componente va fi creat un **grup mixt de experți**, format din expertul cheie 1, doi experți pe termen scurt internaționali (judecători) și 9 experți români (doi judecători de la Înalta Curte de Casație și Justiție, 2 judecători de curte de apel, un judecător de tribunal, un judecător de judecătorie, un procuror, un judecător detașat la Institutul Național al Magistraturii, un judecător inspector din cadrul Inspecției Judiciare a CSM); echipa de proiect va fi coordonată de Liderul de proiect.

Echipa de experți va culege date și va elabora rapoarte pe baza informațiilor culese referitoare la stadiul actual al cadrului legislativ relevant și a practicii instanțelor (așa cum rezultă din motivarea hotărârilor judecătorești), atât prin studiul legislației și a hotărârilor judecătorești transmise de instanțe, cât și prin familiarizarea directă a experților străini, în cadrul unor misiuni la nivelul instanțelor. Rezultatele activităților vor fi discutate într-o serie de **3 workshop-uri** ale echipei de experți, care vor implica și participarea judecătorilor de la toate gradele de jurisdicție.

Catalogul de propuneri de măsuri legislative și de altă natură va fi prezentat Consiliului Superior al Magistraturii pentru analizarea și posibila implementare a inițiativelor propuse (inclusiv, în limitele competențelor, prin transmiterea unor propuneri către Ministerul Justiției, pentru încurajarea unor acțiuni legislative).

Aria de lucru numărul 2. Evaluarea cadrului legislativ existent și a situației de fapt referitoare la practica unitară în activitatea parchetelor și elaborarea de propuneri de măsuri legislative și de altă natură care să conducă la îmbunătățirea situației, în acord cu cele mai bune practici din Uniunea Europeană.

În mod asemănător activităților proiectate în cele două componente ale ariei de lucru numărul 1, cu observarea atentă a specificului activității parchetelor și a relevanței acestora în ceea ce privește impactul asupra practicii unitare, în cadrul ariei de lucru au fost concepute **două componente**:

- realizarea unui **studiu de evaluare** privind stadiul actual al legislației și situației de fapt referitoare la practica judiciară unitară în activitatea parchetelor;
- **elaborarea de propuneri de măsuri legislative și de altă natură** menite să contribuie la asigurarea unei practici judiciare unitare în activitatea parchetelor, în acord cu cele mai bune practici ale Uniunii Europene.

Pentru implementarea celor două componente va fi creat un **grup mixt de experți**, format din expertul cheie 2, un expert pe termen scurt internațional și 7 experți români (un

procuror de la Parchetul de pe lângă Înalta Curte de Casație și Justiție, un procuror de parchet de pe lângă curte de apel, un procuror de parchet de pe lângă tribunal, un procuror de parchet de pe lângă judecătoria, un judecător, un procuror detașat la Institutul Național al Magistraturii, un procuror inspector din cadrul Inspecției Judiciare a CSM); echipa de proiect va fi coordonată de Liderul de proiect.

În urma implementării unor activități similare celor descrise în aria de lucru numărul 1, **catalogul de propuneri de măsuri** legislative și de altă natură va fi prezentat Consiliului Superior al Magistraturii pentru analizarea și posibila implementare a inițiativelor propuse (inclusiv, în limitele competențelor, prin transmiterea unor propuneri către Ministerul Justiției, pentru încurajarea unor acțiuni legislative).

Aria de lucru numărul 3. Elaborarea unei metodologii privind o abordare unitară de soluționare a cauzelor și inițierea diseminării metodologiei în cadrul sistemului judiciar.

Dacă ariile de lucru 1 și 2 au fost concepute pentru îmbunătățirea cadrului legislativ și factual relevant pentru consolidarea unei jurisprudențe unitare și consecvente, eforturile din cadrul ariei de lucru 3 vor fi îndreptate spre elaborarea unei metodologii coerente și cuprinzătoare de tratare și soluționare unitară a cauzelor. Această metodologie, existentă și în alte state membre ale UE, va fi concepută ca un instrument ajutător pentru judecători și procurori, fără să aibă caracter obligatoriu.

Echipa mixtă de experți care va fi creată pentru implementarea acestei arii de lucru (expertul cheie 1, doi experți pe termen scurt internaționali (judecători) și 9 experți români - doi judecători de la Înalta Curte de Casație și Justiție, 2 judecători de curte de apel, un judecător de tribunal, un judecător de judecătoria, 2 procurori și un judecător detașat la Institutul Național al Magistraturii) va desfășura activități în cadrul următoarelor **două componente**:

- **elaborarea metodologiei** de tratare unitară a cauzelor;
- **diseminarea metodologiei** de tratare unitară a cauzelor în cadrul sistemului judiciar.

În cadrul a 6 workshop-uri și întâlniri de lucru, echipa de experți va proceda la elaborarea unui **Manual de metodologie**, care, înainte de prezentarea lui Plenului CSM, va fi dezbătut și cu judecători și procurori reprezentând instanțe și parchete de la toate gradele de jurisdicție. De asemenea, va fi elaborată o **curriculum de training**, pentru diseminarea metodologiei astfel elaborate.

În cadrul celei de a doua componente a ariei de lucru 3 va fi creată și pregătită o rețea de **60 de judecători** (câte 4 din circumscripția fiecărei curți de apel), care vor fi astfel calificați ca **formatori** în această metodologie.

De asemenea, vor fi organizate **7 întâlniri regionale (campanii de informare)** cu magistrații de la toate nivelele de decizie pentru prezentarea și promovarea acceptării noii metodologii de tratare și soluționare unitară a cauzelor, în urma cărora aproximativ **300 de participanți** vor fi familiarizați cu noua metodologie.

Aria de lucru numărul 4. Consolidarea eforturilor pentru asigurarea unei jurisprudențe consecvente în anumite domenii de drept în care lipsa unei practici unitare este resimțită mai acut.

În timp ce activitățile prevăzute în cadrul ariilor de lucru 1, 2 și 3 sunt îndreptate cu precădere spre eradicarea cauzelor problemei existente, prin stabilirea unei fundații legislative și metodologice stabile care să permită dezvoltarea unei jurisprudențe coerente și consecvente, aria de lucru 4 va avea în vedere simptomele situației actuale.

În acest context, vor fi implementate **două componente**:

- identificarea a cel puțin 10 domenii ale dreptului în care lipsa unei jurisprudențe unitare și consecvente este resimțită cu mai mare stringență;
- implementarea de măsuri de formare profesională în aceste domenii de drept.

După identificarea celor 10 domenii de drept mai sensibile și elaborarea curriculei de formare, echipa proiectului va organiza o serie de **30 seminarii** la care vor participa aproximativ **600 de magistrați** din toată țara. De asemenea, în aceste domenii de drept vor fi compilate **culegeri de jurisprudență**, care vor fi folosite și ca suport de curs pentru auditorii INM.